

ESTADO DE SITUACIÓN:

BOLIVIA, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

FUNDACIÓN ALTERNATIVAS

Escrito por: Sophie Kronk, Universidad de McGill, julio 2016

INTRODUCCIÓN:

Las ciudades bolivianas crecen rápidamente debido a la migración del campo a la ciudad. Hace solo 50 años el 70% de la población vivía en el campo y hoy, invertida esta distribución, el 70% de los bolivianos vive en ciudades.ⁱ El año 2012 las regiones metropolitanas de La Paz, Cochabamba y Santa Cruz ya eran hogar del 51,4% de la población del país, cifra que continuará en aumento.ⁱⁱ

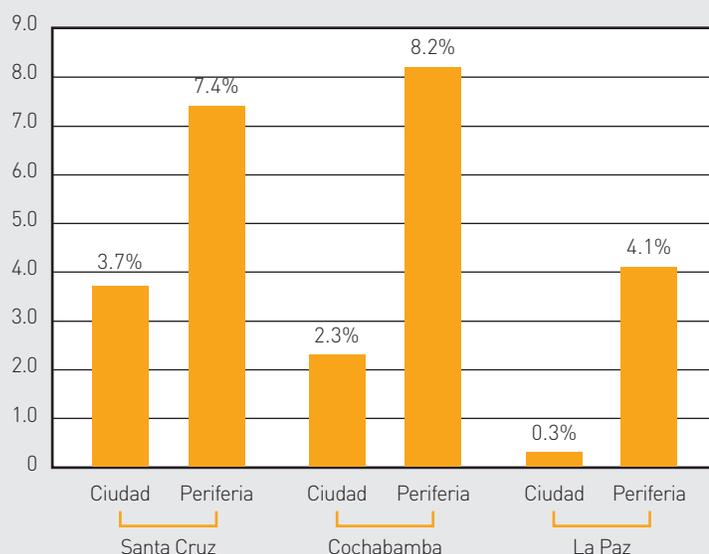
La urbanización acelerada genera todo tipo de retos para los gobiernos locales ya que estos deben establecer rápidamente estrategias adecuadas de ordenamiento territorial, definir límites para las manchas urbanas frente a áreas rurales y, entre otros, invertir en infraestructura para garantizar el acceso a servicios básicos. También deberán contemplar mecanismos para garantizar el derecho a la alimentación. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos invertidos hasta la fecha, **no se ha podido garantizar de forma equitativa el acceso a alimentos sanos e inocuos para todas las personas.**

El rápido crecimiento de las ciudades provoca grandes exigencias al sistema alimentario, actualmente caracterizado por sus deficiencias en infraestructura y logística.ⁱⁱⁱ Por ello, **uno de los retos relacionados con el crecimiento de la población**

urbana es generar y garantizar sistemas alimentarios sostenibles, capaces de proporcionar equitativamente acceso constante a alimentos nutritivos.

Para mejorar el acceso a los alimentos y garantizar un abastecimiento suficiente, eficiente y predecible es necesario invertir en mejorar el sistema alimentario a través de una planificación territorial estratégica. “Los objetivos fundamentales de un desarrollo integral son el bienestar de la población, el uso óptimo y conservación de los recursos naturales y la protección

Crecimiento anual de la población de áreas metropolitanas entre 1992 y 2012^{iv}





y valorización del ambiente. La seguridad alimentaria es el producto de la conservación del ambiente y de la sostenibilidad territorial”.^v La planificación urbana debe tomar en cuenta estos objetivos y conservar los recursos naturales y asegurar un uso sostenible de los suelos. La conservación debe ser una prioridad para garantizar el bienestar de la población a mediano y largo plazo.

Las políticas públicas nacionales actualmente toman en cuenta el crecimiento urbano del país y se han adoptado nuevos procesos de planificación territorial que buscan, entre otros, satisfacer las necesidades básicas de la ciudadanía.^{vi} Sin embargo **los actuales sistemas de planificación no toman en cuenta el sistema alimentario de forma integral**. En este sentido, se está pasando por alto la necesidad de proporcionar la infraestructura necesaria para apoyar las interrelaciones entre el campo y la ciudad, la adopción de sistemas logísticos de conectividad y abastecimiento y los mecanismos necesarios para una distribución equitativa de mercados y centros de abastecimiento.

EL RETO:

Los planes de desarrollo urbano cumplen un rol fundamental para delimitar las zonas urbanas, prever la infraestructura necesaria para la dotación de servicios básicos y tomar en cuenta distintas necesidades

habitacionales, industriales, de educación, salud, asistencia o recreación.^{vii} Una expansión urbana no planificada crea enormes retos para las ciudades y se estima que **construir e implementar infraestructura y servicios básicos en terrenos que ya han sido ocupados puede triplicar su costo**.^{viii} Además, la falta de planificación puede aumentar la desigualdad dentro de la ciudad, fomentar el crecimiento de barrios marginales y provocar impactos negativos sobre el medio ambiente.^{ix}

En general, las periferias urbanas informales enfrentan desafíos graves incluyendo altos índices de pobreza y acceso limitado a mercados y rutas de transporte. Si bien la alimentación es un derecho humano, el mercado y las inversiones privadas son quienes dictan la ubicación y distribución de los mercados.

Como consecuencia, la mayor parte de los supermercados y los principales mercados están concentrados en los centros urbanos y los barrios con mayores ingresos mientras que las zonas periféricas y periurbanas sufren de acceso inadecuado a los alimentos. Se resalta que los pobres típicamente viven lejos de servicios, infraestructura y alimentos frescos y a menudo no tienen las capacidades de abastecerse adecuadamente de alimentos frescos, sanos y nutritivos.^x

Un desafío clave para el desarrollo sostenible es garantizar el derecho a la alimentación en las ciudades. Para ello se requiere forjar vínculos más fuertes entre productores rurales y mercados urbanos y crear sistemas alimentarios socialmente inclusivos, respetuosos del medio ambiente y que generen el menor desperdicio posible.^{xi}

Las políticas y la inversión pública son esenciales para garantizar el acceso equitativo a los alimentos, sobre todo en zonas a las que no llega la inversión privada. Sin políticas públicas adecuadas, la urbanización ocupará tierras productivas y generará aún más presión sobre el sistema alimentario incrementando los costos a lo largo de la cadena productiva, desde la producción hasta el transporte y la comercialización. El impacto puede ser aún más importante en lugares donde la infraestructura, el transporte y los sistemas de almacenamiento y comercialización de alimentos ya están saturados.^{xii}

El Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020 creado por el Ministerio de Planificación del Desarrollo hace hincapié en **la necesidad de un sistema de transporte integrado y variado que fortalezca las conexiones entre las diferentes regiones del país con fines comerciales y que permita masificar estratégicamente la distribución de alimentos**.^{xiii} El éxito de este plan dependerá de la capacidad de llevar adelante esfuerzos coordinados entre diferentes entidades y órganos del Estado.

Debido a que garantizar el derecho a la alimentación es una tarea compleja que depende de muchos factores, no debe ser únicamente responsabilidad del gobierno nacional. Por el contrario, los ciudadanos, el sector privado y los gobiernos municipales y departamentales pueden y deben desempeñar un papel activo en la búsqueda de soluciones.

RECOMENDACIONES:

Para aumentar la seguridad y la soberanía alimentaria a nivel local y nacional, los actores locales pueden implementar estrategias y políticas con miras a crear un sistema alimentario justo y sostenible. En este sentido, se considera fundamental establecer redes de transporte, almacenamiento y distribución a partir de una red logística de abastecimiento de alimentos que beneficie tanto a productores como a consumidores.

Los gobiernos municipales y departamentales pueden **incluir el sistema alimentario como eje en la planificación urbana** a corto, mediano y largo plazo:

- Invirtiendo en rutas logísticas que conecten la red de mercados con caminos adecuados y rutas directas de transporte público.

- Identificando áreas de alta densidad poblacional y de bajo acceso a los alimentos con alta vulnerabilidad ante la inseguridad alimentaria e invertir en la conectividad de estas áreas con la red de mercados mediante una planificación vial.

- Flexibilizando los requisitos restrictivos, como permisos y licencias, para los mercados alternativos e itinerantes para facilitar la disponibilidad de alimentos en barrios periféricos y periurbanos.

Los gobiernos municipales y departamentales pueden crear los mecanismos necesarios para la planificación metropolitana con miras a crear **ecosistemas metropolitanos que promuevan la producción local y una distribución equitativa de los mercados**:

- Invirtiendo en centros urbanos alternativos y complementarios donde la población pueda satisfacer sus necesidades diarias sin tener que acudir al centro histórico.

- Adoptando planes integrales de uso de suelos que identifiquen y designen áreas específicas para la producción de alimentos, puntos de comercialización y zonas industriales para la transformación y procesado de alimentos.

- Implementando planes de abastecimiento y logística que incluyan redes de centros de acopio (espacios de comercialización mayorista) para fortalecer los sistemas alimentarios locales.

- Implementando planes viales municipales y metropolitanos centrados en garantizar la fluidez y la articulación entre municipios vecinos y cercanos, así como la conectividad entre áreas rurales y urbanas.

REFERENCIAS:

- i Trohanis et al. (2015). *Urbanization Trends in Bolivia: Opportunities and Challenges*. Global Programs Unit: Social, Urban, Rural and Resilience Global Practice. Pólubricaci3n Digital, Directions in Urban Development. Banco Mundial. Mayo 2015. <http://documents.worldbank.org/curated/en/997641468187732081/pdf/97834-REVISED-BRI-PUBLIC-ADD-AUTHORS-Box393179B.pdf>
- ii Instituto Nacional de Estadística del Estado Plurinacional de Bolivia (2012). *67,3% de la poblaci3n del país habita en áreas urbanas y 32,7% en áreas Rurales*. Nota de prensa. Bolivia. http://www.ine.gob.bo/pdf/boletin/NP_2014_4.pdf
- iii Organizaci3n de las Naciones Unidas para la Alimentaci3n y la Agricultura (sin fecha). *Agricultura Urbana*. Publicaci3n Digital. <http://www.fao.org/urban-agriculture/es/>
- iv Trohanis et al. (2015). *Urbanization Trends in Bolivia: Opportunities and Challenges*. Global Programs Unit: Social, Urban, Rural and Resilience Global Practice. Pólubricaci3n Digital, Directions in Urban Development. Banco Mundial. Mayo 2015. <http://documents.worldbank.org/curated/en/997641468187732081/pdf/97834-REVISED-BRI-PUBLIC-ADD-AUTHORS-Box393179B.pdf>
- v Organizaci3n Mundial para la Alimentaci3n y la Agricultura (2005). *Reforma Agraria: Colonizaci3n y Cooperativas*. Capítulo 3: *De la ordenaci3n territorial a la seguridad alimentaria*. Roma, Italia. <http://www.fao.org/docrep/008/y7218t/y7218t09.htm#bm9>
- vi Estado Plurinacional de Bolivia (2014). *Guía técnica para el ordenamiento de áreas urbanas*. Viceministerio de Vivienda y Urbanismo, Ministerio de Obras Pólubricas Servicios y Vivienda. Bolivia. https://www.oopp.gob.bo/uploads/Gu%C3%ADa_POUT_low.pdf
- vii Alfaro, María Fabiola (2014). *Medio ambiente y crecimiento urbano*. Periódico Digital La Patria. Oruro, Bolivia. 24 de noviembre, 2014. <http://www.lapatriaenlinea.com/index.php/somos-noticias.html%3Ft%3Del-dia-de-la-mujer-boliviana%26nota%3D44370?t=medio-ambiente-y-crecimiento-urbano¬a=203068>
- viii Fernandes, Edésio (2011). *Regularization of Informal Settlements in Latin America*. Cambridge: Lincoln Insitute of Land Policy.
- ix Centro de Noticias Organizaci3n de las Naciones Unidas (2016). *El desarrollo urbano no planificado aumentará la desigualdad e impactará el clima, advierte ONU Hábitat*. Boletín Digital. 18 de mayo, 2016. <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=35095#.Vz3a2vnhDcs>
- x Fay, Marianne (2005). *Directions in Development: The Urban Poor in Latin America*. Banco Mundial. Washington, DC.
- xi Naciones Unidas (2015). *Fundamental integrar la alimentaci3n a la planificaci3n urbana: FAO*. Boletín Digital, Boletín ONU. Comunicado No. 16/005. Ciudad de México, México. 18 de enero, 2015. <http://www.cinu.mx/comunicados/2016/01/fundamental-integrar-la-alimen/ques/2002>. <http://www.fao.org/ag/esp/revista/0206sp2.htm>
- xiii Estado Plurinacional de Bolivia (2016). *Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020*. http://www.planificacion.gob.bo/uploads/PDES_IN-GLES.pdf



Av. 20 de Octubre, Edif. N° 2034
Oficina No. 204
Sopocachi, La Paz, Bolivia
Tel: (+591) 22-419061
www.alternativascc.org

Este trabajo fue posible con el apoyo de:



McGill