

## ESTADO DE SITUACIÓN:

# BOLIVIA, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y EL COMERCIO MUNDIAL DE ALIMENTOS

FUNDACIÓN ALTERNATIVAS

Escrito por: Caitlin Matthews, Clínica de Leyes y Políticas Alimentarias de Harvard, Agosto 2015

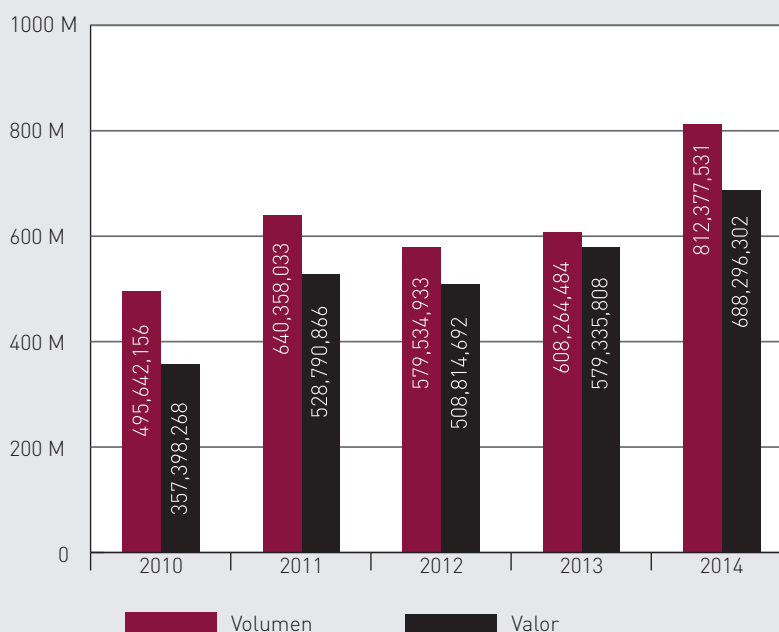
## INTRODUCCIÓN:

El año 2014, Bolivia lideró el desarrollo económico de América Latina con un crecimiento del PIB del 5.5 por ciento.<sup>i</sup> Los precios altos de los productos bolivianos de exportación en el mercado internacional han sido, en parte, responsables de este crecimiento.<sup>ii</sup>

Con el desarrollo económico del país, más de 1 millón de bolivianos ha salido de la pobreza en los últimos años y esto se ha reflejado en un mayor poder adquisitivo de las personas.<sup>iii</sup> Sin embargo, el crecimiento económico no ha garantizado ni seguridad ni soberanía alimentaria – dos objetivos establecidos por el Estado en el Plan Nacional de Desarrollo.<sup>iv</sup>

Hoy, Bolivia es cada vez más dependiente de alimentos importados. Sólo el 4% de la superficie total del país es apta para la agricultura<sup>v</sup> y aproximadamente el 50% de esta superficie está dedicada al cultivo de soya para la exportación.<sup>vi</sup> En lo que la población de Bolivia continúa creciendo y urbanizándose y va incrementando la riqueza individual, **la demanda de alimentos y por una canasta alimenticia más diversificada también aumenta.**<sup>vii</sup> Las tendencias en los últimos diez años indican que Bolivia mira, cada vez más, fuera de sus fronteras para satisfacer estas demandas.

Importación de Alimentos entre 2010 y 2014<sup>viii</sup>  
(kilogramos y dólares americanos)



## EL RETO:

El aumento de las importaciones conduce a mayor dependencia al mercado internacional y a una mayor vulnerabilidad ante la volatilidad de los precios internacionales de los alimentos. Una mayor dependencia a los alimentos importados disminuye la soberanía alimentaria de Bolivia porque afecta el derecho de las personas "a definir sistemas propios de alimentación

y de producción agrícola”,<sup>ix</sup> además de generar dependencia a fuerzas y factores externos para alimentar a la población.

Desde el 2005, en Bolivia, se han triplicado los gastos para las importaciones de alimentos y en el 2013 se alcanzaron niveles récord con US\$ 688 millones gastados en 812.000 toneladas métricas de alimentos.<sup>x</sup> Hoy, el trigo y otros cereales importados se han convertido en alimentos básicos y necesarios en Bolivia. Como la producción doméstica sólo suministra mitad de lo que se consume en el país, el trigo y la harina importada deben llenar el vacío restante.<sup>xi</sup> Este ejemplo, como muchos otros, refleja las características actuales del abastecimiento nacional.

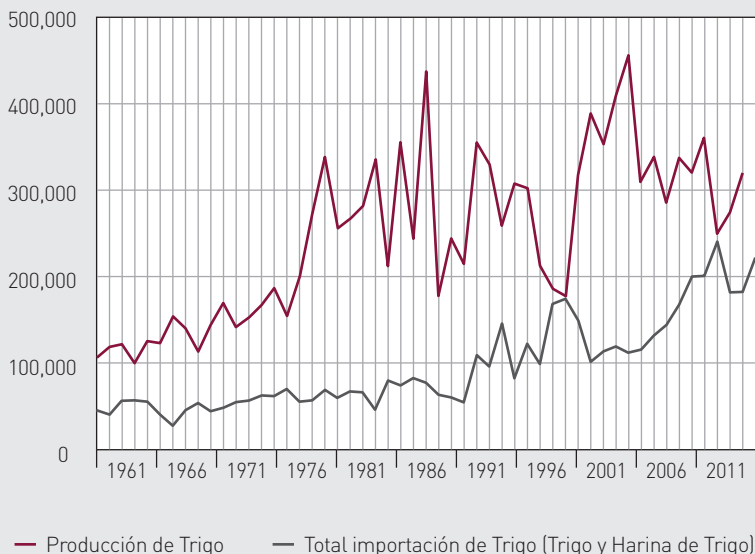
Cuando existe mayor cantidad de alimentos, aumenta la disponibilidad de los mismos. Esto, sin embargo, no garantiza accesibilidad para las personas. **El acceso económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos es un prerrequisito para la seguridad alimentaria pero, hoy en día, esta necesidad básica no se cumple para muchos bolivianos.**<sup>xii</sup> Más de 2,1 millones de bolivianos viven en extrema pobreza y no pueden acceder a la canasta básica familiar: la cantidad mínima de alimentos aceptable que debe consumir una persona para satisfacer sus necesidades de energía y proteína.<sup>xiii</sup> Es importante tener en cuenta que los más pobres gastan entre un 60 y un 80 por ciento de sus ingresos en alimentos, lo que los hace más vulnerables al aumento de los precios.<sup>xiv</sup>

Durante el 2013, **el costo de la canasta básica familiar de cinco personas superaba el salario mínimo nacional en Santa Cruz, La Paz y Cochabamba**, las tres áreas metropolitanas más grandes de Bolivia. Entre el 2012 y el 2013, aproximadamente dos tercios de los artículos de la canasta familiar aumentaron en precio. Los aumentos oscilaron entre el 15 y el 90 por ciento para artículos como la quinua, el tomate, el arroz, la papa y la harina de trigo.<sup>xvi</sup> Es importante hacer notar que cuando los precios de los alimentos son altos y volátiles, los alimentos poco saludables tienden a ser menos costosos que los alimentos saludables. Por ello, los precios elevados y volátiles están asociados con un mayor consumo de alimentos de poco valor nutricional.<sup>xvii</sup>

*Entre el 2012 y el 2013, aproximadamente dos tercios de los artículos de la canasta familiar aumentaron en precio. Los aumentos oscilaron entre el 15 y el 90 por ciento para artículos como la quinua, el tomate, el arroz, la papa y la harina de trigo*<sup>xviii</sup>

Actualmente, Bolivia debe seguir importando alimentos para cubrir las necesidades nutricionales de su población. Sin embargo, aumentar la producción nacional y local de alimentos significaría muchos beneficios incluyendo: mayor soberanía alimentaria, mejoras en la dieta de la población y la generación de oportunidades para el desarrollo comunitario y económico.

**Producción e importación de Trigo y Harina de Trigo en Bolivia, 1961 - 2013<sup>xv</sup>**  
(toneladas)



La Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia, en el Artículo 16, establece el **derecho a la alimentación** y obliga al Estado a garantizar la seguridad alimentaria.<sup>xix</sup> Así también, la *Ley 144 de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria* enfatiza que los bolivianos deben definir e implementar políticas relacionadas con la seguridad alimentaria y con el sistema alimentario.<sup>xx</sup>

Debido a que garantizar el derecho a la alimentación es una tarea compleja que depende de muchos factores, no debe ser únicamente responsabilidad del gobierno nacional. Por el contrario, los ciudadanos y los gobiernos municipales pueden y deben desempeñar un papel activo en la búsqueda de soluciones.

## RECOMENDACIONES:

Para aumentar la seguridad y la soberanía alimentaria a nivel local y reducir la dependencia creciente a las importaciones de alimentos, los actores locales pueden implementar estrategias y políticas para mejorar la disponibilidad y el acceso a los alimentos. En este sentido, se considera fundamental apoyar la producción y la venta de alimentos producidos localmente.

Los gobiernos municipales pueden **aumentar el acceso y la disponibilidad de alimentos apoyando y facilitando la producción local:**

- Identificando y designando terrenos aptos para la producción de alimentos y manteniendo un inventario actualizado de zonas productivas en zonas urbanas, periurbanas y rurales.<sup>xxi</sup>
- Asignando y autorizando espacios para la creación de huertos acorde y en proporción a la dimensión del territorio y la densidad poblacional del municipio.
- Permitiendo e incentivando la producción local de alimentos en espacios públicos como parques, espacios verdes en desuso, terrenos municipales no aptos para la construcción y otros espacios abiertos.
- Ofreciendo asistencia técnica a productores locales, quienes comercializan sus productos o los consumen en el hogar.

Los gobiernos municipales y otros actores locales también pueden **aumentar el acceso y la disponibilidad de alimentos de producción local:**

- Asistiendo a productores locales y de pequeña escala para que vendan sus productos en mercados vecinales, locales y regionales.
- Adoptando un programa de permisos o licencias para fomentar la generación de nuevas formas de venta de alimentos frescos (ferias itinerantes, kioscos móviles, centros de acopio, entrega de alimentos a domicilio) que prioricen la comercialización en barrios alejados, de poco acceso y sin mercado.
- Construyendo infraestructura para procesar y conservar alimentos que son producidos localmente.
- Implementando campañas educativas para promover la compra de alimentos locales y nacionales.
- Adoptando y fortaleciendo políticas de compras públicas para la adquisición de alimentos (para escuelas, programas y oficinas municipales) que den preferencia competitiva y favorezcan a pequeños y medianos productores.

## REFERENCIAS

- i Lazcano, Miguel (agosto 5, 2014). *CEPAL sitúa a Bolivia como el país líder en crecimiento en Sudamérica*. La Razón. [http://www.la-razon.com/index.php?url=/economia/Proyeccion-CEPAL-Bolivia-lider-crecimiento-Sudamerica\\_0\\_2101589844.html](http://www.la-razon.com/index.php?url=/economia/Proyeccion-CEPAL-Bolivia-lider-crecimiento-Sudamerica_0_2101589844.html)
- ii Fondo Monetario Internacional (febrero, 2014). *Bolivia: Staff Report for the 2013 Article IV Consultation*. <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2014/cr1436.pdf>; Neuman, William. (febrero 16, 2014). *Turnabout in Bolivia as Economy Rises from Instability*. The New York Times. [http://www.nytimes.com/2014/02/17/world/americas/turnabout-in-bolivia-as-economy-rises-from-instability.html?\\_r=0](http://www.nytimes.com/2014/02/17/world/americas/turnabout-in-bolivia-as-economy-rises-from-instability.html?_r=0)
- iii Instituto Boliviano de Comercio Exterior (marzo 3, 2015). *La importación de alimentos se dispara*. <http://ibce.org.bo/principales-noticias-bolivia/noticias-nacionales-detalle.php?id=51390&idPeriodico=3&fecha=2015-03-03>
- iv Estado Plurinacional de Bolivia (2006). *Plan Nacional de Desarrollo: Bolivia Digna, Soberana, Productiva y Democrática para Vivir Bien*. <http://www.ine.gob.bo/indicadoresddhh/archivos/Plan%20Nacional%20de%20Desarrollo.pdf>
- v Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Arable land [% of land area]* [Archivo de Datos]. <http://data.worldbank.org/indicator/AG.LND.ARBL.ZS>
- vi USDA Foreign Agriculture Service. (abril 30, 2015). *Bolivian Soybean Update*. [http://gain.fas.usda.gov/Recent%20GAIN%20Publications/Bolivian%20Soybean%20Update\\_Lima\\_Bolivia\\_4-13-2015.pdf](http://gain.fas.usda.gov/Recent%20GAIN%20Publications/Bolivian%20Soybean%20Update_Lima_Bolivia_4-13-2015.pdf); International Service for the Acquisition of Agri-biotech Applications (2014). *Biotech Facts & Trends 2014: Bolivia*. [https://www.isaaa.org/resources/publications/biotech\\_country\\_facts\\_and\\_trends/download/Facts%20and%20Trends%20-%20Bolivia.pdf](https://www.isaaa.org/resources/publications/biotech_country_facts_and_trends/download/Facts%20and%20Trends%20-%20Bolivia.pdf)
- vii Instituto Boliviano de Comercio Exterior. (marzo 3, 2015). *La importación de alimentos se dispara*. <http://ibce.org.bo/principales-noticias-bolivia/noticias-nacionales-detalle.php?id=51390&idPeriodico=3&fecha=2015-03-03>
- viii Instituto Boliviano de Comercio Exterior. (marzo 3, 2015). *La importación de alimentos se dispara*. <http://ibce.org.bo/principales-noticias-bolivia/noticias-nacionales-detalle.php?id=51390&idPeriodico=3&fecha=2015-03-03>
- ix Texto traducido por la autora: "La soberanía alimentaria es el derecho de las personas a acceder a alimentos sanos y saludables, producidos de manera ecológica y sostenible y el derecho de las personas a definir sistemas propios de alimentación y de producción agrícola." Foro para la Soberanía Alimentaria (febrero 27, 2007). Declaración del Foro sobre la Soberanía Alimentaria, Nyéléni 2007. <http://nyeleni.org/spip.php?article290>
- x Instituto Boliviano de Comercio Exterior. (marzo 3, 2015). *La importación de alimentos se dispara*. <http://ibce.org.bo/principales-noticias-bolivia/noticias-nacionales-detalle.php?id=51390&idPeriodico=3&fecha=2015-03-03>
- xi Erbol (mayo 19, 2015). *El trigo boliviano sólo abastece el 51% del mercado interno*. [http://www.erbol.com.bo/noticia/economia/19052015/el\\_trigo\\_boliviano\\_solo\\_abastece\\_el\\_51\\_del\\_mercado\\_interno](http://www.erbol.com.bo/noticia/economia/19052015/el_trigo_boliviano_solo_abastece_el_51_del_mercado_interno)
- xii Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Meeting the 2015 international hunger targets: taking stock of uneven progress. The State of Food Insecurity in the World*. <http://www.fao.org/3/a4ef2d16-70a7-460a-a9ac-2a65a533269a/i4646e.pdf>
- xiii Fundación Jubileo (diciembre, 2013). *La Canasta Básica de Alimentos*. [http://www.jubileobolivia.org.bo/publicaciones/documentos/item/download/230\\_5d1e80f75419e81a35922f3dce5087bf.html](http://www.jubileobolivia.org.bo/publicaciones/documentos/item/download/230_5d1e80f75419e81a35922f3dce5087bf.html)
- xiv Zeballos H, Hernán (julio 11, 2011). Coloquios Económicos No. 22: Seguridad Alimentaria en Bolivia. <http://www.fundacion-milenio.org/Coloquios-economicos/coloquio-economico-no-22-seguridad-alimentaria-en-bolivia.html>
- xv Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Trade and Production* [Archivo de Datos]. <http://faostat3.fao.org/home/E>
- xvi Fundación Jubileo (diciembre, 2013). *La Canasta Básica de Alimentos*. [http://www.jubileobolivia.org.bo/publicaciones/documentos/item/download/230\\_5d1e80f75419e81a35922f3dce5087bf.html](http://www.jubileobolivia.org.bo/publicaciones/documentos/item/download/230_5d1e80f75419e81a35922f3dce5087bf.html)
- xvii Cuesta, José (marzo 28, 2013). *High Food Prices and the Global Epidemic of Obesity*. [Artículo de revista virtual] <http://blogs.worldbank.org/voices/high-food-prices-and-the-global-epidemic-of-obesity>
- xviii *Ibid.*
- xix Estado Plurinacional de Bolivia (2009). *Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia, Artículo 16*.
- xx Estado Plurinacional de Bolivia (2011). *Ley 144 de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria, Artículo 6*.
- xxi Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (noviembre 28, 2014). *Ley Municipal Autónoma No. 105 de Seguridad Alimentaria*.



Av. 20 de Octubre, Edif. N° 2034  
Oficina No. 204  
Sopocachi, La Paz, Bolivia  
Tel: (+591) 22-419061  
[www.alternativascc.org](http://www.alternativascc.org)

Este trabajo fue posible con el apoyo de:

