

ESTADO DE SITUACIÓN:

BOLIVIA, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIÓN

FUNDACIÓN ALTERNATIVAS

Escrito por: Caitlin Matthews, Clínica de Leyes y Políticas Alimentarias de Harvard, Agosto 2015

INTRODUCCIÓN:

El año 2014, Bolivia lideró el desarrollo económico de América Latina con un crecimiento del PIB del 5,5 por ciento.ⁱ Una gestión fiscal prudente, altos precios de los productos bolivianos de exportación y políticas sociales activas han aumentado el ingreso per cápita, a tiempo de reducir la pobreza, controlar la inflación y reducir al mínimo la deuda externa.ⁱⁱ Pero a pesar de estos logros, Bolivia continúa registrando altos índices de pobreza, desigualdad e inseguridad alimentaria.

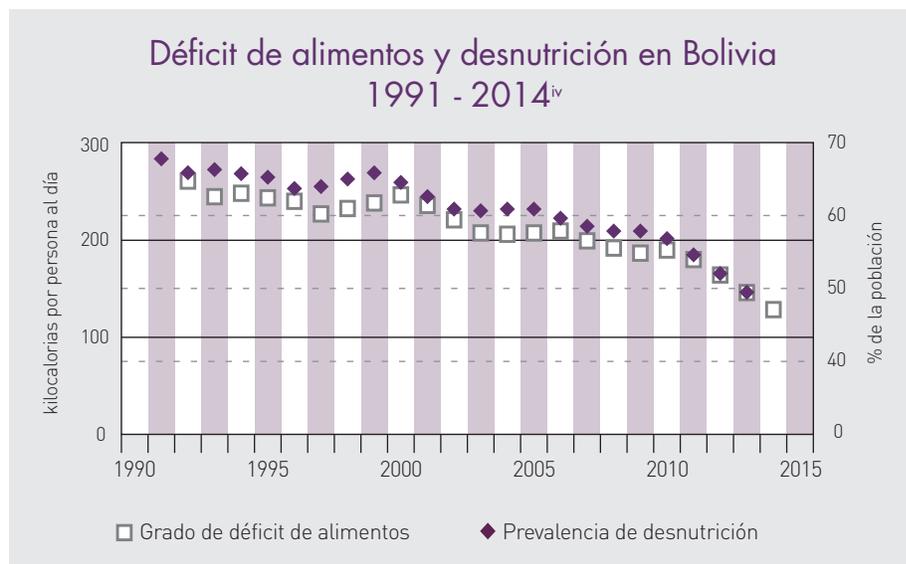
En el 2009, **el gobierno boliviano declaró, mediante la nueva Constitución, el derecho a la alimentación y su compromiso de garantizar seguridad alimentaria.** El Artículo 16 establece que: "todas las personas tienen derecho al agua y comida... el Estado tiene la obligación de garantizar la seguridad alimentaria a través de una alimentación sana, adecuada y suficiente para la población."ⁱⁱⁱ

La *Ley 144 de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria* también enfatiza la necesidad de garantizar "el acceso permanente a alimentos sanos y suficientes para la población, sin discriminación ni distinción de clase social, credo religioso, partido político, género o edad."^v

A pesar de lo estipulado en este marco legal, **Bolivia no ha logrado implementar las leyes suscritas y adoptadas a favor de la seguridad alimentaria** por lo que se evidencia que algunos segmentos de la población (en especial las mujeres, los niños y los pobres) enfrentan, desproporcionadamente, la carga de la inseguridad alimentaria.

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) define la seguridad alimentaria como "una situación que existe cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos, a fin de llevar una vida activa y sana".^{vi}

A pesar de que esta definición incluye la necesidad de garantizar un **consumo equilibrado de macro y micronutrientes**, la mayoría de datos de seguridad alimentaria se enfocan únicamente en la satisfacción de necesidades calóricas (energía) pero no en que las personas puedan acceder y gozar de dietas adecuadas.^{vii}



EL RETO:

A pesar de los logros de los últimos años, Bolivia ocupa el puesto 67 de 109 en el ranking del Índice Global de Seguridad Alimentaria, detrás de los demás países de Sud América.^{viii} Oficialmente, el país ha cumplido con el Objetivo de Erradicar el Hambre de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM 1 c) al haber disminuido a menos de la mitad la proporción de personas que sufren de hambre de 38% de la población en 1990-92 a 15,9% en 2014-16 (una reducción del 58,1%). Sin embargo, **cuando se consideran las cifras absolutas, más de 2 millones de bolivianos aún sufren de desnutrición.**^{ix} En este sentido, a pesar de que la reducción de desnutrición en Bolivia es un logro considerable, el declarar “misión cumplida” a la lucha contra la inseguridad alimentaria oculta la realidad de la malnutrición que aún existe entre los bolivianos que viven con hambre y los que viven con sobrepeso y obesidad.

Bolivia al igual que muchos otros países en vías de desarrollo está viviendo la “doble carga de la malnutrición”. La FAO define malnutrición como “una condición fisiológica anormal causada por el consumo insuficiente, excesivo o desequilibrado de macro y micronutrientes.

La malnutrición se caracteriza tanto por la desnutrición y la nutrición excesiva, como por la deficiencia de micronutrientes.”^x Por esto, la doble carga de la malnutrición se refiere a “la persistencia de la desnutrición, especialmente en niños, sumado al rápido aumento de personas viviendo con sobrepeso, obesidad y enfermedades crónicas relacionadas a la alimentación.”^{xi} Mientras

que la prevalencia de desnutrición ha disminuido en el país, la prevalencia de sobrepeso y obesidad ha aumentado en niños, adolescentes y adultos. Aproximadamente hay seis veces más niños bolivianos menores de cinco años con sobrepeso que niños con bajo peso para su edad (8,7% sobrepeso versus 1,4% con peso por debajo de su edad).^{xiii} Impresionantemente, el 2010 en Bolivia, 19% de los hombres adultos y 40% de las mujeres adultas sufrían de sobrepeso u obesidad.^{xiv}

El aumento de la obesidad en Bolivia coincide con un cambio importante en los patrones de consumo de alimentos en los últimos 40 años.^{xv} **La transformación del panorama nutricional de Bolivia refleja un alejamiento de las dietas tradicionales** (caracterizadas por el consumo de alimentos locales) y la adopción de dietas que consisten en alimentos con altas calorías y productos poco nutritivos incluyendo gaseosas y comida rápida (o chatarra).^{xvi} Evidentemente, variaciones en el estilo de vida y en qué alimentos están disponibles o son económicamente accesibles al consumidor han contribuido, en gran medida, a estos cambios.^{xvii}

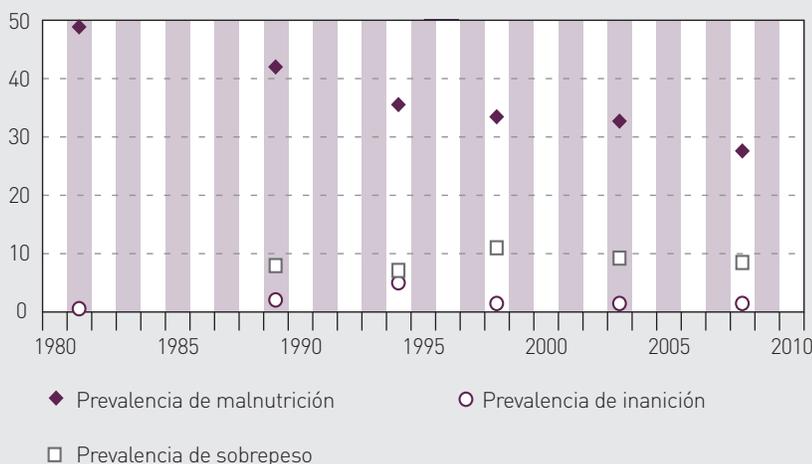
Los productos procesados están cada vez más disponibles a raíz de la globalización, la urbanización y el mayor poder adquisitivo de las personas.^{xviii} La globalización también ha conllevado a la demanda internacional de alimentos tradicionales – como la quinua – que han ganado popularidad internacional por una u otra razón.^{xix} Debido a la creciente demanda y exportación de la quinua, esta se ha vuelto casi inaccesible para

los bolivianos.^{xx} Así también, cuantas más personas migran a las ciudades más aumenta el consumo de alimentos fuera de casa porque las personas adoptan un horario de trabajo urbano.^{xxi} Esto representa tanto un aumento en el gasto para la adquisición de alimentos como cambios, principalmente desfavorables, en su dieta y salud.^{xxii}

Se resalta que la **desnutrición y la sobrealimentación son síntomas de inseguridad alimentaria** y condiciones que afectan las economías nacionales por bajos rendimientos educativos, los altos costos (evitables) de salud y la disminución productiva.^{xxiii} En niños, la inseguridad alimentaria

Estado nutricional de niños menores a 5 años en Bolivia 1981 - 2008^{xii}

(% de niños menores a 5 años)



afecta su desarrollo físico e intelectual y se correlaciona con mayor ausentismo y bajo rendimiento académico.^{xxiv}

En todas las edades, la inseguridad alimentaria implica mayores gastos en salud debido al aumento de enfermedades crónicas asociadas con la obesidad y las deficiencias nutricionales agudas y crónicas.^{xxv} De manera universal, la inseguridad alimentaria interfiere con el desarrollo del capital humano.^{xxvi}

Debido a que garantizar el derecho a la alimentación es una tarea compleja que depende de muchos factores, no debe ser únicamente responsabilidad del gobierno nacional. Por el contrario, los ciudadanos y los gobiernos municipales pueden y deben desempeñar un papel activo en la búsqueda de soluciones.

RECOMENDACIONES:

Para aumentar la seguridad y la soberanía alimentaria a nivel local y mejorar los índices de nutrición, los actores locales pueden implementar estrategias y políticas para mejorar la disponibilidad y el acceso a los alimentos. En este sentido, se considera fundamental establecer mecanismos para garantizar una distribución equitativa de los alimentos y facilitar su adquisición.

Los gobiernos municipales pueden **aumentar el acceso y la disponibilidad** de alimentos implementando políticas que **fortalezcan los sistemas de comercialización de alimentos**:

- Creando nuevos puntos de venta en los barrios para que las personas puedan fácilmente acceder y comprar alimentos frescos.

- Adoptando un programa de permisos o licencias para fomentar la generación de nuevas formas de venta de alimentos frescos (ferias itinerantes, kioscos móviles, entrega de alimentos a domicilio) que prioricen la comercialización en barrios alejados, de poco acceso y sin mercado.
- Fortaleciendo los mercados de barrio, los mercados campesinos y las ferias del productor al consumidor como alternativas a los mercados y supermercados centralizados.

Los gobiernos municipales pueden **aumentar el acceso y la disponibilidad de alimentos apoyando y facilitando la producción local**:

- Identificando y designando terrenos aptos para la producción de alimentos y manteniendo un inventario actualizado de zonas productivas en zonas urbanas, periurbanas y rurales.^{xvii}
- Asignando y autorizando espacios para la creación de huertos acorde y en proporción a la dimensión del territorio y la densidad poblacional del municipio.
- Permitiendo e incentivando la producción local de alimentos en espacios públicos como parques, espacios verdes en desuso, terrenos municipales no aptos para la construcción y otros espacios abiertos.

REFERENCIAS

- i Fondo Monetario Internacional (febrero, 2014). *Bolivia: Staff Report for the 2013 Article IV Consultation*. <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2014/cr1436.pdf>; Lazcano, Miguel (agosto 5, 2014). *CEPAL sitúa a Bolivia como el país líder en crecimiento en Sudamérica*. La Razón. http://www.la-razon.com/index.php?url=/economia/Proyeccion-CEPAL-Bolivia-lider-crecimiento-Sudamerica_0_2101589844.html
- ii Fondo Monetario Internacional (febrero, 2014). *Bolivia: Staff Report for the 2013 Article IV Consultation*. <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2014/cr1436.pdf>; Neuman, William (febrero 16, 2014). *Turnabout in Bolivia as Economy Rises from Instability*. The New York Times. http://www.nytimes.com/2014/02/17/world/americas/turnabout-in-bolivia-as-economy-rises-from-instability.html?_r=0
- iii Estado Plurinacional de Bolivia (2009). *Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia*, Artículo 16.
- iv Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). Food Security Statistics [Archivos de Datos]. <http://data-bank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators>
- v Estado Plurinacional de Bolivia (2011). *Ley 144 de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria*, Artículo 6.
- vi Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Meeting the 2015 international hunger targets: taking stock of uneven progress: The State of Food Insecurity in the World*. <http://www.fao.org/3/a4ef2d16-70a7-460a-a9ac-2a65a533269a/i4646e.pdf>
- vii La FAO define el hambre como "sinónimo de desnutrición crónica" que se refiere a un estado prolongado de "consumo insuficiente de alimentos para alcanzar los requerimientos dietéticos de energía". Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Meeting the 2015 international hunger targets: taking stock of uneven progress: The State of Food Insecurity in the World*. <http://www.fao.org/3/a4ef2d16-70a7-460a-a9ac-2a65a533269a/i4646e.pdf>
- viii The Economist Intelligence Unit (mayo, 2015). *Global Food Security Index: Bolivia*. <http://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Bolivia>
- ix Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Meeting the 2015 international hunger targets: taking stock of uneven progress: The State of Food Insecurity in the World*. <http://www.fao.org/3/a4ef2d16-70a7-460a-a9ac-2a65a533269a/i4646e.pdf>
- x Organización Mundial de la Salud (2015). Global Database on Child Growth and Malnutrition [Archivos de Datos]. <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators>
- xi Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Meeting the 2015 international hunger targets: taking stock of uneven progress: The State of Food Insecurity in the World*. <http://www.fao.org/3/a4ef2d16-70a7-460a-a9ac-2a65a533269a/i4646e.pdf>
- xii Organización Mundial de la Salud (2015). *Global Database on Child Growth and Malnutrition* [Archivos de Datos]. <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators>
- xiii *Ibid.*
- xiv Organización Mundial de la Salud (2015). *Obesity Prevalence* [Archivos de Datos]. <https://apps.who.int/infobase/Indicators.aspx>
- xv Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (2013). *Una aproximación a la seguridad alimentaria en el Municipio de La Paz* [Resumen Ejecutivo].
- xvi Borda, Camila (abril, 2013). *Bolivia's Nutritional Status*. http://www.madskolenibolivia.dk/sites/default/files/Report_BoliviaNutritionalStatus.pdf
- xvii Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (2013). *Una aproximación a la seguridad alimentaria en el Municipio de La Paz* [Resumen Ejecutivo].
- xviii Borda, Camila (abril, 2013). *Bolivia's Nutritional Status*. http://www.madskolenibolivia.dk/sites/default/files/Report_BoliviaNutritionalStatus.pdf
- xix DePillis, Lydia. (julio 11, 2013). *Quinoa should be taking over the world. This is why it isn't*. The Washington Post. <http://www.washingtonpost.com/blogs/wonkblog/wp/2013/07/11/quinoa-should-be-taking-over-the-world-this-is-why-it-isnt/>
- xx Fundación Jubileo (diciembre, 2013). *La Canasta Básica de Alimentos*. http://www.jubileobolivia.org.bo/publicaciones/documentos/item/download/230_5d1e80f75419e81a35922f3dce5087bf.html
- xxi Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (2013). *Una aproximación a la seguridad alimentaria en el Municipio de La Paz* [Resumen Ejecutivo].
- xxii *Ibid.*
- xxiii Shepard, D., Setren, E., & Cooper, D. (octubre, 2011). *Hunger in America: Suffering We All Pay For*. Center for American Progress. https://cdn.americanprogress.org/wp-content/uploads/issues/2011/10/pdf/hunger_paper.pdf
- xxiv Belachew, T., Hadley, C., Lindstrom, D., Gebremariam, A., Lachat, C., & Kolsteren, P. (2011). *Food insecurity, school absenteeism and educational attainment of adolescents in jimma zone southwest Ethiopia: A longitudinal study*. Nutrition Journal, 10(1), 29-29. <http://www.nutritionj.com/content/10/1/29>
- xxv Shepard, D., Setren, E., & Cooper, D. (octubre, 2011). *Hunger in America: Suffering We All Pay For*. Center for American Progress. https://cdn.americanprogress.org/wp-content/uploads/issues/2011/10/pdf/hunger_paper.pdf
- xxvi Torero, Maximo (octubre 16, 2014). *Food security brings economic growth – not the other way around*. International Food Policy Research Institute <http://www.ifpri.org/blog/food-security-brings-economic-growth-not-other-way-around>
- xxvii Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (2014). *Ley Municipal Autónoma No. 105 de Seguridad Alimentaria*.



ALTERNATIVAS
Cultivando Comunidades

Av. 20 de Octubre, Edif. N° 2034
Oficina No. 204
Sopocachi, La Paz, Bolivia
Tel: (+591) 22-419061
www.alternativascc.org

Este trabajo fue posible con el apoyo de:

