

## ESTADO DE SITUACIÓN:

---

# BOLIVIA, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y POBREZA URBANA

---

FUNDACIÓN ALTERNATIVAS

Escrito por: Caitlin Matthews, Clínica de Leyes y Políticas Alimentarias de Harvard, Agosto 2015

### INTRODUCCIÓN:

En los últimos 50 años, se han visto cambios dramáticos en el panorama social y económico de Bolivia. El país se urbaniza rápidamente y la distribución de la población urbana y rural se ha invertido: hoy, casi el 70% de la población vive en áreas urbanas cuando hace cincuenta años era el 70% el que vivía en zonas rurales.<sup>i</sup> Así como las ciudades han crecido, también lo ha hecho la economía boliviana: el crecimiento del PIB del 5.5 por ciento en 2014 fue el más alto de América Latina.<sup>ii</sup>

Junto con el desarrollo económico del país, más de un millón de bolivianos ha salido de la pobreza en los últimos años, lo que ha generado un mayor poder adquisitivo para las personas.<sup>iii</sup> Sin embargo, a pesar del

crecimiento económico, la pobreza y la desigualdad de ingresos siguen siendo elevadas.<sup>iv</sup> En el 2011, el 36.8% de la población urbana nacional vivía por debajo del umbral de la pobreza.<sup>v</sup> A partir de estos datos, es importante notar que **el crecimiento económico del país no ha garantizado la seguridad alimentaria de los pobres urbanos, un derecho establecido en la Constitución Política del Estado.**<sup>vi</sup>

### EL RETO:

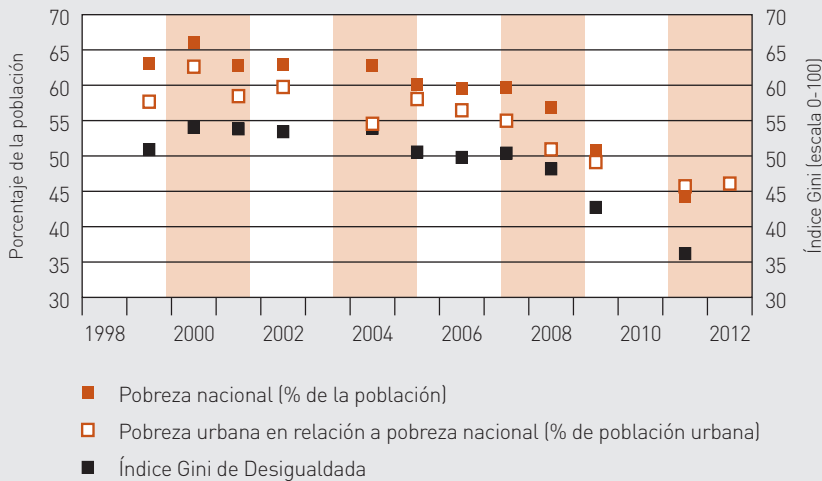
En el año 2002, Bolivia se ubicó en el sexto lugar en el mundo, y primero de América Latina, entre los países con mayor desigualdad de ingresos<sup>vii</sup> y, aunque el índice de Gini bajó de 63 a 46 puntos desde el 2000 hasta el 2012, la desigualdad de ingresos hoy en día sigue siendo alta.<sup>viii</sup>

Según datos del 2012, Bolivia se ubica en el puesto 29 de 141 países en desigualdad de ingresos,<sup>ix</sup> lo que señala deficiencias en la redistribución de la riqueza y limita que las personas puedan emplear de igual manera sus derechos económicos y sociales, incluido el derecho a la alimentación.<sup>x</sup>

La **seguridad alimentaria**, definida como "una situación que existe cuando todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico, social y económico a alimentos suficientes,



## Pobreza en Bolivia, 1999 - 2011<sup>xi</sup>



*inocuos y nutritivos que satisfacen sus necesidades dietéticas y preferencias alimenticias para llevar una vida activa y sana,*<sup>xii</sup> es una preocupación en las áreas rurales y urbanas de Bolivia; aunque no todas las áreas son igualmente vulnerables a la inseguridad alimentaria.

La población boliviana se concentra en zonas urbanas y en la región occidental del país, mientras que la producción de alimentos se concentra en las zonas norte y oriental (territorios caracterizados por la agricultura mecanizada de gran escala). Actualmente, las áreas más vulnerables a la inseguridad alimentaria se concentran en los departamentos occidentales del país: Potosí, Chuquisaca, Oruro, Cochabamba y La Paz.

En muchos lugares del mundo, las zonas rurales se caracterizan por tener mayor vulnerabilidad ante la inseguridad alimentaria en relación a ciudades, donde existe mayor diversidad y disponibilidad de alimentos.

Es importante tener en cuenta que **las personas que viven en las ciudades latinoamericanas tienden a estar segregadas y los pobres típicamente viven lejos de servicios, infraestructura y alimentos frescos.**<sup>xiii</sup> Por ello, los pobres urbanos a menudo no tienen la capacidad económica de abastecerse de alimentos frescos, sanos y nutritivos.

*Los pobres urbanos a menudo no tienen la capacidad económica de abastecerse de alimentos frescos, sanos y nutritivos*

La pobreza urbana y **el acceso económico a los alimentos tienen una interrelación única** que no se ve en las zonas rurales. Muchos residentes rurales están involucrados en la producción de alimentos para la venta comercial y/o de subsistencia, lo que los une directamente a la cadena alimentaria al volverlos productores y consumidores a la vez. Los pobres urbanos, en cambio, están integrados a una economía de mercado y su consumo de alimentos está monetizado. Como consecuencia, los pobres urbanos son más vulnerables a la inseguridad alimentaria y se ven más afectados por las fluctuaciones del mercado. En este sentido, sus posibilidades de consumo son influi-

das de manera significativa por hasta los cambios más leves en sus ingresos y el precio de los alimentos.<sup>xiv</sup>

Es importante tener en cuenta que los más pobres gastan entre un 60 y un 80 por ciento de sus ingresos en alimentos, lo que los hace más vulnerables al aumento de los precios.<sup>xv</sup> Más de 2,1 millones de bolivianos viven en extrema pobreza y no pueden acceder a la canasta básica familiar: la cantidad mínima de alimentos aceptable que debe consumir una persona para satisfacer sus necesidades de energía y proteína.<sup>xvi</sup>

*Los más pobres gastan entre un 60 y un 80 por ciento de sus ingresos en alimentos, lo que los hace más vulnerables al aumento de los precios.*<sup>xvii</sup>

El gobierno boliviano se ha comprometido a garantizar el "acceso permanente a alimentos sanos y suficientes para la población, sin discriminación o distinción basada en clase social, credo religioso, partido político, género o edad".<sup>xviii</sup> Sin embargo, muchas personas, y en especial los pobres urbanos, continúan viviendo en situaciones de inseguridad alimentaria.

Debido a que garantizar el derecho a la alimentación es una tarea compleja que depende de muchos factores, no debe ser únicamente responsabilidad del gobierno nacional. Por el contrario, los ciudadanos y los gobiernos municipales pueden y deben desempeñar un papel activo en la búsqueda de soluciones.

## RECOMENDACIONES:

Para aumentar la seguridad y la soberanía alimentaria a nivel local y reducir la vulnerabilidad de los pobres urbanos, los actores locales pueden implementar estrategias y políticas para mejorar la disponibilidad y el acceso a los alimentos. En este sentido, se considera fundamental establecer mecanismos para garantizar una distribución equitativa de los alimentos y facilitar su adquisición.

Los gobiernos municipales pueden **aumentar el acceso y la disponibilidad** de alimentos para los pobres urbanos implementando políticas que **fortalezcan los sistemas de comercialización de alimentos**:

- Creando nuevos puntos de venta en los barrios para que las personas puedan fácilmente acceder y comprar alimentos frescos.
- Adoptando un programa de permisos o licencias para fomentar la generación de nuevas formas de venta de alimentos frescos (ferias itinerantes, kioscos móviles, centros de acopio, entrega de alimentos a domicilio) que prioricen la comercialización en barrios alejados, de poco acceso y sin mercado.
- Fortaleciendo los mercados de barrio, los mercados campesinos y las ferias del productor al consumidor como alternativas a los mercados y supermercados centralizados.

Los gobiernos municipales pueden **aumentar el acceso y la disponibilidad de alimentos apoyando y facilitando la producción local**:

- Identificando y designando terrenos aptos para la producción de alimentos y manteniendo un inventario actualizado de zonas productivas en zonas urbanas, periurbanas y rurales.<sup>xix</sup>
- Asignando y autorizando espacios para la creación de huertos acorde y en proporción a la dimensión del territorio y la densidad poblacional del municipio.
- Permitiendo e incentivando la producción local de alimentos en espacios públicos como parques, espacios verdes en desuso, terrenos municipales no aptos para la construcción y otros espacios abiertos.
- Capacitando a comunidades de escasos recursos y promoviendo la participación de los más pobres en emprendimientos relacionados a la producción y transformación de alimentos.
- Ofreciendo asistencia técnica a productores locales, quienes comercializan sus productos o los consumen en el hogar.

## REFERENCIAS

- i World DataBank (2015). *Rural population [% of total population]* [Archivo de Datos]. <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators>
- ii Lazcano, Miguel (agosto 5, 2014). *CEPAL sitúa a Bolivia como el país líder en crecimiento en Sudamérica / La Razón*. [http://www.la-razon.com/index.php?url=/economia/Proyeccion-CEPAL-Bolivia-lider-crecimiento-Sudamerica\\_0\\_2101589844.html](http://www.la-razon.com/index.php?url=/economia/Proyeccion-CEPAL-Bolivia-lider-crecimiento-Sudamerica_0_2101589844.html)
- iii Instituto Boliviano de Comercio Exterior (marzo 3, 2015). *La importación de alimentos se dispara*. <http://ibce.org.bo/principales-noticias-bolivia/noticias-nacionales-detalle.php?id=51390&idPeriodico=3&fecha=2015-03-03>
- iv Banco Mundial (2015). *Bolivia: Overview*. <http://www.worldbank.org/en/country/bolivia/overview#1>
- v The World Bank Global Poverty Working Group (2015). *Urban poverty headcount ration at national poverty lines* [Archivo de Datos]. <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators>
- vi Estado Plurinacional de Bolivia (2009). *Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia, Artículo 16*.
- vii Center for Economic and Social Rights. (Sin fecha). *Bolivia Fact Sheet No. 2*. <http://www.cesr.org/downloads/Bolivia%20Fact%20Sheet.pdf>
- viii Banco Mundial (2015). *Bolivia: Overview*. <http://www.worldbank.org/en/country/bolivia/overview#1>
- ix Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos de América (2015). *Distribution of Family Income – Gini Index*. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2172rank.html>
- x Center for Economic and Social Rights. (Sin fecha). *Bolivia Fact Sheet No. 2*. <http://www.cesr.org/downloads/Bolivia%20Fact%20Sheet.pdf>
- xi Banco Mundial, Grupo de investigaciones sobre el desarrollo (2015). *Poverty at National Lines and GINI Index* [Archivos de Datos]. <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators>
- xii Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Meeting the 2015 international hunger targets: taking stock of uneven progress. The State of Food Insecurity in the World*. <http://www.fao.org/3/a4ef2d16-70a7-460a-a9ac-2a65a533269a/i4646e.pdf>
- xiii Fay, Marianne (Ed.) (2005). *Directions in Development: The Urban Poor in Latin America*. Washington, DC: Banco Mundial.
- xiv Fay, Marianne (Ed.) (2005). *Directions in Development: The Urban Poor in Latin America*. Washington, DC: Banco Mundial.
- xv Zeballos H, Hernán (julio 11, 2011). *Coloquios Económicos No. 22: Seguridad Alimentaria en Bolivia*. <http://www.fundacion-milenio.org/Coloquios-economicos/coloquio-economico-no-22-seguridad-alimentaria-en-bolivia.html>
- xvi Fundación Jubileo (diciembre, 2013). *La Canasta Básica de Alimentos*. [http://www.jubileobolivia.org.bo/publicaciones/documentos/item/download/230\\_5d1e80f75419e81a35922f3dce5087bf.html](http://www.jubileobolivia.org.bo/publicaciones/documentos/item/download/230_5d1e80f75419e81a35922f3dce5087bf.html); Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (2013). *Una aproximación a la seguridad alimentaria en el Municipio de La Paz* (Resumen Ejecutivo).
- xvii Zeballos H, Hernán (julio 11, 2011). *Coloquios Económicos No. 22: Seguridad Alimentaria en Bolivia*. <http://www.fundacion-milenio.org/Coloquios-economicos/coloquio-economico-no-22-seguridad-alimentaria-en-bolivia.html>
- xviii Estado Plurinacional de Bolivia (2011). *Ley 144 de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria, Artículo 6*.
- xix Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (noviembre 28, 2014). *Ley Municipal Autónoma No. 105 de Seguridad Alimentaria*.



Av. 20 de Octubre, Edif. N° 2034  
Oficina No. 204  
Sopocachi, La Paz, Bolivia  
Tel: (+591) 22-419061  
[www.alternativascc.org](http://www.alternativascc.org)

Este trabajo fue posible con el apoyo de:

