

ESTADO DE SITUACIÓN:

BOLIVIA, SEGURIDAD ALIMENTARIA E INFRAESTRUCTURA

FUNDACIÓN ALTERNATIVAS

Escrito por: Alyssa Chan, Clínica de Leyes y Políticas Alimentarias de Harvard, julio 2016

INTRODUCCIÓN

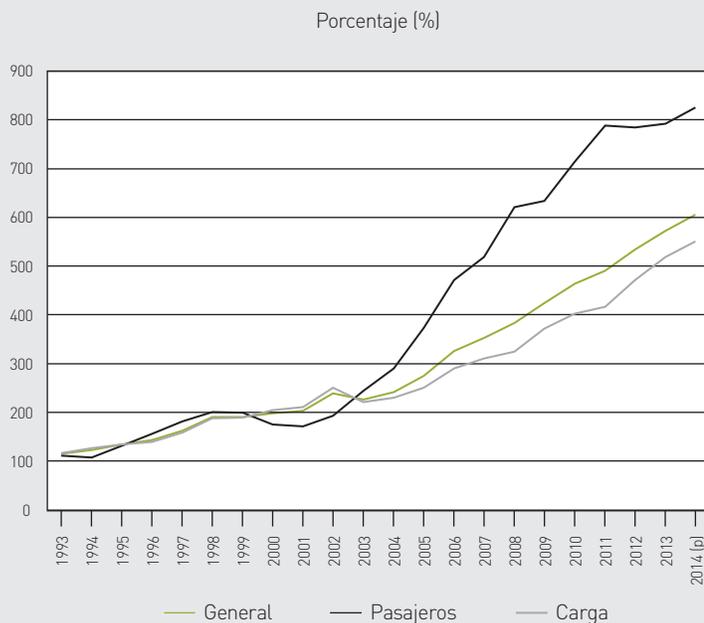
Durante las últimas décadas, el Estado boliviano ha demostrado un fuerte compromiso con el desarrollo de la infraestructura nacional, haciendo inversiones récord en puentes, aeropuertos, carreteras y proyectos de electrificación. El año 2014, el 37,5% del presupuesto general del Estado (US\$ 1.695 millones) se destinó a la infraestructura.ⁱ Esta inversión comprendió el 4,5% del PIB de Bolivia, una inversión alta en comparación con el 3,0% del PIB que se registra como inversión media para infraestructura en América Latina.ⁱⁱ

Desde 1990, la red nacional de carreteras (Red Vial Fundamental) de Bolivia ha crecido un 70%,ⁱⁱⁱ y entre el 2006 y el 2010 la cobertura de electricidad en las zonas rurales aumentó en un 20%.^{iv} A través del Programa Electricidad para Vivir con Dignidad (PEVD), el Estado se ha comprometido a garantizar acceso universal a la electricidad en zonas urbanas para el 2025 y en zonas rurales para el 2050.^v Se estima que el logro de estos objetivos requerirá una inversión de más de mil millones de dólares.^{vi}

La infraestructura juega un papel importante a lo largo de todo el sistema alimentario, desde la producción de alimentos, su distribución, procesamiento, comercializa-

ción, consumo y finalmente, el desecho de los residuos. **A lo largo de la cadena alimentaria, la falta de infraestructura genera grandes pérdidas y desperdicio de alimentos y con ellos más dependencia sobre los actuales sistemas deficientes.** En América Latina, las pérdidas generadas a lo largo del sistema alimentario equivalen a 127 millones de toneladas de alimentos al año.^{vii}

Porcentaje de Transporte Carretero Interdepartamental desde 1992^{viii}



Para mejorar el sistema alimentario, minimizar la pérdida de alimentos y fortalecer la seguridad alimentaria **se requiere infraestructura eficiente que mejore las condiciones logísticas y ayude a conectar a productores con mercados.** A pesar de los proyectos en curso y de las inversiones, la infraestructura en Bolivia es aún insuficiente para lograr estos objetivos y deberá seguir siendo fortalecida.

EL RETO

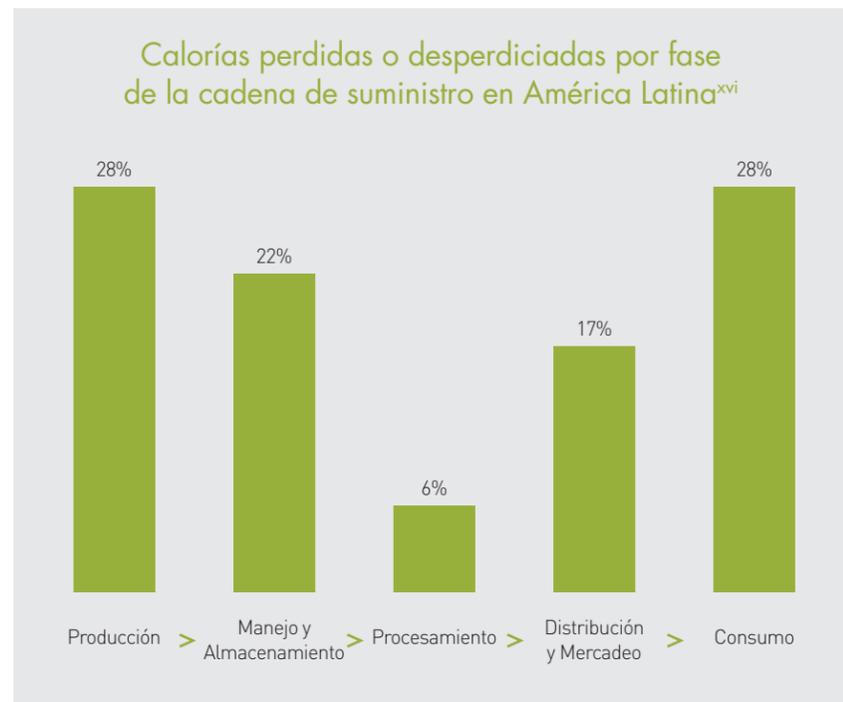
La densidad de caminos de Bolivia es una de las más bajas de la región, de 0,07 km/km² siendo el promedio de América Latina de 0,18 km/km².^{ix} En Bolivia, la Red Vial Fundamental es la vía principal de transporte y se estima que transporta el 95% de los bienes de consumo interno y el 59% de los bienes exportados.^x Sin embargo, sólo el 11% de esta red vial está pavimentada, muy por debajo del promedio regional de 39%.^{xi}

La falta de carreteras pavimentadas es responsable de que los costos de transporte interno sean entre 2 y 20 veces más altos que en los países vecinos.^{xii} Indudablemente, la falta de infraestructura presenta un obstáculo importante para el sistema alimentario y para el desarrollo económico del país.

La rápida urbanización de Bolivia trae nuevos retos para garantizar la seguridad alimentaria. El aumento de la demanda urbana de alimentos requiere de transporte y servicios adicionales lo que pone aún más presión sobre los sistemas existentes que ya están sobrecargados.^{xiii} **La calidad y disponibilidad de infraestructura afectan directamente el acceso y la disponibilidad de alimentos.** Esto juega un papel importante en la incidencia de inseguridad alimentaria en las ciudades, en especial para los más pobres.

La infraestructura también juega un papel importante en la pérdida de alimentos. A nivel mundial, aproximadamente un tercio de los alimentos producidos se pierde o desperdicia.^{xiv} Esta pérdida se da, en especial, en los niveles de comercialización al por mayor y menor y en el nivel de los consumidores.^{xv}

En los países en desarrollo, la pérdida de alimentos se debe especialmente a la falta de sistemas logísticos



efectivos que conecten lo rural y lo urbano, productores y consumidores.

En América Latina, las pérdidas de alimentos en la producción, el manejo post-cosecha y el almacenamiento representan el 50% de las calorías perdidas o desperdiciadas a lo largo de la cadena alimentaria.^{xvii} La tecnología inadecuada, malas prácticas de cosecha e inadecuadas condiciones de almacenamiento, transporte y comercialización provocan cada año una pérdida entre el 40 y el 50% de granos producidos. Esto equivale a aproximadamente 53 millones de dólares perdidos al año para el sector agrícola.^{xviii} **La FAO estima que la cantidad de alimentos perdidos en Bolivia sería suficiente para reducir a la mitad la población de personas que sufren de desnutrición.**^{xix}

Para poder contar con un sistema alimentario eficiente se deberá invertir en estrategias adecuadas de abastecimiento, establecidas en función a las proyecciones del crecimiento urbano. Estas estrategias deberán estar basadas en la resiliencia y la sostenibilidad, y deberán promover la participación activa de los diferentes actores que participan del sistema alimentario. **Las estrategias deberán apuntar a beneficiar a la población boliviana, garantizando su derecho a la alimentación.**

Debido a que garantizar el derecho a la alimentación es una tarea compleja que depende de muchos factores, no debe ser únicamente responsabilidad del gobierno nacional. Por el contrario, los ciudadanos, el

sector privado y los gobiernos municipales y departamentales pueden y deben desempeñar un papel activo en la búsqueda de soluciones.

RECOMENDACIONES

Para aumentar la seguridad y la soberanía alimentaria los actores locales pueden implementar estrategias y políticas para mejorar la disponibilidad y el acceso a los alimentos. En este sentido, se considera fundamental establecer mecanismos para fortalecer la infraestructura que conecta tanto a productores con consumidores como consumidores con centros de comercialización de alimentos. Esta infraestructura debe garantizar una distribución justa y equitativa de los alimentos.

Los gobiernos municipales y departamentales pueden **fomentar el acceso y la disponibilidad de alimentos implementando inversiones y políticas que fortalezcan los sistemas productivos locales y los sistemas de comercialización de alimentos:**

- Invirtiendo en infraestructura física, especialmente en la red de carreteras, ya que los vínculos entre las regiones son fundamentales para el transporte y el traslado de alimentos.
- Estableciendo centros de acopio (espacios de comercialización mayorista), estratégicamente ubicados y vinculados a la Red Vial Fundamental, que le faciliten al productor llegar al mercado interno con sus productos.

Los gobiernos municipales y departamentales, en base a sus atribuciones institucionales y en coordinación con actores locales, pueden **invertir en tecnologías e infraestructura de almacenamiento para reducir el desperdicio de alimentos a lo largo del sistema alimentario:**

- Invirtiendo en tecnologías post-cosecha para alargar la vida de los alimentos incluyendo almacenamiento y cadenas de frío, empaquetado y procesamiento.
- Fomentando que las empresas y organizaciones de productores desarrollen cadenas de frío.
- Apoyando a productores y organizaciones de productores para desarrollar capacidades post-cosecha que reduzcan el desperdicio de alimentos en el lugar de producción.

Los gobiernos municipales y departamentales, pueden **apoyar e invertir en el fortalecimiento de los sistemas alimentarios locales para aumentar el acceso y la disponibilidad de alimentos locales:**

- Orientando las compras públicas hacia la agricultura de pequeña escala.
- Vinculando a productores nacionales con mercados fiables y predecibles para sus productos.
- Investigando y documentando el sistema alimentario para desarrollar políticas alimentarias informadas que respondan a necesidades reales.

REFERENCIAS

- i Quispe, Aline (2014). *Inversión pública en 2015 crecerá 33% y superará los \$us 6.000 MM*. Periódico *La Razón*, Bolivia. 30 de octubre del 2014. http://www.la-razon.com/index.php?url=/economia/Ejecutivo-inversion-publica-crecera-superara_0_2153184693.html
- ii Agencia Boliviana de Información (2013). *CAF ubica a Bolivia como líder de inversiones en infraestructura en A. Latina*. Periódico Digital *América economía*. 09 de agosto del 2013. <http://www.americaeconomia.com/negocios-industrias/caf-ubica-bolivia-como-lider-de-inversiones-en-infraestructura-en-latina>
- iii Banco Mundial (2015). *WB/Bolivia: Road Rehabilitation to Benefit 3.5 Million People*. <http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2015/11/12/world-bank-bolivia-road-rehabilitation-to-benefit-35-million-people>
- iv Banco Inter-Americano de Desarrollo (2013). *Bolivia: Program for Rural Electrification with Renewable Energy (BO-X1013). Investment Grant Proposal*. <https://www.gtai.de/GTAI/Content/DE/Trade/Fachdaten/PRO/2014/02/Anlagen/PRO201402145001.pdf?v=1>
- v *Ibid.*
- vi *Ibid.*
- vii Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2016). *Pérdidas y Desperdicios de Alimentos en América Latina y el Caribe*. <http://www.fao.org/3/a-i5504s.pdf>
- viii Instituto Nacional de Estadística del Estado Plurinacional de Bolivia (2016). *Bolivia: Índice de cantidad del transporte carretero interdepartamental, según flujo y tipo de servicio* (Archivo de datos). <http://www.ine.gob.bo/indice/general.aspx?codigo=40110>
- ix Banco Inter-Americano de Desarrollo (sin fecha). *Bolivia: Road Infrastructure Program to Support Development and Management of the Primary Road Network I (BO-L1095). Loan Proposal*. <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=39238211>
- x *Ibid.*
- xi *Ibid.*
- xii *Ibid.*
- xiii Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (sin fecha). *Food, Agriculture and Cities*. <http://www.fao.org/3/a-au725e.pdf>
- xiv Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2011). *Global Food Losses and Food Waste*. http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/sustainability/pdf/Global_Food_Losses_and_Food_Waste.pdf
- xv Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2014). *Food losses and waste in Latin America and the Caribbean*. <http://www.fao.org/3/a-i3942e.pdf>
- xvi Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2016). *Pérdidas y desperdicios de alimentos en América Latina y el Caribe*. <http://www.fao.org/3/a-i5504s.pdf>
- xvii *Ibid.*
- xviii Periódico *La Razón* (2015). *Desperdicio de comida: Hacen falta políticas alimentarias que no solo fomenten la expansión de la frontera agrícola*. Editorial, Bolivia. 07 de octubre de 2015. http://www.la-razon.com/opinion/editorial/Desperdicio-comida_0_2358364149.html
- xix Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2014). *Food losses and waste in Latin America and the Caribbean*. <http://www.fao.org/3/a-i3942e.pdf>



ALTERNATIVAS
Cultivando Comunidades

Av. 20 de Octubre, Edif. N° 2034
Oficina No. 204
Sopocachi, La Paz, Bolivia
Tel: (+591) 22-419061
www.alternativascc.org

Este trabajo fue posible con el apoyo de:

