

CONSTRUYENDO UNA **POLÍTICA** **ALIMENTARIA**

ESTUDIOS DE CASO



Índice

I.	Garantizando el Derecho a la Alimentación en las Ciudades	1
II.	Abordando la Seguridad Alimentaria con Enfoque Urbano	3
III.	Estudios de Caso	8
	• Políticas Alimentarias	10
	• Mejoras en Mercados y Distribución	20
	• Mejorando los Sistemas Logísticos de la Cadena Alimentaria	26
	• Programas Educativos para la Seguridad Alimentaria	34
	• Mejorando el Poder Adquisitivo del Ciudadano	40
	• Agricultura Urbana: La Producción Local de Alimentos	46
IV.	Fuentes / Bibliografía	52
V.	Créditos	55

Garantizando el Derecho a la Alimentación en las Ciudades

Cada vez más, las demandas de una creciente población mundial vienen reduciendo los recursos agrícolas y la superficie de tierra arable, poniendo una mayor cantidad de personas en riesgo de hambre y desnutrición. Proyecciones conservadoras del crecimiento poblacional muestran que en 30 años el mundo deberá producir más del doble de alimentos para alcanzar el mínimo de necesidades nutricionales de las personas. Hoy, alrededor del mundo, aproximadamente dos de cada siete personas sufre de inseguridad alimentaria, lo que limita su capacidad de vivir una vida activa y sana.

La necesidad de incrementar el rendimiento agrícola está ocurriendo en un contexto mundial de urbanización en el cual las personas migran de áreas rurales a áreas urbanas buscando nuevos oficios no relacionados con la agricultura campesina. Hoy, cerca del 50 por ciento de la población mundial vive en áreas urbanas y se proyecta que ese número incrementará hasta un 70 por ciento hasta el año 2050. Los países en vías de desarrollo encabezan el crecimiento urbano y son en gran medida sus poblaciones rurales las que están migrando a las ciudades en búsqueda de trabajo y mejores oportunidades.




Con más personas viviendo en ciudades que antes, ha llegado el momento de repensar los sistemas tradicionales de producción y distribución de alimentos con el fin de garantizar el derecho a la alimentación en el transcurso del próximo siglo. Alrededor del mundo, políticas alimentarias -simples pero efectivas- demuestran que las ciudades tienen la capacidad de desempeñar un rol importante en garantizar la seguridad alimentaria de sus ciudadanos.

Esta colección de estudios de caso ofrece ejemplos de acciones adoptadas por ciudades y países alrededor del mundo para mejorar la seguridad alimentaria. Los estudios comprenden políticas públicas adoptadas y estrategias implementadas, divididos por temática.

Esperamos que su ciudad pueda utilizar estos estudios de caso como modelos aplicables a la elaboración de estrategias propias. En Bolivia, la Fundación Alternativas utilizó estos ejemplos para orientar los trabajos de construcción de políticas alimentarias urbanas que garanticen el derecho a la alimentación.

Maria Teresa Nogales
Directora Ejecutiva
Fundación Alternativas



La seguridad alimentaria existe cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos, a fin de llevar una vida activa y sana.

- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

Abordando la Seguridad Alimentaria con Enfoque Urbano

Ciudades alrededor del mundo han recurrido a la adopción de diferentes tipos de estrategias para garantizar la seguridad alimentaria, apoyar sus mercados locales, fortalecer sus economías locales y generar sostenibilidad para su crecimiento. Los modelos aquí presentes reúnen ideas y proyectos prometedores de diferentes regiones del mundo. Se resalta que el éxito de los modelos presentados está basado en la capacidad de estas a responder al contexto local y a las características geográficas, económicas y socio-culturales de su territorio.

1.1. Retos para la Seguridad Alimentaria Urbana

Los elementos básicos para trabajar de manera integral la seguridad alimentaria, yacen -según expertos e instituciones internacionales- en los siguientes tres componentes:

- 1 Disponibilidad**
¿Existe suficiente cantidad de alimento con una oferta permanente?
- 2 Acceso**
¿El consumidor tiene la capacidad física y económica de acceder a alimentos nutritivos?
- 3 Uso Apropiado**
¿Los alimentos consumidos, tienen estándares sanitarios, de almacenamiento y valor nutritivo apropiados?

Las tendencias de disponibilidad, acceso y uso apropiado de los alimentos pueden variar mucho entre países industriales y aquellos en vías de desarrollo como también entre áreas rurales y urbanas. Para obtener una aproximación inicial de las variables determinantes de una ciudad es útil identificar actuales disposiciones.

Disponibilidad: (Producción, Distribución, Intercambio)

- ¿Existen barrios donde los ciudadanos no tienen acceso a mercados o tiendas de alimentos frescos o saludables?
- ¿Existen mecanismos que aseguren la distribución de los alimentos en caso de un incremento poblacional elevado, conflictos sociales, desastres naturales o fallas en los caminos?
- ¿Los productos de la canasta básica son producidos localmente, traídos de otras regiones o importados? ¿Estos productos son sujetos a fluctuaciones de precio de mercado?

Acceso: (Poder Adquisitivo, Mercados, Planificación Urbana)

- ¿Puede la población costearse una alimentación saludable y nutritiva? ¿De no ser así, existe una red de seguridad social para prevenir desnutrición crónica?
- ¿Se sobrepone la oferta de comida chatarra o poco nutritiva a la oferta de alimentos saludables?
- ¿Existen terrenos abandonados o subutilizados que podrían usarse para cultivar alimentos?

Uso Apropiado: (Educación Nutricional, Cultura Alimenticia, Inocuidad Alimentaria)

- ¿Los ciudadanos son conocedores de los componentes de una dieta nutritiva? ¿De ser así, aplican estos conocimientos a su alimentación?
- ¿Los ciudadanos tienen capacidad de preparar, almacenar y consumir alimentos saludables?
- ¿Los ciudadanos pueden adquirir y preparar una dieta culturalmente apropiada?

1.2. Prioridades con Enfoque Comunitario

Después de evaluar los retos frente a la seguridad alimentaria local, es fundamental que las comunidades trabajen transversalmente con diferentes sectores para generar políticas alimentarias. Algunos pasos claves que han tomado países alrededor del mundo incluyen:

- Recolectar datos cualitativos y cuantitativos sobre el acceso a alimentos
 - Entrevistar a individuos o grupos de ciudadanos para obtener un marco referencial.
 - Diagnosticar y priorizar las fortalezas y debilidades, las oportunidades, los recursos y los retos de las comunidades.

- Impulsar mecanismos comunitarios para dar frente a la inseguridad alimentaria
 - Apoyar cocinas comunitarias e iniciativas de generación de valor agregado para productos alimentarios con el fin de disponer de alimentos en varias temporadas.
 - Reclutar a líderes comunitarios y jefes de hogar como dirigentes en programas de seguridad alimentaria.
 - Establecer huertos productivos y programas de agricultura en escuelas.

- Cuantificar el potencial de la agricultura urbana e implementar auditorias de terrenos abandonados y sub utilizados para este fin
 - Promover la agricultura urbana dentro de terrenos abandonados o disponibles.
 - Adoptar el paisajismo comestible, huertos comunitarios y agricultura de traspatio en la ciudad y en hogares.
 - Sembrar árboles frutales y variedades de nueces en espacios públicos.

- Establecer y promocionar políticas urbanas de seguridad alimentaria
 - Crear y consolidar un marco funcional de políticas alimentarias como ser un concejo gubernamental o ciudadano.
 - Diseñar y públicamente debatir planes de acción en seguridad alimentaria.
 - Desarrollar criterios de monitoreo y evaluación correspondientes a políticas y acciones adoptadas.

1.3 Labores Gubernamentales

El camino hacia la seguridad alimentaria debe basarse en políticas públicas realistas, fiables y consecuentes. Las siguientes sugerencias buscan orientar a gobiernos municipales en relación al diagnóstico de retos y a la elaboración de propuestas de políticas alimentarias:

- Elaborar un diagnóstico de inseguridad alimentaria e incidencia de hambre en el municipio, identificando comunidades vulnerables.
- Mapear el estatus y la disponibilidad alimentaria en regiones de la ciudad para identificar comunidades prioritarias o más necesitadas.
- Generar un compendio de investigaciones sobre la alimentación y un marco legal que respalden el trabajo de los gobiernos municipales.
- Designar personal de gobierno municipal para que estos fusionen la nueva política alimentaria con el marco integral de políticas públicas municipales.

- Trabajar con los ciudadanos para identificar los valores centrales de sus comunidades respecto a los alimentos.
- Discutir y debatir propuestas de políticas alimentarias en espacios públicos para identificar retos a futuro y soluciones comunes.

1.4 Participación Ciudadana

Crear programas en los cuales participen los ciudadanos y expresen las necesidades específicas de sus comunidades es tan importante como el asegurar apoyo político con y dentro del gobierno municipal. El objetivo de generar una política alimentaria es beneficiar a la comunidad por lo cual esta deberá estar involucrada en la consolidación de estrategias y su posterior aplicación.

- Involucrar a la ciudadanía en la elaboración de estrategias
 - Involucrar a los grupos más vulnerables (identificados a partir de la recolección de datos) e invitarlos a participar en elaborar estrategias a favor de la reducción del hambre y la seguridad alimentaria.
 - Fomentar la participación de entidades como universidades, empresas privadas, distribuidores, transportistas, gremiales y grupos de mujeres en debates de estrategias.
 - Socializar los avances del proceso de construcción de políticas alimentarias en espacios públicos como ser asambleas vecinales, plazas y universidades.
- Crear estrategias para la implementación participativa
 - Potenciar la formación de grupos ciudadanos dedicados a implementar proyectos de bienestar social relacionados a la alimentación.
 - Generar espacios de encuentro entre la ciudadanía y el gobierno municipal en los cuales se dialogue acerca de los éxitos y los retos de implementación.
 - Promocionar eventos e iniciativas existentes que giran en torno a la alimentación y el consumo responsable (ferias itinerantes, mercados campesinos, ventas directas del productor al consumidor, encuentros de gastronomía, etc).

“Ha llegado el momento de empoderar a las comunidades para que estas desempeñen un papel activo en garantizar su derecho a la alimentación.”

- Fundación Alternativas





ESTUDIOS DE CASO



FRIEDRICH
EBERT

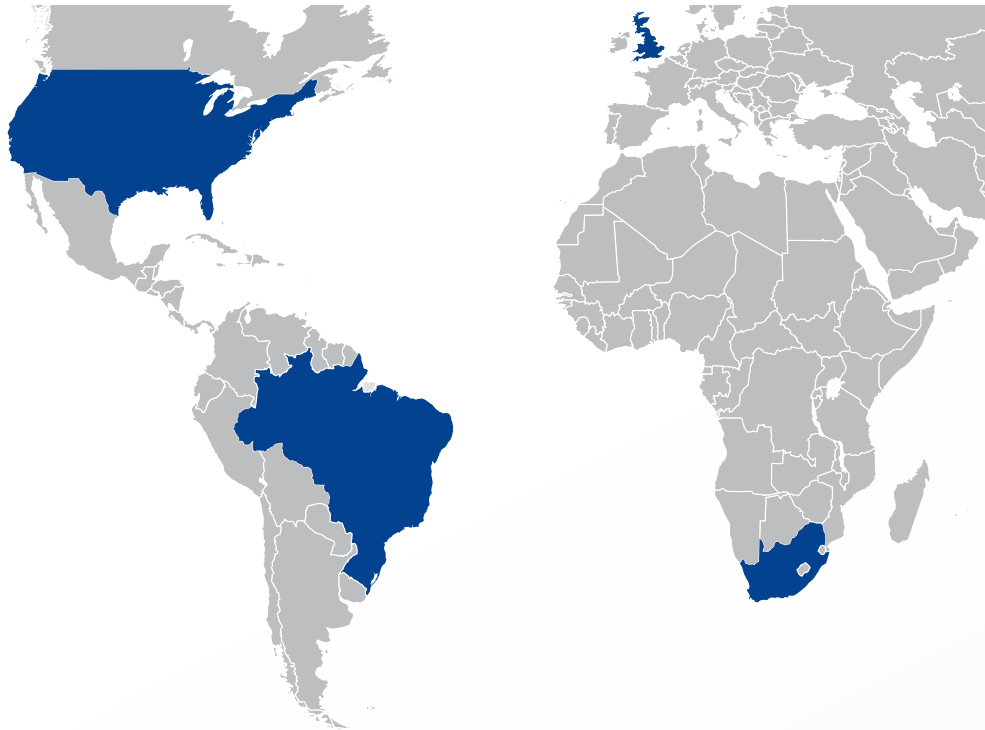
POLÍTICAS ALIMENTARIAS



Políticas Alimentarias

Esta sección ofrece un colectivo de estudios de caso de políticas alimentarias desarrolladas ante la necesidad de mejorar los índices de seguridad alimentaria. Estos ejemplos tienen como objetivo demostrar cómo gobiernos locales y comunidades empoderadas, de forma innovadora y pro-activa, pueden enfrentar retos locales y sentar los cimientos para un futuro con seguridad alimentaria.

Los estudios de caso provienen de los siguientes países:



EL PROYECTO HAMBRE CERO

Lugar: Brasil (Sud América)

Tipo de Política: Plan nacional para tratar la pobreza y el hambre

Resumen: En respuesta a los índices de pobreza y hambre en el Brasil, el gobierno central adoptó el Proyecto Hambre Cero, un plan comprensivo que busca garantizar la seguridad alimentaria en el país. El Proyecto Hambre Cero identifica retos estructurales para la seguridad alimentaria e introduce iniciativas como programas de subsidio de alimentos y políticas locales que fomentan la agricultura familiar.

Componentes de la Política:

- **Desarrollo de Políticas Alimentarias, Nutricionales y de Inocuidad** - El Proyecto Hambre Cero es el resultado de un año de planificación y participación multisectorial con institutos de investigación, ONGs, agencias gubernamentales y organizaciones sociales. El resultado de los trabajos emprendidos fue una estrategia nacional para la reducción de los índices de pobreza y hambre.
- **Política de Abastecimiento de Alimentos** - El proyecto promueve el consumo local y propone evitar la importación de alimentos cuando la producción local es suficiente. Esto reduce la cantidad de dinero invertido en la compra de alimentos a tiempo de estimular la economía local.
- **Enfoque Multi-Sectorial** - El proyecto trabaja retos fundamentales como las cadenas de distribución, políticas de mercadeo de alimentos y tendencia agrícolas o culturales; busca apoyos específicos para transferencias monetarias y políticas de distribución de alimentos, además de apoyar iniciativas locales como la generación de promotores municipales que promuevan la seguridad alimentaria nutricional.
- **Redes de Seguridad Alimentaria** - Nuevas leyes favorecen la creación de bancos de alimentos o cadenas de distribución hacia restaurantes, hogares de niños y programas de Alimentación Complementaria Escolar. El proyecto busca la creación de subsidios alimenticios para restaurantes en áreas de bajo ingreso de las ciudades.
- **Centros de Abasto y Compra de Alimentos** - La creación de centros de abasto centralizados en la periferia de las ciudades permite una reducción del costo en los precios de alimentos y permite acercar productores con consumidores.

Apoyo Gubernamental:

- El Proyecto Hambre Cero fue iniciado por el ex-presidente de Brasil, Lula da Silva, quien impulsó la creación de un equipo de gobierno responsable de generar políticas y encontrar fondos para su aplicación. Varias agencias del gobierno participaron en la ejecución del plan:
 - En 2012, el derecho a la alimentación fue incluido en la Constitución Política del Brasil. Esto dotó al gobierno herramientas legales para la implementación del Proyecto Hambre Cero.
 - Se crearon dos instancias gubernamentales: el Ministerio Extraordinario para la Seguridad Alimentaria (MESA) y Combate Contra el Hambre. Estas entidades administrativas están adjuntas a la Oficina del Presidente y son responsables de la implementación de políticas alimentarias.

- **Implementación a Nivel Local** - MESA generó y distribuyó instrucciones a los Alcaldes incluyendo recomendaciones de políticas como ser: la creación de programas locales de seguridad alimentaria nutricional, el diseño e implementación de políticas alimentarias y la creación de oficiales municipales responsables de apoyar a la sociedad civil.
- **Censo Municipal de Hambre** - Cada municipio fue instruido a realizar un censo para obtener datos sobre la seguridad alimentaria en su jurisdicción.
- **Iniciativas en Agricultura Urbana** - Los gobiernos municipales fueron motivados a crear mercados campesinos, redes de distribución de productos frescos a hogares, cursos de agricultura en escuelas y a transformar terrenos baldíos en huertos comunitarios.
- **Involucramiento Empresarial en Agricultura Urbana** - Los gobiernos municipales fueron motivados a asociarse con empresas locales para inducir a las entidades del sector privado a prestar terrenos a ciudadanos desempleados para que estos cultiven alimentos. Las empresas asociadas, a tiempo de proveer materiales, dotan de asistencia técnica y posteriormente compran los productos cultivados.
 - Cerca de 1.500 empresas participaron en el Proyecto Hambre Cero y fueron autorizadas a utilizar el logo oficial del proyecto como recurso de mercadeo en exhibiciones, materiales y eventos deportivos.

Participación Ciudadana:

- **Movilizando a la Ciudadanía** - Los ciudadanos fueron organizados para ayudar en la implementación del proyecto, generalmente participando como voluntarios, donando recursos económicos o alimentos. Se creó una oficina nacional, la Unidad de Asistencia Especial, para administrar las donaciones y proveer información a empresas sobre cómo participar en el proyecto.
- **Movilizando a los Emprendedores** - Los empresarios establecieron una ONG llamada Apoyo Fome Zero, la cual financia proyectos que apoyan el Proyecto Hambre Cero. Esta institución también ofrece premios a gobiernos municipales que sobresalen en el manejo de programas de alimentación escolar.
- **Difusión de Información Sobre el Proyecto** - Además de una página web oficial se creó una línea gratuita para establecer canales de comunicación directa con interesados. El Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre administra la línea gratuita y dota de la información respectiva a interesados.

AGRICULTURA URBANA APOYADA POR EL GOBIERNO MUNICIPAL

Lugar: Ciudad del Cabo, Msunduzi, Johannesburgo (Sud África)

Tipo de Política: Guía municipal para la agricultura urbana aprobada por el Concejo

Resumen: Sud África se urbaniza rápidamente y el núcleo de pobreza está migrando del campo a la ciudad. A pesar de que los mecanismos de abastecimiento alimenticio son adecuados en Sud África, existe desigualdad en el acceso a alimentos con valor nutricional. Esta política fue diseñada con un enfoque holístico para incorporar la agricultura urbana en Ciudad del Cabo y otras ciudades.

Componentes de la Política:

- **Liderazgo Municipal** - La política instruye a la municipalidad a identificar terrenos aptos para la incorporación de cultivos, desarrollar planes para alquilar estas tierras a partir de normativas adecuadas y a incorporar la agricultura urbana en las normativas de uso de suelos. Asimismo la municipalidad debe generar información sobre la prevalencia de pobreza e inseguridad alimentaria.
- **Vinculación a Otros Proyectos** - La política instruye a las municipalidades vincular la agricultura urbana a programas de desarrollo económico complementarios, programas de desarrollo de mercados y otros para circunscribir la economía local.
- **Implementación de Asociaciones** - Ciudad del Cabo deberá generar análisis e investigaciones para construir asociaciones y relaciones estratégicas y establecer planes de uso de suelos para la agricultura urbana. Otras agencias socias apoyan con la generación de investigaciones, foros de agricultura o herramientas de medición de impactos.

Apoyo Gubernamental:

- **Apoyo a Productores Urbanos** - Ciudad del Cabo deberá introducir un programa de apoyo a la agricultura urbana que provee de terrenos, infraestructura básica, insumos productivos, equipos y oportunidades para el desarrollo de productores locales.
 - **Paquete de Insumos para Productores** - La Oficina Municipal de Agricultura provee paquetes de insumos a grupos comunitarios para facilitar el inicio de huertos. Los paquetes contienen herramientas y semillas como también mayor información sobre dónde capacitarse más a fondo en la temática.

Participación Ciudadana:

- **Participación del Sector Privado** - La ONG Feedback Food Redistribution provee servicios de recuperación y distribución de alimentos para organizaciones al servicio de la comunidad que trabajan con poblaciones pobres.
- **Desarrollo de Asociaciones Eficientes** - El posicionamiento del Instituto de Innovación y Desarrollo de Msunduzi (MIDI) ha permitido un creciente relacionamiento entre el gobierno local con empresas y con la Universidad de KwaZulu Natal para colaborar en diversas actividades que apuntan a generar seguridad alimentaria y a mejorar la salud pública y el medio ambiente, entre otros.

LA ESTRATEGIA ALIMENTARIA DE LONDRES

Lugar: Londres (Reino Unido)

Tipo de Política: Plan municipal para potenciar la venta de alimentos locales

Resumen: En Londres se gesta un incremento en la demanda de alimentos de temporada y producidos localmente, pero los productores se enfrentan a retos significantes de planificación. Las políticas se han enfocado mayormente en beneficiar y apoyar a productores peri-urbanos (para que estos vendan lo producido a los londinenses) pero han descuidado a los pequeños productores quienes no comercializan sus cultivos.

Componentes de la Política:

- **Acceso a Mercado para Pequeños Productores** - Los pequeños productores no pueden competir con los bajos precios de los supermercados. Las políticas para la mejora de su economía incluyen mejor acceso a mercados, sistemas de distribución a pequeña escala, mercados temporales en vías públicas, plazas y otros espacios urbanos.
- **Prevención de Crimen en Huertos** - Para promover la viabilidad del Cinturón Verde de Productores, se ha solicitado a la Policía Metropolitana generar información sobre actos vandálicos a huertos y designar un Oficial a este portafolio.

Apoyo Gubernamental:

- **Educación Agrícola** - La ciudad anticipa utilizar espacios verdes para integrar árboles frutales y nogales como un mecanismo que fomente mayor educación ciudadana sobre cómo cultivar alimentos.

- **Normativa de Uso de Suelos** – La iniciativa Crecimiento Capitalina identifica cómo los terrenos en desuso pueden ser utilizados para implementar sistemas de cultivos en contenedores o hidropónicos.
 - Una investigación de la Universidad del Este de Londres recomienda utilizar fotografías aéreas satelitales, mapeos comunitarios y planificación participativa para identificar oportunidades para la agricultura urbana.
 - El Registro Nacional de Uso de Suelos provee registros sobre áreas verdes y edificaciones en Inglaterra que estarían disponibles para uso productivo, incluyendo áreas abandonadas, vacantes y otros actualmente en desuso.

Participación Ciudadana:

- **Construyendo Consenso Metropolitano** – Mediante sesiones de participación y retroalimentación ciudadana, el Plan Londres recopiló información sobre barrios de la ciudad que cuentan con planes locales de agricultura urbana.
- **Asociaciones Comunitarias** – La Comida Local Funciona es una asociación de siete organizaciones comunitarias que apoyan iniciativas de seguridad alimentaria a partir de generar vínculos entre productores y consumidores a través de mercados campesinos.

MINNEAPOLIS COSECHA PROPIA

Lugar: *Minneapolis, (Estados Unidos de América)*

Tipo de Política: *Plan municipal para promover la agricultura local y el acceso a comida saludable.*

Resumen: La ciudad de Minneapolis está implementando el plan Minneapolis Cosecha Propia que busca apoyar el sistema alimentario local y promover la alimentación saludable como componente de una estrategia más amplia que busca reducir la carga económica de las enfermedades crónicas entre los ciudadanos.

Componentes de la Política:

- **Priorizando las Metas del Municipio** – La ciudad prioriza la producción y distribución local de alimentos el momento de determinar el mejor uso de terrenos públicos y privados, y el momento de planificar nuevos proyectos que podrían afectar los existentes recursos alimenticios locales.

- **Procesamiento Local de Alimentos** - Un elemento de la cadena local de suministro de alimentos es el procesamiento de los alimentos. Minneapolis Cosecha Propia recomienda utilizar cocinas e instalaciones comunitarias (como por ejemplo las sedes sociales) para procesar alimentos locales y transformarlos en productos con valor agregado incluyendo salsas y mermeladas.
- **Zonificación y Mapeo** - El Código de Zonificación Urbana considera solo algunas actividades relacionadas a la agricultura urbana, por lo que el plan municipal recomienda adoptar cambios en el código para disponer de tierras subutilizadas para la agricultura urbana. Minneapolis ha mapeado sitios agrícolas urbanos y modificado normativas para identificar áreas marginadas y sitios para futuros huertos urbanos.

Apoyo Gubernamental:

- **Grupo de Socios de Minneapolis Cosecha Propia** - El plan inicial de uso de suelos para la agricultura urbana dio raíz a una Instructiva sobre agricultura urbana por parte del Consejo Ciudadano e involucró a más de 100 participantes entre ellos el gobierno municipal, escuelas, negocios locales, organizaciones sin fines de lucro y residentes. El proceso fue supervisado por un Comité de Dirección y un Comité Técnico Asesor, entidades que se reunieron mensualmente durante un año.
- **Alianzas Público-Privadas** - El gobierno municipal busca implementar el programa Centro de Desarrollo de Negocios Cosecha Propia que ofrecerá préstamos con bajo interés para quienes quieran desarrollar o expandir la agricultura local sostenible.

Participación Ciudadana:

- **Reuniones Comunitarias** - A tiempo de preparar el plan Minneapolis Cosecha Propia se dispuso de un periodo de retroalimentación ciudadana. Una vez elaborado, el plan fue enviado por correo electrónico a los ciudadanos y copias físicas se colocaron en las bibliotecas para que los ciudadanos tengan la oportunidad de revisarla y comentar. Adicionalmente se llevaron a cabo reuniones comunitarias de evaluación de manera periódica con los interesados.

CONCEJO DE POLÍTICAS ALIMENTARIAS DE SAN FRANCISCO

Lugar: San Francisco (Estados Unidos de América)

Tipo de Política: Plan municipal para promover la alimentación sana y sostenible.

Resumen: Iniciativas a nivel municipal en seguridad alimentaria urbana incluyendo políticas alimentarias, recomendaciones para la implementación de programas e iniciativas de difusión.

Componentes de la Política:

- **Consejo de Políticas Alimentarias** - San Francisco cuenta con un Concejo de Asesores Públicos y Privados que supervisa la implementación de la Ordenanza de Alimentos Sanos y Sostenibles. Los participantes están compuestos por 10 direcciones municipales y nueve representantes comunitarios. Los representantes comunitarios representan a diferentes grupos de interés relacionados con la agricultura urbana, restaurantes, comerciantes y grupos de trabajo contra el hambre. El Concejo se reúne cuatro veces durante el año, aunque los grupos de trabajo específicos se reúnen con mayor frecuencia.
- **Política de Compras Públicas** - Los nutricionistas municipales y las agencias del gobierno municipal fueron instruidos a dar prioridad a empresas que venden alimentos saludables y sostenibles.
- **Auditoría de Terrenos Aptos para la Agricultura Urbana** - Agencias del gobierno municipal identificaron parcelas subutilizadas de tierras aptas para la incorporación de huertos productivos. También revisaron los códigos y las normativas vigentes para impulsar mercados de agricultores y huertos urbanos en zonas residenciales.

Apoyo Gubernamental:

- **Agencia Municipal de Interlocución** - La Ordenanza instruye a la Oficina de Recreación y Parques coordinar las actividades de interlocución sobre agricultura urbana incluyendo: proporcionar acceso a materiales de jardinería y herramientas; organizar eventos comunitarios y actividades de extensión; conectar a voluntarios con programas educativos; e identificar fuentes de financiamiento.
 - La Oficina de Recreación y Parques opera un programa de huertos comunitarios dirigido por voluntarios de la misma comunidad y regulados por un mismo marco legal.

- **Mercado Mayorista de San Francisco** - La Ordenanza fomenta la retención y expansión de este mercado que proporciona productos locales a otros mercados de la ciudad.

Participación Ciudadana:

- **Participación Comunitaria** - Parte del plan de sostenibilidad de la ciudad requiere que las comunidades participen en el diseño y la programación de espacios públicos a partir de talleres, voluntariados y otras actividades comunitarias.
- **Fondos para Proyectos Comunitarios** - El municipio dota de recursos económicos como contraparte a recursos dotados por grupos comunitarios para la incorporación de huertos urbanos en los barrios.

“La experiencia internacional muestra que enfoques centralizados determinados por autoridades sin participación ciudadana hacen que el desarrollo de capital social y la capacidad de satisfacer necesidades alimenticias o nutricionales sea a menudo aislado de los beneficiarios, generando necesidad de capitales más altos para asegurar sostenibilidad”.

- Banco de Desarrollo de Sud África

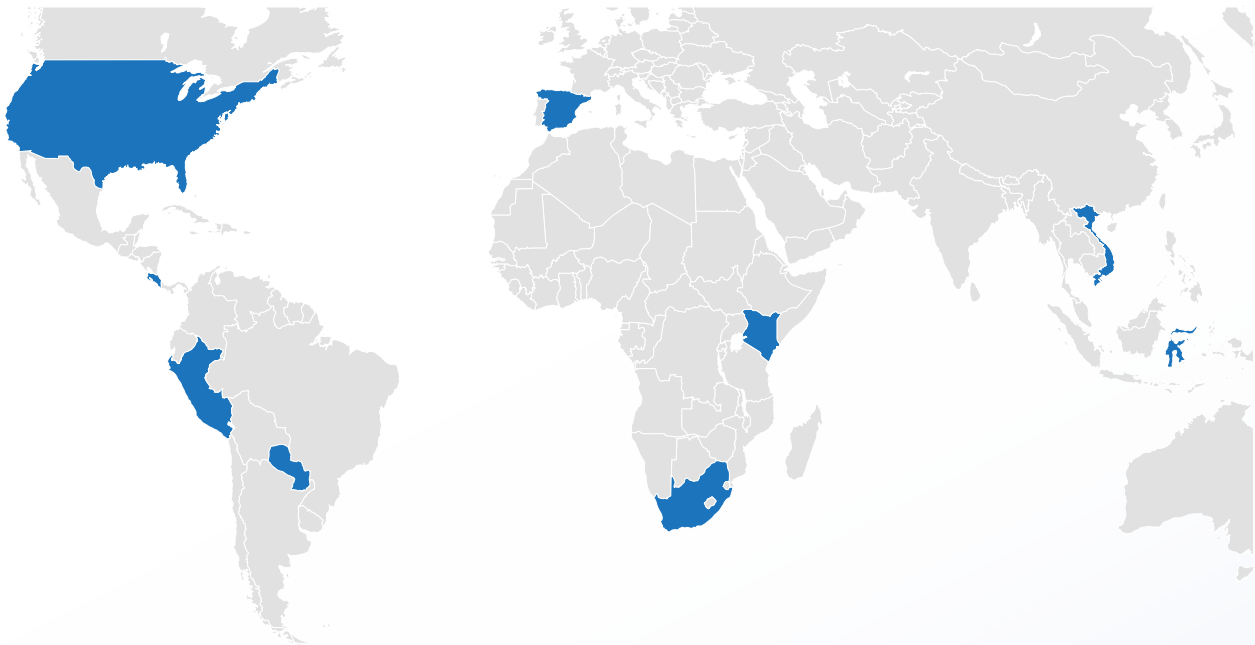
MEJORAS EN MERCADOS Y DISTRIBUCIÓN



Mejoras en Mercados y Distribución

Esta sección ofrece un colectivo de estudios de caso de políticas e intervenciones que ciudades alrededor del mundo han implementado para mejorar su sistema alimentario mediante una mejora en **mercados y sistemas de distribución de los alimentos**. Los ejemplos dotados se centran en acciones a favor de: supermercados, kioskos urbanos y mercados informales.

Los estudios de caso provienen de los siguientes países:



Políticas e Intervenciones

SUPERMERCADOS

Dotar de un apoyo local especializado a supermercados es una estrategia adoptada en algunos países para mejorar el acceso a alimentos nutritivos. Los siguientes son ejemplos de intervenciones en estos centros de abasto y la repercusión de estas intervenciones dentro de sus respectivas comunidades.

Estudio de Sistemas de Distribución de Alimentos - Ho Chi Minh, Vietnam

Un estudio de sistemas de distribución de verduras y hortalizas en la ciudad de **Ho Chi Minh, Vietnam** encontró que, a pesar de que los supermercados modernos solo comercializan el dos por ciento de las verduras y hortalizas de la ciudad, estos son más eficientes, garantizan mayor inocuidad y reducen la volatilidad de los precios de alimentos. El estudio identificó sin embargo, que los logros son conllevados en gran parte por mayor inversión por parte de las granjas proveedoras. En este sentido, es posible que un incremento en la potestad de supermercados demande mayor inversión por parte de productores, lo que podría perjudicarlos y obligarlos a salir del mercado.

Alternativas Informales para la Comercialización de Alimentos - Maseru, Lesoto / Johannesburgo, Sudáfrica / Kenya

Una encuesta en países del sur de África, encontró que la expansión de supermercados tiende a reducir el precio y mejorar el acceso a alimentos, pero también mostró que la expansión de supermercados tiende a tener un impacto negativo sobre agricultores de pequeña escala y sobre vendedores tradicionales de fruta y verdura. En **Maseru, Lesoto** vendedores tradicionales de fruta y verdura han optado por aglutinarse alrededor de supermercados y revender alimentos frescos del mismo supermercado. En **Johannesburgo, Sudáfrica** una compañía de taxis compra frutas y verduras de un barrio afluente y utiliza a sus conductores para revender los productos en barrios más pobres.

En **Kenya**, con el fin de promover el consumo tradicional de verduras de hoja y combatir las deficiencias de micronutrientes, se ha conectado a productores rurales con la estructura de distribución formal de las ciudades, lo que incluye los

supermercados. Una encuesta muestra que el comercializar estos productos en supermercados modernos incrementa el estatus de estas verduras y por ende, sus niveles de consumo.

KIOSKOS URBANOS

Los kioskos urbanos son centros de comercialización masiva ya que se encuentran en la mayoría de los barrios y son de fácil acceso para el ciudadano. Los siguientes son ejemplos de intervenciones orientadas específicamente a mejorar la calidad de los alimentos comercializados en kioskos urbanos y la repercusión de estas intervenciones dentro de sus comunidades.

Kedai Balitaku - Jakarta, Indonesia

Kedai Balitaku (KeBAL) que significa el café de mi hijo es una iniciativa de la ONG Mercy Corps que financia el funcionamiento de kioskos de comida saludable en **Jakarta, Indonesia**. El objetivo de esta iniciativa fue reducir la malnutrición aguda, cuya incidencia en niños menores de 5 años era del 17% y la obesidad del 12%. Se identificó que un porcentaje significativo de niños accedían a kioskos como una fuente de alimentos, en especial en barrios menos afluentes, debido a que muchas casas no cuentan con cocina o no tenían opciones alimentarias saludables. Como consecuencia, un segmento de la población dependía casi exclusivamente de los kioskos y comidas procesadas. Frecuentemente, estos alimentos están elaborados a base de azúcar, almidón y carbohidratos - lo que conlleva en gran parte a las estadísticas nutricionales anteriormente mencionadas.

Para combatir estos retos, Mercy Corps dio inició a su iniciativa de apoyo a kioskos saludables para que estos provean de opciones saludables al mismo precio que la comida chatarra o procesada. Los kioskos fueron promocionados entre niños mediante el uso de publicidad e imágenes llamativas. Este modelo tuvo mucho éxito en su inicio y ha crecido. Hoy en día, el programa también acoge a comedores de barrio, en los cuales los alimentos pueden ser preparados y posteriormente comercializados en kioskos. Este tipo de iniciativa no solamente busca ayudar a mejorar los índices de salud sino también a generar oportunidades de empleo en las comunidades. DSM, una compañía que se dedica a la nutrición a nivel de micronutrientes, se ha asociado con KeBAL para garantizar la entrega de algunos de los micronutrientes más críticos para la población. Dado el éxito del programa, Mercy Corps ha recibido fondos adicionales para expandir el proyecto KeBAL a más barrios de Jakarta.

Kioskos Verdes y Saludables - Nueva York, EE.UU/ Montevideo, Uruguay

Para favorecer a áreas de la ciudad que no tienen disponibilidad de frutas y verduras frescas, la ciudad de **Nueva York, EEUU** empezó en 2008 a otorgar licencias a kioskos callejeros que comercializan frutas y verduras en barrios que de otra manera no tendrían disponibilidad de alimentos frescos. El programa Kioskos Verdes fomenta a los pequeños negocios a incrementar el acceso a alimentos saludables. Se resalta que los costos de inversión inicial para estos kioskos son bajos en comparación con los costos asociados con tiendas permanentes o supermercados. El comercializar alimentos frescos también puede atraer mayor ingresos que productos procesados, lo cual beneficia a los comerciantes. La ciudad de Nueva York reduce adicionalmente los costos de inversión, dotando préstamos de bajo interés para algunos de estos vendedores. En 2013, la ciudad de Montevideo, Uruguay generó una ley para que se impulse la venta de alimentos saludables en kioskos situados cerca de escuelas, apuntando así a una alimentación más saludable en niños como grupo vulnerable.

MERCADOS INFORMALES

Muchas ciudades incentivan la compra de frutas y verduras frescas en mercados informales dotando de subsidios parciales a estas compras. Los subsidios vienen comúnmente en forma de tickets o cupones que le permiten al ciudadano comprar mayor cantidad.

Subsidios para Alimentos Sanos - Detroit, Michigan & Georgia (EE.UU)

En los Estados Unidos, el gobierno nacional provee dinero en efectivo a familias de escasos recursos para que estos compren alimentos. En la ciudad de **Detroit, Michigan**, los clientes que utilizan este dinero para adquirir frutas y verduras en mercados informales reciben tickets a cambio de cada producto adquirido, mismos que pueden ser canjeados por más alimentos frescos. En esencia, esta iniciativa duplica el poder adquisitivo del cliente cuyo monto diario es de 20 dólares.

Las ciudades pueden también decidir dónde ubicar los mercados informales para así optimizar su impacto. En el caso del Estado de **Georgia**, los mercados informales operan en el sitio de distribución de subsidios alimentarios. Un porcentaje de los tickets utilizados en estos sitios de distribución pueden ser canjeados en mercados informales. Al ubicar los mercados informales en sitios estratégicos, Georgia ha logrado un 95 por ciento de canjeo para los tickets de alimentos frescos.

Una posibilidad es localizar mercados informales en infraestructuras existentes cuando esos espacios no están siendo utilizados. Denominadas políticas conjuntas, estas iniciativas permiten que el público utilice espacios como colegios cuando estos no están en horario escolar. Por ejemplo, en el estado de **California** todos los colegios deben ser dispuestos para el uso de organizaciones privadas que cuentan con las autorizaciones correspondientes. De la misma manera, la ciudad de Escondido, California le permite a todo dueño de lote baldío autorizar el uso de sus predios para actividades relacionadas a la alimentación que de otra manera no serían autorizados por los códigos de zonificación.

Análisis

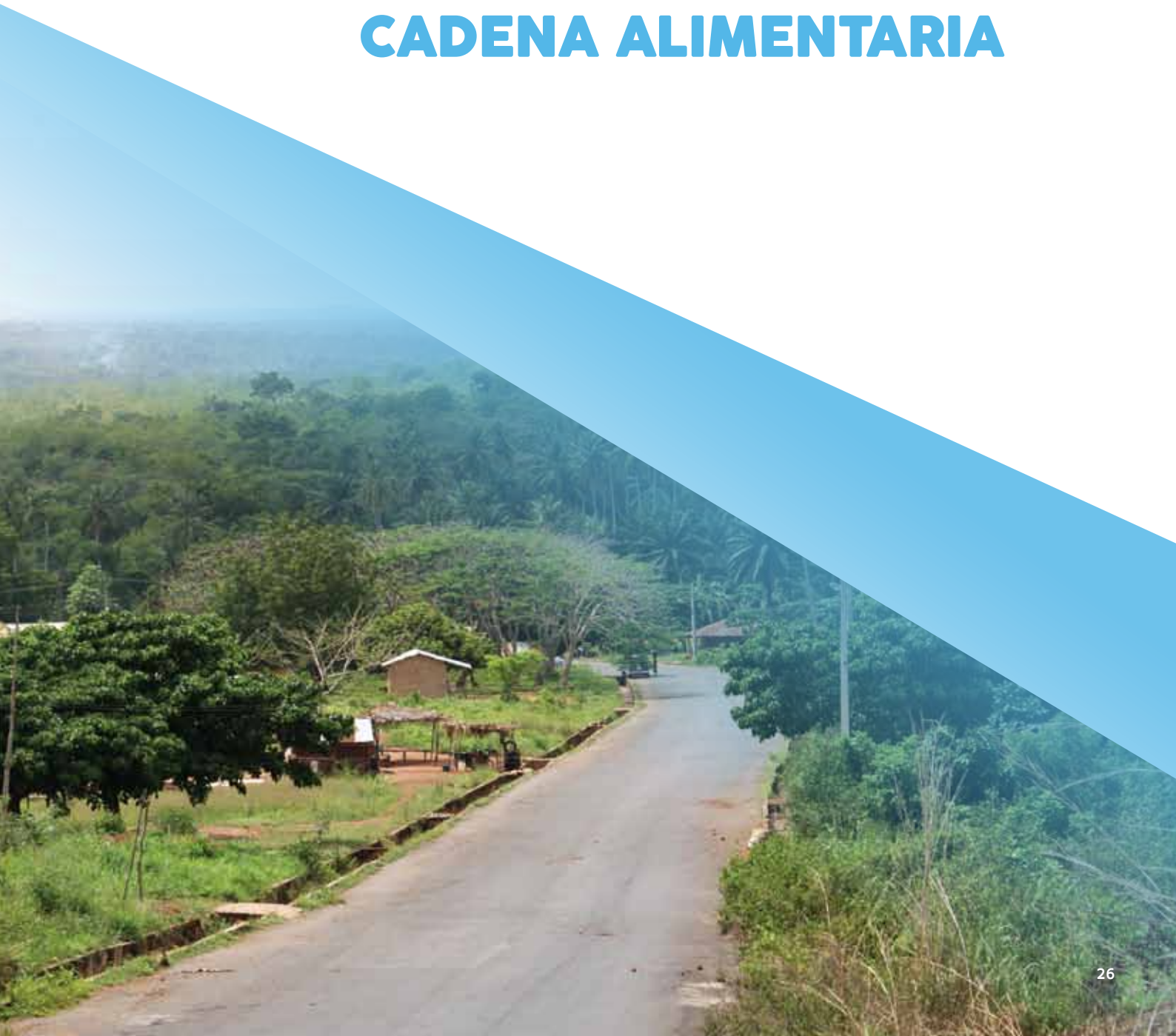
Las estrategias mencionadas en esta sección, adoptadas por varias ciudades y países para mejorar sus sistemas alimentarias y sus redes de comercialización de alimentos, pueden servir como un punto de partida o modelos para la elaboración de estrategias en otros municipios.

Un tema prominente en todos los estudios de caso es la necesidad de **trabajar con diferentes actores** – públicos y privados – para garantizar la disponibilidad de alimentos. Entre las buenas prácticas resaltadas está el de trabajar conjuntamente comercializadores privados – supermercados y kioscos – para posibilitar una **mayor venta de alimentos frescos en los barrios**. A su vez, los gobiernos locales pueden hacer uso de infraestructura existente en la ciudad, permitiendo su uso en horarios alternativos y cuando no están siendo utilizados.

Estos ejemplos sirven como un modelo para otras ciudades y pueden ayudar las personas a empezar a analizar cómo **optimizar los mercados existentes** para mejorar el sistema de distribución de alimentos en su ciudad. Se resalta la importancia de incluir una diversidad de opiniones y sectores sociales en la elaboración de estas estrategias, incluyendo representantes de barrios y comunidades con mayor riesgo a la inseguridad alimentaria como también a sectores de comerciantes.

Se rescata que muchos países sudamericanos han adoptado leyes que reflejan conciencia y sensibilidad en relación a la problemática de la seguridad alimentaria nutricional. También han reconocido la importancia del derecho a la alimentación. A su vez, países y ciudades alrededor del mundo han considerado las necesidades de sus ciudadanos en el momento de elaborar políticas alimentarias y han desarrollado **soluciones creativas** para mejorar y expandir los mercados y los comerciantes que distribuyen alimentos, en especial para servir a personas de escasos recursos o aquellas en situación de vulnerabilidad.

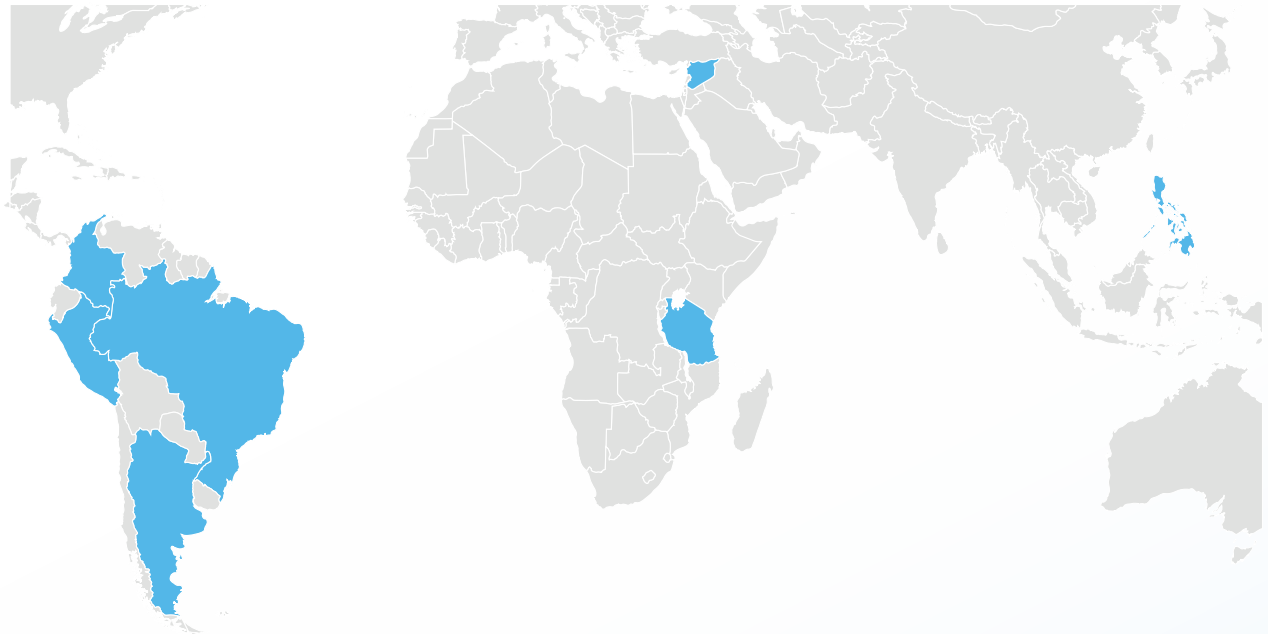
MEJORANDO LOS SISTEMAS LOGÍSTICOS DE LA CADENA ALIMENTARIA



Mejorando los Sistemas Logísticos de la Cadena Alimentaria

Esta sección ofrece un colectivo de estudios de caso de opciones para fortalecer los **sistemas logísticos de la cadena alimentaria**. Los estudios demuestran que los gobiernos locales pueden dotar apoyo técnico o monetario a agricultores locales, identificar terrenos y espacios sub-utilizados en la ciudad para la adopción de la agricultura urbana e identificar oportunidades para impulsar y fortalecer los mercados campesinos. Los ejemplos dotados se centran en acciones a favor de: mercados campesinos y agricultura urbana.

Los estudios de caso provienen de los siguientes países:



Políticas e Intervenciones

MERCADOS CAMPESINOS

Los mercados campesinos pueden servir como una alternativa de comercialización masiva en muchas ciudades. Estos mercados típicamente permiten reutilizar espacio público sub-utilizado a tiempo de generar dinámicas y relacionamientos directos entre productor y consumidor. Las ciudades pueden adoptar un sinfín de modelos de mercados campesinos como también mucha variedad de iniciativas para apoyar el desarrollo saludable de estos.

Mercados Campesinos - Bogotá, Colombia

En respuesta a la presión económica que amenazaba el estilo de vida de muchos pequeños productores en Colombia, un grupo de organizaciones no-gubernamentales encabezados por Oxfam, organizó una red de mercados informales en **Bogotá, Colombia** para permitir a los agricultores comercializar sus productos directamente a consumidores. La iniciativa empezó como un mercado piloto en la Plaza Bolívar – la plaza más importante de Bogotá – y se expandió a 24 municipios en la región central del país.

Las ONGs facilitaron la creación y la expansión de estos mercados, dotando recursos importantes a los agricultores que participaron. Oxfam, la principal ONG de la iniciativa, doto de transporte a los agricultores, toldos, señalización y publicidad para el primer mercado. A su vez, al ubicar el mercado en la plaza más importante de la ciudad de Bogotá, Oxfam incrementó la visibilidad del mercado y su importancia simbólica.

Un principio fundamental que guió los esfuerzos de Oxfam fue empoderar a los agricultores, capacitándolos y gradualmente transfiriendo a los participantes la responsabilidad de gerenciar el mercado. Oxfam capacitó a agricultores en cómo establecer los precios para sus productos y cómo organizar el mercado, fortaleciendo además sus organizaciones. También capacitó a miembros de la comunidad en cómo actuar como entes de apoyo para el mercado. Adicionalmente, se organizaron campañas educativas para compartir las historias personales de los agricultores resaltando el por qué los agricultores requerían del apoyo de la ciudadanía; facilitaron discusiones entre organizaciones campesinas y agencias del gobierno municipal; y dotaron de financiamiento para estudiar la eficiencia

operativa del mercado y evaluar su impacto. Mostrar que los mercados son económicamente exitosos y que mejoran la salud de la comunidad a tiempo de que incrementan los ingresos para pequeños agricultores fue importante para convencer a líderes gubernamentales sobre la importancia de invertir en este tipo de iniciativas.

Mercado Huancaro - Cusco, Perú

El mercado Huancaro en **Cusco, Perú** es un mercado extremadamente exitoso que facilita una comercialización directa del agricultor al consumidor y permite a 2.000 pequeños agricultores de la región aledaña a Cusco vender sus productos a aproximadamente 25.000 consumidores urbanos cada sábado en el centro de la ciudad. La Asociación Regional de Productores Agropecuarios de Cuzco (ARPAC) fundó el mercado el año 2004.

ARPAC y sus socios no-gubernamentales han desempeñado un papel importante en el éxito y la expansión del mercado. Han asegurado que el mercado se mantenga en su posición estratégica, articulando acuerdos con líderes gubernamentales, propietarios y otros actores. ARPAC ha ayudado a generar reglamentos para el mercado, y ha apoyando en la construcción de consensos entre los agricultores participantes. La institución también capacita a agricultores en temas alimentarios como sanidad, calidad y precio. Paralelamente a las capacitaciones, los productores han informado que han aprendido lecciones importantes al interactuar directamente con clientes. Algunas lecciones importantes incluyen la recaudación de información sobre calidad de productos, la importancia de consistencia en la presencia de los vendedores (llegar al mercado cada sábado), y la importancia de la oferta diversificada de productos. Al vender directamente al consumidor, los pequeños agricultores también han logrado generar mayor ingreso (no tienen que pagarle a un intermediario) y los consumidores disfrutaban de precios más bajos en comparación a otros mercados en Cuzco.

Paralelamente, ARPAC y sus socios no-gubernamentales han creado una escuela que se enfoca en capacitar a pequeños agricultores, miembros de la comunidad y empleados del gobierno municipal en cómo gestionar por los intereses de pequeños agricultores, la producción ecológica de alimentos, mayor gobernabilidad y administración. Se considera que educar a estos gestores es una inversión a largo plazo ya que a través de ellos se podrá generar incidencia en la agenda pública y políticas alimentarias que mejoren la seguridad alimentaria en la ciudad.

Convoy de los Trabajadores, ABasteCer y Centro Municipal de Suministros - Belo Horizonte, Brasil

Belo Horizonte, Brasil la ciudad capital del estado Minas Gerais ha generado varias iniciativas para combatir la inseguridad alimentaria. Entre sus logros está la reducción de la mortalidad infantil en un 60% en un lapso de 12 años, la reducción de la desnutrición infantil en niños menores de 5 años en un 75% y el aumento del consumo de hortalizas en un 25%. El sistema de seguridad alimentaria de Belo Horizonte está compuesto por programas interconectados coordinados por la Secretaría Municipal de Abastos (SMAB). Tres de estos programas son ejemplos valiosos de apoyo logístico nacional al abastecimiento de alimentos: ABasteCer (ABC), Convoy Trabajadores y Centro Municipal de Suministros.

ABasteCer y Convoy de los Trabajadores trabajan en conjunto para mejorar el acceso a alimentos nutritivos para ciudadanos de bajos ingresos y en situación de riesgo. ABasteCer consiste en una serie de tiendas de propiedad del gobierno municipal ubicadas en zonas marginadas de la ciudad. Personas particulares (comerciantes) son invitados a manejar las tiendas pero se les instruye en que deben vender alimentos a precio regulado junto con los demás productos que quieran vender. Los comerciantes son elegidos por un proceso de licitación pública. Algunos de los alimentos de precio regulado pueden llegar a costar un 50% menos que su precio convencional.

El Convoy de los Trabajadores es otro programa que ofrece la oportunidad a comerciantes de operar mercados de propiedad pública en barrios muy cotizables bajo la condición que paralelamente vendan alimentos de precio regulado en barrios de bajo ingreso o periferias los fines de semana. Así mismo, el programa Centro Municipal de Suministros es un mercado de 10 hectáreas que permite a agricultores vender sus productos al por mayor, directamente a consumidores.

Los programas Convoy de los Trabajadores y ABasteCer alimentan alrededor del 13% de la población de Belo Horizonte. Ambos continúan enfrentando retos, principalmente por la falta de financiamiento y la falta de conocimiento del ciudadano sobre estos programas en sus barrios.

Mercados del Agricultor - Rosario, Argentina

La ciudad de **Rosario, Argentina** creó el Programa de Agricultura Urbana (PAU) para hacer frente a los problemas de inseguridad alimentaria y de pobreza dentro de la ciudad. Con el objetivo de ayudar a los productores agrícolas ubicados dentro y alrededor de la ciudad con la comercialización de sus productos, el PAU promueve

ferias de verduras y artesanías que articulan y conectan a productores con consumidores. Estas ferias operan durante todo el año y están abiertos varios días a la semana.

Algunas de estas ferias son orientadas a ofrecer alimentos en barrios específicos seleccionados por su poco acceso a alimentos frescos y nutritivos, mientras que otras se posicionan en zonas de alta demanda pero ofrecen una mayor variedad de productos, desde alimentos hasta productos de belleza producidos dentro la ciudad.

AGRICULTURA URBANA: LA PRODUCCIÓN LOCAL DE ALIMENTOS

La agricultura urbana puede servir como una alternativa de bajo costo para la producción local de alimentos. La producción local de alimentos tiene la capacidad de reconectar al ciudadano con su suministro de alimentos a tiempo de promover economías locales nuevas. La agricultura urbana también puede mejorar el liderazgo comunitario y la autosuficiencia de poblaciones vulnerables.

Articulación de Terrenos - Amman, Jordania

La ciudad de **Amman, Jordania** con el apoyo de la Fundación RUAF ha incrementado las oportunidades para agricultura urbana dentro del área metropolitana para así reducir los altos índices de inseguridad alimentaria. Para lograr sus metas, líderes gubernamentales de Amman condujeron un estudio exploratorio que presenta información sobre la relación entre la agricultura urbana y la seguridad alimentaria; un análisis de las políticas existentes y normativas que afectaban la agricultura urbana; un mapeo de terrenos sub-utilizados que podrían ser destinados para la agricultura urbana dentro del municipio; y una serie de encuestas con ciudadanos.

Posteriormente a la implementación de la encuesta, la ciudad organizó un foro en el cual los participantes desarrollaron una agenda estratégica que identificaba maneras de promocionar la agricultura urbana incluyendo mejoras a la calidad de agua, recursos humanos, créditos financieros y estrategias de marketing. Para dar continuidad a las metas, el gobierno municipal de Amman conformó la Oficina de Agricultura Urbana e implementó el Programa Crecimiento Verde Amman (con la sigla AGGP en inglés). La AGGP dota de tres servicios: identifica terrenos aptos y disponibles para la agricultura, establece un plan de manejo para cultivos y vincula a propietarios de terrenos sub-utilizados con agricultores.

Los esfuerzos de la municipalidad han creado un ambiente propicio para la agricultura urbana y los ciudadanos están actualmente cultivando unas 32.000 hectáreas de tierra, lo que representa un 18.4% de la producción nacional de alimentos y 19% del ganado.

Mapeo de Uso de Suelos y Bases de Datos - Dar es Salaam, Tanzania

En la década de los 90, **Dar es Salaam, Tanzania** decidió incorporar la planificación medio-ambiental y estrategias de manejo al plan maestro de la ciudad, incluyendo provisiones referentes a la agricultura urbana. El Plan Estratégico de Desarrollo Urbano de la ciudad incluye una base de datos pública y mapas que muestran los diferentes tipos de uso de suelo en la ciudad. Esta información permitió a los tomadores de decisiones generar una muestra visual de cómo se estaba utilizando la tierra y los espacios disponibles para la agricultura urbana. El plan promueve un uso de suelos mixto y requiere que la futura planificación urbana de la ciudad incorpore la producción de alimentos.

Oficina Municipal de Agricultura (OMA) - Cagayan de Oro, Filipinas

La población urbana de **Cagayan de Oro, Filipinas** está creciendo dos veces más rápido que el promedio nacional y existen preocupaciones sobre la inseguridad alimentaria y la malnutrición entre sus residentes. Poco tiempo después de que se adoptó una ley de descentralización, el Gobierno Municipal de Cagayan de Oro empoderado de una nueva autonomía estableció la Oficina Municipal de Agricultura (OMA) que centraliza todo trabajo de agricultura urbana en su territorio.

La OMA presta una variedad de servicios a los residentes involucrados en la agricultura urbana. La oficina supervisa los servicios de extensión agrícola mediante los cuales agricultores mejoran sus granjas e incorporan nuevas tecnologías a sus prácticas agropecuarias. También administra un programa educativo agrícola para jóvenes y presta capacitaciones a las esposas de agricultores para mejorar la seguridad financiera familiar, incluyendo clases sobre cómo preparar comidas de bajo costo con cosechas propias, cómo engordar ganado y cómo elaborar jabones y productos de belleza elaborados en base a productos cultivados en las granjas.

Otras entidades municipales coordinan y complementan los esfuerzos de la OMA. Por ejemplo, el Consejo Municipal destina recursos para las iniciativas de la OMA y ha adoptado ordenanzas para proteger áreas verdes de proyectos de edificación. A su vez, la oficina municipal de Industria y Comercio ofrece capacitaciones en procesado de alimentos a pequeña escala, lo que posibilita a agricultores pequeños generar productos con valor agregado utilizando lo que actualmente producen.

Análisis

Estos estudios de caso prestan ejemplos útiles de cómo los gobiernos municipales pueden adoptar una variedad de iniciativas y estrategias para mejorar el acceso a alimentos frescos por parte de la ciudadanía e invertir en los sistemas logísticos de la cadena alimentaria local.

Un tema prominente en todos los estudios de caso es el de **apoyo multi-dimensional** que puede prestar un gobierno municipal para atender el reto de la inseguridad alimentaria. Entre las buenas prácticas resaltadas está el crear una Oficina Municipal dentro del Gobierno Municipal con personal dedicado a implementar políticas municipales.

Así también muchos municipios apoyan la **instalación de mercados informales** disponiendo de terrenos de propiedad municipal y promoviendo la disponibilidad de terrenos privados. También prestan un apoyo importante en la **difusión de información**, capacitaciones o promocionan mercados del productor al consumidor. Se resalta que la ubicación estratégica de mercados es importante para garantizar su sostenibilidad. A su vez, la visibilidad pública y el significado cultural de la ubicación del mercado pueden jugar un papel importante en el éxito del mismo.

Una municipalidad también puede **apoyar y fomentar la agricultura urbana**, dotando terrenos, promocionando campañas educativas y prestando capacitación técnica, herramientas, semillas u otros insumos. A su vez, el gobierno local puede disponer de recursos humanos con conocimientos técnico-agrícolas para que estos capaciten a ciudadanos sobre cómo maximizar su productividad con principios medioambientalmente sostenibles. Es importante resaltar que el apoyo prestado por un gobierno local no debe generar dependencia de parte de los productores o comercializadores sino más bien enfocarse en la transferencia de responsabilidades en el transcurso del tiempo.

Sin duda, los gobiernos municipales tienen recursos adicionales a su disposición que pueden ser utilizados para fortalecer sistemas alimentarios comunitarios. En este sentido, pueden prestar transporte público municipal para ayudar a acercar consumidores con centros de abasto; pueden apoyar campañas educativas para concientizar al ciudadano; y entre otros, pueden dotar de insumos para nuevos mercados como herramientas, carpas y señalización. Los gobiernos municipales también pueden prestar capacitaciones para empleados públicos y dirigentes comunitarios sobre la importancia de la seguridad alimentaria y los sistemas alimentarios comunitarios. Estos tipos de recursos y capacitaciones apoyan a agricultores y a la agricultura urbana, beneficia la economía, la salud pública y fortalece los vínculos entre el gobierno municipal y la comunidad.

PROGRAMAS EDUCATIVOS PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

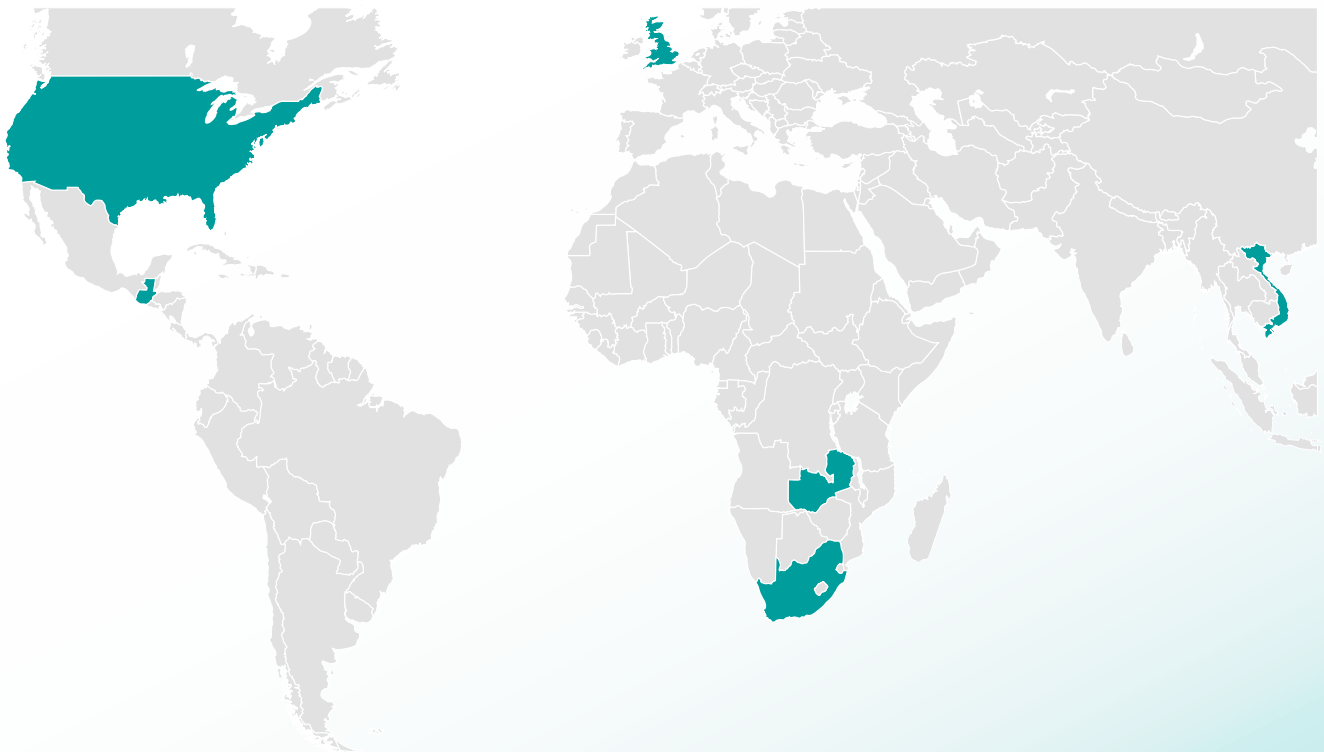


Programas Educativos para la Seguridad Alimentaria

Esta sección ofrece un colectivo de estudios de caso de **programas educativos para la seguridad alimentaria** centrados en enseñar conceptos nutricionales y destrezas productivas a las personas. La educación nutricional enfatiza la relación que existe entre la nutrición y la salud, apuntando a informar a la ciudadanía e influenciar a las personas a adoptar dietas más saludables y prevenir problemas relacionados a la mala alimentación.

La educación nutricional en el contexto de la seguridad alimentaria incorpora temas relacionados al poder adquisitivo de las personas e idiosincrasias culturales. Por este motivo, los programas educativos usualmente están dirigidos, pero no limitados, a personas de escasos recursos quienes deben lidiar simultáneamente con recursos económicos limitados y otras dificultades relacionadas a su alimentación. Los ejemplos dotados se centran en acciones a favor de: educación alimentaria y educación agrícola.

Los estudios de caso provienen de los siguientes países:



Políticas e Intervenciones

EDUCACIÓN ALIMENTARIA

Los siguientes estudios de caso, son ejemplos de iniciativas que toman países, para promover programas educativos nutricionales buscando implementar opciones saludables y sostenibles, motivando a las personas a tomar decisiones sanas y en conjunto inducir a la convivencia en comunidades saludables.

Las campañas y estrategias educativas pueden hacer uso de varios medios de comunicación para alcanzar sus objetivos, como la distribución de material informativo: folletos, material audiovisual o herramientas educativas de aula. Los temas abordados pueden incluir: promoción de alimentos saludables, seguridad alimentaria, ciencia de los alimentos, nutrición básica y manejo alimentario.

Consejería para Mujeres en Estado de Gestación y Madres de Niños Menores de 2 años - Vietnam, Asia

En **Vietnam** se han inaugurado centros de consejería para mujeres en estado de gestación y madres de niños menores a 2 años donde se dota de información y sesiones personalizadas sobre la importancia y los beneficios del amamantamiento. Los centros de consejería también organizan sesiones de discusión de grupo para que las madres puedan reunirse a hablar sobre sus experiencias y dudas. Los consejeros dotan de recomendaciones como también instrucciones relacionadas a cómo garantizar una nutrición infantil adecuada.

Estos centros son parte del programa internacional Vivo y Prosperando que busca mejorar la nutrición de 16 millones de niños menores de 2 años en los países de Bangladesh, Etiopia y Vietnam. El programa también auspicia campañas educativas en medios de comunicación para difundir información nutricional orientada a mujeres en estado de gestación y madres de niños menores de 2 años.

Empresas Económicas Sostenibles de Los Ángeles - California, EE.UU

Las Empresas Económicas Sostenibles de **Los Ángeles** (EES-LA) es una corporación comunitaria sin fines de lucro que existe desde 1996. EES-LA ha desarrollado un currículo de Buena Cocina que incorpora ejes relacionados a la comida saludable.

Cada clase se enfoca en impartir información sobre temas como la pirámide nutricional, cómo leer etiquetas nutricionales, porciones alimenticias, y los efectos de ciertos alimentos en la salud. Las clases son interactivas y participativas e incorporan demostraciones culinarias. Las demostraciones utilizan ingredientes frescos, las recetas se diseñan con insumos económicos de la canasta básica y no requieren de mucho tiempo de preparación.

Cocina Económica - Inglaterra, Reino Unido

El chef internacional Jaime Oliver, oriundo de **Inglaterra**, se ha vuelto un personaje recocado mundialmente por sus programas televisivos de cocina. Sus demostraciones culinarias se enfocan en cómo preparar alimentos sanos y frescos, optimizando el tiempo en la cocina. Jaime Oliver además se ha vuelto un vocero internacional por la alimentación sana y ha encabezado una serie de campañas mundiales por la buena alimentación.

Recientemente, Jaime Oliver ha dado inicio a un nuevo programa de cocina: Cocina Económica (Money Saving Meals) enfocado en cómo comprar bien, cocinar inteligentemente y desperdiciar menos. El programa televisivo es semanal y dota al televidente con recetas, trucos e ideas de cómo cocinar platos ricos y sanos.

EDUCACIÓN AGRÍCOLA

Los programas de educación agrícola, son emprendimientos educativos que pueden ir dirigidos a cualquier grupo etario o socio-económico. Promueven el cultivo doméstico, comunitario o escolar de alimentos con el objetivo de mejorar los índices de consumo de alimentos frescos.

Los niños en edad escolar que son parte de estos programas de educación agrícola, típicamente hacen uso de huertos escolares para este tipo de enseñanza. A tiempo de generar destrezas relacionadas al cultivo de alimentos y una mejor nutrición, los huertos pueden ser utilizados para la enseñanza de temas relacionados al medio ambiente y las ciencias naturales. También pueden servir como un espacio ideal para la enseñanza de otras materias y lecciones como el respeto, la paciencia y la responsabilidad.

Proyecto RAIN - Zambia, África

En **Zambia** el 45% de los niños menores a 5 años - cerca a un millón de niños - se han estancado en su crecimiento como consecuencia de la malnutrición crónica que por lo general está relacionada a la falta de alimentos de calidad y un mal acceso a servicios de salud dentro sus primeros 1000 días de vida. Para atender este enorme reto social, la organización Concern está implementando una iniciativa denominada RAIN que se enfoca en prevenir la malnutrición dotando a comunidades vulnerables educación agrícola para que familias puedan cultivar alimentos nutritivos para consumo propio. De manera paralela, Concern trabaja con el gobierno para implementar políticas que puedan garantizar la sostenibilidad de los impactos.

El programa ha logrado que las familias agricultoras diversifiquen sus cultivos para incorporar alimentos nutritivos dentro su consumo familiar a tiempo de capacitar a las personas sobre la importancia de mantener huertos familiares complementarios. Los participantes están aprendiendo que es fácil y económico cultivar alimentos en casa y se están sensibilizando sobre la importancia de alimentar mejor a sus hijos, en especial después de los seis meses de vida. Como consecuencia del programa, los niños están recibiendo alimentos apropiados, cultivados en el hogar.

Huertos Escolares - San Cristobal Totonicapan, Guatemala

Entre 2010 y 2012, el Programa de Alianzas para mejorar la Situación, la Seguridad Alimentaria y la Nutrición Infantil, encabezada por diversos organismos internacionales y un grupo de ministerios de **Guatemala**, creó 44 huertos escolares en el departamento de Totonicapán. El proyecto ha buscado combatir los altos índices de desnutrición crónica en Guatemala dado que un 49,3 por ciento de los niños menores de cinco años sufren de desnutrición crónica, la tasa más alta de toda América Latina y una de las más altas del mundo según el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

Instructores especializados visitan cada escuela para enseñar a los estudiantes, maestros y padres de familia aspectos técnicos sobre el cultivo de vegetales y enseñanzas sobre seguridad alimentaria, desnutrición, higiene, manejo y producción de alimentos. El programa que ha servido como herramienta de enseñanza en el cultivo de alimentos, también ha incursionado en la enseñanza de matemáticas, geografía y valores como la cooperación, el respeto y la disciplina.

El Aula Orgánica - Ciudad del Cabo, Sudáfrica

Dedicada a mejorar la seguridad alimentaria y la sostenibilidad ambiental, la institución sin fines de lucro Escuela de Educación Ambiental y Desarrollo (SEED), ha venido desarrollando huertos escolares en **Sudáfrica** a lo largo de 10 años.

El programa El Aula Orgánica tiene como objetivo mejorar la seguridad alimentaria, enseñando a estudiantes de colegio, técnicas holísticas de jardinería y de mejoramiento ambiental. Además de involucrar a los estudiantes en aspectos de sostenibilidad del medio ambiente y enseñarles cómo practicar la permacultura, los alimentos que se cultivan en cada huerto escolar son utilizados para preparar el almuerzo para los estudiantes. Los alumnos también llevan alimentos a su hogar para compartir la cosecha con sus familias.

Análisis

Estos estudios de caso prestan ejemplos útiles de cómo los programas educativos para la seguridad alimentaria pueden ser aplicados para mejorar los índices de nutrición y salubridad de residentes urbanos, posibilitándoles un **mejor acceso a información y alimentos frescos**.

Como muestran algunos ejemplos, la afinidad por productos frescos se puede alcanzar a partir de clases de cocina u otros mecanismos que enseñen a las personas sobre los alimentos. Así también el modelo de **consejerías de mujeres** demuestra la importancia de impartir una educación nutricional a mujeres en estado de gestación y madres de niños menores a 2 años.

Una municipalidad puede, de manera complementaria, potenciar programas de **educación agrícola** dirigidos a diferentes grupos etarios o socio-económicos. Estos programas pueden generar destrezas relacionadas al cultivo de alimentos a tiempo de incorporar enseñanzas relacionadas al medio ambiente y las ciencias naturales. Se hace notar que el financiamiento para este tipo de programas puede sobrellevarse a través de iniciativas de responsabilidad social empresarial y otros.

Sin duda existen muchos modelos de los cuales uno puede prestarse lineamientos para el desarrollo de iniciativas propias. Para garantizar el éxito y un mayor alcance de iniciativas educativas, se recomienda invitar la **participación de actores públicos y privados** para que juntos participen del diseño y la implementación de las iniciativas. A tiempo de establecer metas conjuntas, esta coparticipación conlleva al desarrollo de una visión compartida y posiblemente una distribución de responsabilidades y acciones, lo que posteriormente facilitará el proceso de implementación.

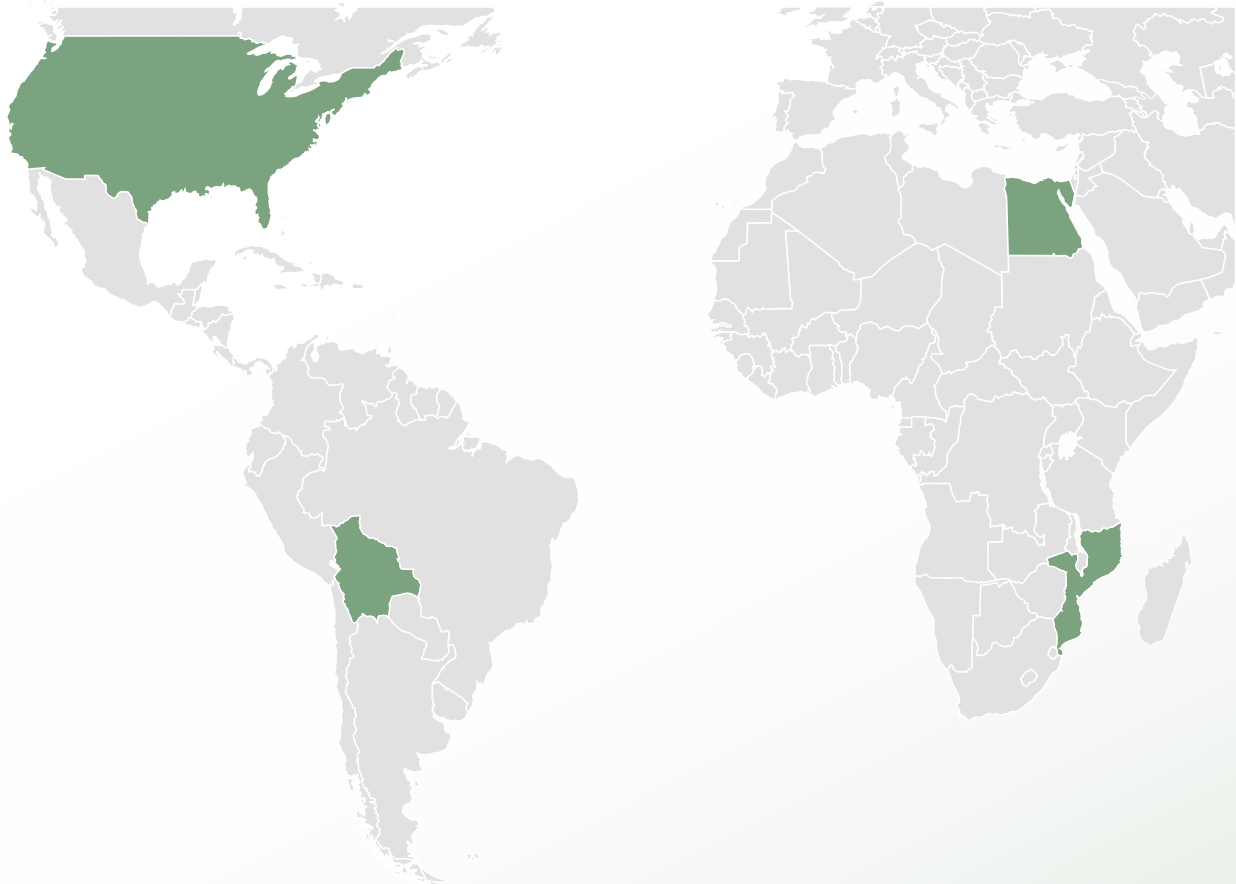
MEJORANDO EL PODER ADQUISITIVO DEL CIUDADANO



Mejorando el Poder Adquisitivo del Ciudadano

Esta sección ofrece un colectivo de estudios de caso de iniciativas para mejorar el **poder adquisitivo del ciudadano** que apuntan a combatir la inseguridad alimentaria posibilitando la adquisición de alimentos saludables a menor costo. Algunos programas municipales han incrementado el poder adquisitivo subsidiando costos de alimentos mediante transferencias de dinero o tickets de canjeo. Otros programas municipales han adoptado iniciativas como el dotar incentivos monetarios a vendedores de alimentos saludables o posibilitar al ciudadano cultivar sus alimentos en la ciudad para reducir su inversión en la adquisición de alimentos. Los ejemplos dotados se centran en acciones a favor de: subsidios directos y mecanismos alternativos para incrementar el poder adquisitivo.

Los estudios de caso provienen de los siguientes países:



Políticas e Intervenciones

SUBSIDIOS DIRECTOS

Los subsidios generalmente dotan recursos económicos a familias de escasos recursos. Los criterios de elegibilidad varían de país en país pero apuntan a garantizar que el ciudadano adopte nuevos hábitos y costumbres. En el caso de los subsidios alimenticios, estas iniciativas buscan acercar a las personas a los alimentos sanos.

Programas de Transferencia Condicional de Dinero - Bolivia / República Dominicana

Los programas de transferencia condicional de dinero dotan de recursos económicos a familias de bajos recursos con la condición de que la familia adopte ciertas prácticas que promuevan la salud y el bienestar de sus hijos. Los parámetros de elegibilidad que tienen estos programas de gobierno están basados en los ingresos del beneficiario mientras que los requisitos para la adquisición del subsidio tienen relación con la salud, nutrición o educación. En **Bolivia**, el Ministerio de Educación opera un programa equivalente a una transferencia condicional de dinero. El Estado dota 200 bolivianos a familias con hijos menores a 6 años que asisten al menos 75% del año escolar (Bono Juancito Pinto). Una oficina descentralizada del ministerio verifica la asistencia escolar. Los estudios realizados han identificado que cuando los programas de transferencia condicional de dinero están bien enfocados y el monto transferido es adecuado, los hogares beneficiados no solo invierten más de sus ingresos en alimentos, sino también realizan una adquisición de alimentos más nutritivos en comparación a hogares que no reciben este tipo de apoyo económico.

Para garantizar que los programas de transferencia condicional de dinero mejoren la calidad y el acceso a alimentos, algunos países hacen la entrega de tickets canjeables. En **República Dominicana**, las transferencias de dinero son distribuidas en forma de tarjetas de débito que solamente pueden ser utilizadas en determinadas tiendas para adquirir ciertos productos (alimentos y útiles escolares).

El Programa de Subsidio de Alimentos - Mozambique

El programa de subsidio de alimentos en **Mozambique** es un programa de seguridad social implementado por el gobierno central que existe desde la década de los 90. El programa dota transferencias condicionales de dinero mensualmente a individuos de bajos ingresos que no pueden trabajar incluyendo adultos mayores, personas con discapacidad, personas con enfermedades crónicas y mujeres en estado de gestación que están en estado de malnutrición. Funcionarios públicos administran el programa en conjunto con vecinos llamados Permanentes quienes reciben un pequeño subsidio a cambio de generar concientización sobre el programa, identificar a potenciales beneficiarios e informar a estos sobre fechas de desembolso.

Las transferencias de dinero son extremadamente pequeñas, proveen montos que cubren aproximadamente dos días de necesidades básicas. Este es un monto insuficiente para generar un impacto significativo en la vida de la población meta quienes aún se ven obligados a buscar cualquier otra forma de ingreso económico. Este modelo de transferencias es un ejemplo instructivo de cómo los subsidios monetarios pueden enfocar y beneficiar a poblaciones necesitadas. El hecho de que vecinos ayudan a implementar el programa, es una experiencia importante para garantizar que los recursos lleguen a las personas que más los necesitan. Otra lección valiosa es limitar los bonos a montos reducidos, que favorecen económicamente al ciudadano pero no le genera dependencia.

Subsidios de Alimentos - Egipto

Los subsidios de alimentos son parte de la red de seguridad social de **Egipto**. Estos programas se basan en dos iniciativas: (i) tarjetas de ración que permiten que el 80% de hogares compren alimentos con precio de subsidio en determinados centros de abasto, y (ii) dotación de pan Baladi (pan de batalla) a precios subsidiados sin límites de cantidad. Los hogares de escasos recursos gastan aproximadamente 20% de sus ingresos en alimentos subsidiados. Desafortunadamente, los subsidios no establecen normas para la adquisición de alimentos nutritivos y por ende existe una correlación fuerte entre los alimentos subsidiados y la obesidad.

MECANISMOS ALTERNATIVOS PARA INCREMENTAR EL PODER ADQUISITIVO

Si bien los subsidios económicos prestan un gran apoyo al ciudadano de escasos recursos, existen otros mecanismos alternativos para incrementar el poder adquisitivo del ciudadano que tienen un gran potencial para llegar a otros sectores vulnerables de la ciudadanía. Los siguientes estudios son ejemplos no convencionales de iniciativas que buscan acercar al ciudadano con alimentos sanos.

La Despensa Preventiva de Alimentos del Centro Médico de Boston - Boston, Massachusetts, EE.UU

El Centro Médico de **Boston** es un hospital que sirve a muchos residentes de escasos recursos de la ciudad. Esta entidad opera una despensa preventiva de alimentos orientada a atender enfermedades relacionadas a la mala nutrición. Los médicos escriben recetas de alimentos nutritivos para mejorar la salud de sus pacientes. La despensa dota de los insumos de estas recetas sin costo alguno a los pacientes que por lo general sufren de obesidad, diabetes, cáncer, VIH-SIDA y otras condiciones crónicas.

Los pacientes con recetas visitan la despensa hasta dos veces al mes y reciben hasta 4 días de alimentos por visita. La despensa se enfoca en dotar de frutas y verduras frescas, carnes y otros alimentos que de otra manera serían muy costosos adquirir en el supermercado pero que representan mejoras en la salud al ser consumidos. La despensa también tiene una Cocina Demostrativa donde los pacientes pueden aprender nuevas recetas para preparar los alimentos que están en su canasta básica. La Despensa Preventiva de Alimentos es un ejemplo útil de cómo involucrar a ciudadanos articulando profesionales (médicos) que pueden apalancar fondos de seguros médicos para ayudar a pacientes a adquirir alimentos nutritivos.

Leyes de Usufructo - Cuba

El año 2008, **Cuba** adoptó la Ley 259 que permite a cualquier ciudadano cubano aplicar a un permiso para cultivar alimentos en casi cualquier terreno sub-utilizado apto para la agricultura. La ley utiliza el concepto de derechos de usufructo, lo que permite a las personas utilizar propiedad ajena. Estos permisos permiten el uso de la tierra por un periodo de hasta 25 años, no tienen costo y el gobierno mantiene el derecho propietario durante la vigencia del permiso. Adicionalmente, Cuba ha generado una red de agentes de extensión agrícola en varias comunidades que monitorean, capacitan y fomentan a los ciudadanos a adoptar la agricultura urbana. Este tipo de ley, complementado por asistencia agrícola especializada, permite a más personas cultivar sus alimentos para que los ingresos destinados a alimentos alcancen para más y las personas puedan alimentar a sus familias con mayor facilidad.

Programa de Kioskos Verdes - Nueva York, EE.UU.

El programa de Kioskos Verdes de la ciudad de **Nueva York** apunta a reducir la escasez de alimentos nutritivos en barrios de menor ingreso económico donde no hay supermercados y donde la mayoría de los vecinos se ven obligados a adquirir alimentos de tiendas de barrio donde no se venden alimentos frescos o nutritivos a un precio accesible. En respuesta a esta situación, el gobierno municipal incorporó un programa de licencias que permite a vendedores comercializar frutas y verduras frescas en kioskos en barrios priorizados por el gobierno. El gobierno municipal reduce los costos iniciales de funcionamiento al reducir los cobros y agilizar la emisión de estas licencias. Consecuentemente, los vendedores pueden reducir el costo de sus productos.

Análisis

Estos estudios de caso prestan ejemplos útiles de cómo los subsidios directos y las estrategias alternativas pueden ser utilizadas para incrementar el poder adquisitivo de residentes urbanos, y posibilitarles mayor acceso a alimentos saludables.

Para adoptar este tipo de iniciativa de manera eficiente, una ciudad debe decidir si quiere enfocarse en las poblaciones más vulnerables que no pueden ayudarse a sí mismos o si se quiere utilizar subsidios directos para promocionar comportamientos saludables. A su vez es importante que las autoridades determinen si se debe distribuir los subsidios en efectivo o mediante otro mecanismo como ser tickets de canjeo.

Se considera importante resaltar que los **programas de subsidios** deben necesariamente **exigir prácticas específicas** relacionadas a la salud y la nutrición (por ejemplo visitas rutinarias al médico). De la misma manera, los subsidios económicos vía tarjetas de debito o tickets de canjeo solo deben ser utilizadas para la compra de **alimentos nutritivos**. Se resalta que los subsidios alimentarios si bien deben ofrecer una ayuda a personas necesitadas, no deben generar un estado de dependencia.

Será importante considerar **articular y aprovechar capital existente** como ser terrenos sub-utilizados o industrias investidas en la salud y el bienestar ciudadano como son los centros médicos. A su vez se resalta que invertir recursos municipales en programas que permiten a los ciudadanos cultivar sus propios alimentos o comprar alimentos nutritivos a un costo reducido demostrará un gran potencial para atender el reto de la inseguridad alimentaria en las ciudades.

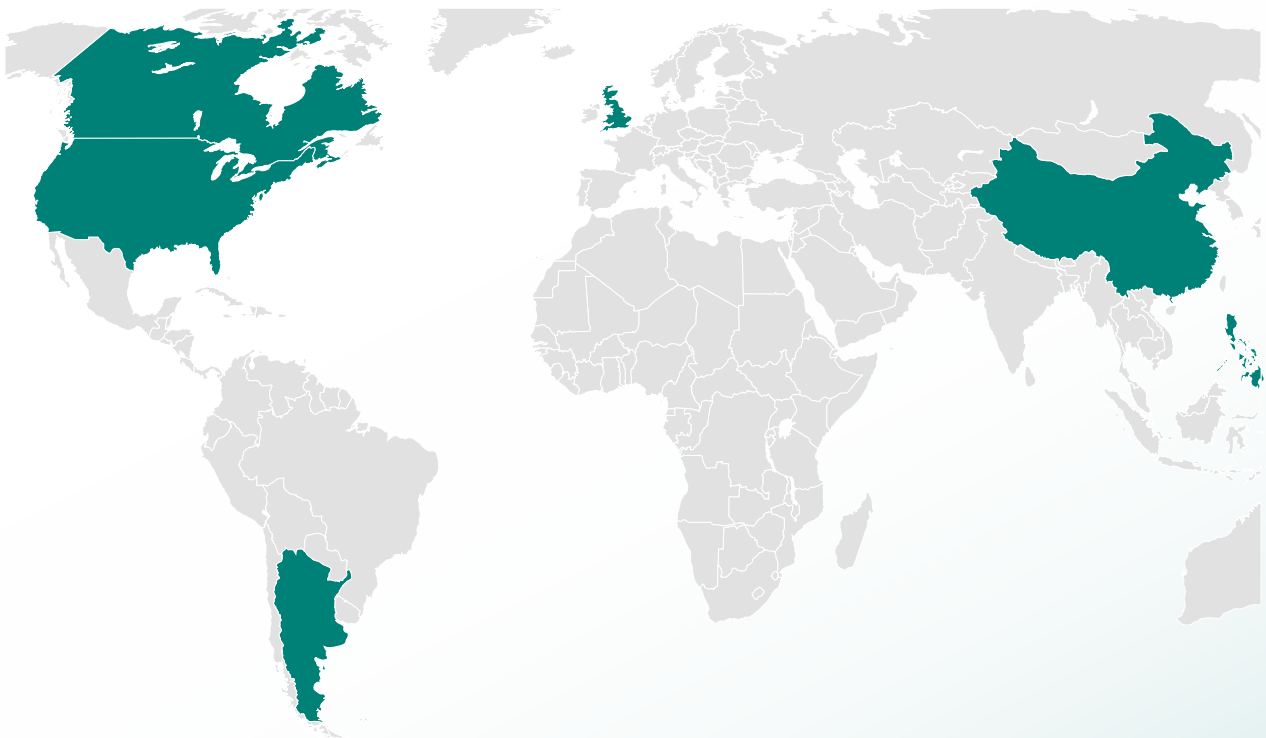
AGRICULTURA URBANA: LA PRODUCCIÓN LOCAL DE ALIMENTOS



Agricultura Urbana: La Producción Local de Alimentos

Esta sección ofrece un colectivo de estudios de caso de **agricultura urbana** cuyo objetivo es garantizar seguridad alimentaria promoviendo la producción local de alimentos. Estas iniciativas poseen enfoques proactivos y muchos de ellos son pioneros en su rubro. Por su naturaleza, estos ejemplos ofrecen lecciones y experiencias en torno a la adopción de iniciativas que buscan responder a las múltiples dimensiones del hambre.

Los estudios de caso provienen de los siguientes países:



Políticas e Intervenciones

AGRICULTURA URBANA

Por definición, la agricultura urbana incluye todas las prácticas agrícolas que se llevan a cabo dentro los límites urbanos. Las actividades recorren una amplia gama de actividades incluyendo alimentación, educación, producción, cosecha y consumo. En este sentido, se considera como agricultura urbana la producción de alimentos dentro las ciudades (horticultura, forestación, crianza de animales y pesca) como también la transformación de alimentos en derivados. La tierra usada para estos fines puede ser privada, pública o residencial.

Agricultura Urbana como Eje de Planificación Municipal - Beijing, China

La metrópolis de **Beijing, China** es una ciudad de acelerado crecimiento urbano, hogar para más de 4 millones de migrantes. Con el fin de garantizar el acceso a alimentos, el gobierno local ha incorporado la agricultura urbana como eje de planificación municipal. Por ello, el presupuesto municipal considera fondos para el desarrollo de la agricultura periurbana y actividades relacionadas al consumo de alimentos locales. Desde 1995, la Política de Uso de la Tierra ha identificado zonas de la ciudad aptas y disponibles para diferentes funciones agrícolas incluyendo la producción de granos y el agroturismo. Beijing también ha desarrollado el Programa de Acción 2-2-1 en Agricultura Urbana con el fin de analizar las demandas del mercado, canalizar inversión en jardinería urbana y apoyar la agricultura de invernadero.

Para fomentar la acogida de la agricultura urbana, la ciudad de Beijing organiza festivales de cosecha (lo que genera a su vez agro-turismo), patrocina la pesca, invierte en el desarrollo de empresas agrícolas locales, auspicia programas de Elige Tu Propio Producto e apoya la instalación de infraestructuras de preparación de comidas.

Inventarios Municipales y Concejos Ciudadanos - Vancouver (Canadá) & Portland (EE.UU.)

Las ciudades de **Vancouver, Canadá** y **Portland, EE.UU.** han realizado inventarios municipales de tierras para identificar y aprovechar tierras aptas para la agricultura

urbana. Para llevar a cabo el inventariado sin generar demandas sobre el presupuesto, las ciudades han reclutado estudiantes locales de urbanismo quienes han desarrollado un inventario de los terrenos municipales basado en Sistemas de Información Geográfica (SIG), han entrevistado a vecinos y han desarrollado los informes correspondientes. Una respuesta positiva de la comunidad ha permitido favorecer el proceso de incorporación de agricultura urbana en la planificación de la ciudad y hoy esta se desarrolla favorablemente.

A su vez, la ciudad de Portland estableció el Consejo de Políticas Alimentarias de Portland/Multnomah que identifica los valores comunitarios relacionados a la alimentación. La ciudad de Vancouver ha constituido el Consejo de Política Alimentaria compuesta por personal del gobierno, miembros de la comunidad y estudiantes de posgrado.

Urbanismo Agrícola - Manila, Filipinas

Los sistemas locales de agricultura urbana en el área metropolitana de **Manila, Filipinas** incluyen una gama de modelos como jardines de patios traseros y granjas comerciales de hortalizas. Estos modelos de urbanismo agrícola son reforzados y apoyados con obras de infraestructura e investigación agrícola. El modelo agrícola cada vez más favorecido es el de huertos urbanos comerciales, en los cuales los agricultores entran en acuerdos informales y temporales de uso de la tierra con propietarios privados. En estos escenarios el gobierno local actúa como intermediador o en algunos casos como garante.

El Gobierno Municipal de Manila también ha puesto en marcha un Programa de Agricultura Urbana que asocia ocho agencias gubernamentales con ONGs y mediante un trabajo colaborativo se provee capacitación agrícola, insumos de jardinería y evaluación de programas. Las universidades también están participando de las iniciativas de agricultura urbana y una universidad ha instituido ya un curso de pregrado en horticultura urbana.

Enfrentando el Cambio Climático y el Hambre - Nepal

Como nación de alta pobreza, **Nepal** ha experimentado una reciente disminución en la seguridad alimentaria debido a una agricultura limitada y una población en crecimiento. Estos factores son exacerbados por las dificultades del terreno, el cambio climático, la crisis alimentaria mundial y económica internacional. Para hacer frente a estos retos, el Ministerio de Agricultura y Cooperativas ha aumentado su presupuesto agrícola. Algunas acciones gestadas hasta la fecha incluyen la creación de sistemas de micro-riego, el manejo de semillas y bancos de granos, la formación en nuevas técnicas de cultivo así como la distribución de herramientas y semillas

resistentes a la sequía. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) también viene apoyando las acciones locales, proporcionando ayuda alimentaria para proteger a la población de una crisis alimentaria. Conjuntamente, estas iniciativas están combinando la ayuda de emergencia con iniciativas de seguridad alimentaria.

El Paisajismo Comestible - Rosario, Argentina

La ciudad de **Rosario, Argentina** alberga aproximadamente un millón de personas, de las cuales cerca del 50 por ciento vive en pobreza. Para garantizar mayor acceso a alimentos frescos y saludables a viviendas urbanas de escasos recursos, estudiantes, ONGs y el gobierno municipal han incorporado el paisajismo comestible y la agricultura urbana dentro de los ejes de planificación municipal.

Los actuales proyectos de agricultura urbana están relacionados con la producción, la transformación y la comercialización de productos alimenticios locales. En este sentido, se promueven espacios de cultivo de alimentos, mercados y ferias para el consumo de alimentos locales, y talleres de formación agropecuaria con enfoque ecológico. A su vez, los agricultores urbanos y transformadores reciben un trato preferencial por parte de los consumidores quienes han adoptado una cultura de consumo hacia lo suyo. Las iniciativas de agricultura urbana en Rosario están respaldadas por un Decreto Supremo que promueve su desarrollo y transversaliza la temática dentro de las acciones del gobierno municipal.

Parada de Bus Comestible - Londres, Inglaterra

En la ciudad de **Londres, Inglaterra** una iniciativa derivada de la antigua jardinería de guerrilla se transforma en una red de agricultores urbanos conectada por paradas de buses en la ciudad. El circuito permite fácilmente conectar a agricultores con huertos pequeños ubicados en las mismas paradas de buses, lo que facilita en gran medida su accesibilidad.

Cada parada que forma parte del circuito se constituye en un punto de trabajo y la accesibilidad al transporte público permite a los usuarios una comodidad para encajar sus actividades de cultivo con otras responsabilidades cotidianas. Sin duda, el paisaje urbano también ha mejorado al incorporar plantas en espacios antes subutilizados y la primera generación de agricultores urbanos ya ha logrado generar experiencias nuevas en el cultivo urbano de alimentos.

Análisis

Estos estudios de caso prestan ejemplos útiles de cómo adoptar la agricultura urbana para mejorar la seguridad alimentaria, posibilitando a las personas mayor acceso a alimentos frescos y nutritivos a bajo costo.

Si las ciudades, de manera complementaria a las iniciativas de nutrición y alimentación complementaria, pueden invertir en la **adopción y el fomento de la agricultura urbana** esto podría mejorar significativamente los índices de seguridad alimentaria. Para garantizar sostenibilidad de las acciones adoptadas es fundamental abordar la incorporación de la agricultura urbana de una manera sistemática y ordenada. Una buena planificación evitará contradicciones con normas existentes de ordenamiento territorial en el cual se ha invertido mucho tiempo, esfuerzos y recursos.

Se recomienda poner énfasis en el **posicionamiento de productores municipales** locales dentro de mercados existentes. Este trabajo implica promocionar los productos cultivados y procesados localmente e invertir en generar una cultura de consumo local. A su vez, es importante **empoderar a miembros de las comunidades** para que estos administren los jardines y huertos. Aprovechando que existen organizaciones civiles en todo el mundo, el identificarlos y posicionarlos dentro las iniciativas adoptadas servirá para además recuperar un capital social importante.

Los fondos de arranque para las iniciativas de agricultura urbana determinan en muchos casos la capacidad de sobrevivencia inicial de estos proyectos. Por esta razón, es importante que las ciudades consideren **disponer de fondos concursables** que generaran un impacto social en el corto y largo plazo. A su vez, se recomienda que las ciudades inviertan en la creación de **políticas alimentarias** (Comités Municipales) cuyo resultado son leyes que respaldan las iniciativas de agricultura urbana y otros.

Fuentes/Bibliografía

Políticas Alimentarias

1. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). "Como Alimentar el Mundo en 2050," Foro de Expertos, Roma, Octubre 12-13, 2009.
2. Organización Mundial de la Salud (OMH), "Crecimiento Urbano Popular" Observatorio Mundial de la Salud. José Graziano Da Silva, Mauro Eduardo Del Grossi, Caio Galvão de França. (2011) "The Fome Zero (Zero Hunger) Program: The Brazilian Experience" Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).
3. International Policy Centre for Inclusive Growth (2011) "The Food Security Policy Context in Brazil" Estudio de País, International Policy Centre for Inclusive Growth, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Cornell University (2007). "Implementing a Decentralized National Food and Nutrition Security System in Brazil" Políticas Alimentarias para Países en Vías de Desarrollo.
4. Cecilia Rocha (2009) " Developments in National Policies for Food and Nutrition Security in Brazil" Development Policy Review, 2009, 27 (1): 51-66
5. La Ciudad del Cabo. (2007) "Urban Agriculture Policy for the City of Cape Town"
6. Banco de Desarrollo de Sudáfrica. (2009) "Urban Food Security in South Africa: Case Study of Cape Town, Msunduzi and Johannesburg" División de Desarrollo y Planificación, Series de Trabajo No. 15.
7. Asamblea de Planificación y Vivienda de Londres(2010) "Cultivating the Capital: Food Growing and the Planning System in London"
8. Agencia para el Desarrollo de Londres (2006) "Healthy and Sustainable Food for London: The Mayor´s Food Strategy 2006 "
9. Ciudad de Minneapolis (2011). "Urban Agriculture Policy Plan"
10. Minneapolis Cosecha propia, recurso web del Gobierno municipal de Minneapolis.
11. Minneapolis Cosecha Propia (2009). "Final Report presented to the Health and Energy, and Environment Committee of the Minneapolis City Council"
12. Paula Jones, Departamento de Salud de San Francisco (2010) "Summary Report: Executive Directive on Healthy and Sustainable Food" Ordenanza del Ejecutivo Municipal emitido por el Alcalde Gavin Newsome 2009.
13. Departamento de Planificación de San Francisco (2011) "Recreation and Open Space Element" Elemento del Plan General de la Ciudad de San Francisco. Objetivo 5: Involucrar a las comunidades en la administración de sus espacios abiertos, pg. 43.

Mejoras en Mercados y Distribución

1. Jean-Joseph Cadilhon, Paule Moustier, Nigel D. Poole, Phan Thi Giac Tam, & Andrew P. Fearn, Traditional vs. Modern Food Systems? Insights from Vegetable Supply Chains to Ho Chi Minh City (Vietnam), 24 Development Policy Review 31 (2006).
2. Jonathan Crush & Bruce Frayne, Supermarket Expansion and the Informal Food Economy in Southern African Cities: Implications for Urban Food Security, 37 Journal of Southern African Studies 781 (2011).
3. Kennedy M. Shiundu & Ruth. K. Oniang'o, Marketing African Leafy Vegetables: Challenges and Opportunities in the Kenyan Context, 7 African Journal of Food Agriculture Nutrition and Development 7 (2007).
4. Umeha Manik de Silva, The Survival of Peri-Urban Agrarian Livelihoods in Transitioning Spaces of Kwazulunatal, South Africa (2011).
5. Valerià Paül y Fiona Haslam McKenzie, Peri-urban farmland conservation and development of alternative food networks: Insights from a case-study area in metropolitan Barcelona (Catalonia, Spain). 30 Land Use Policy 94 (2013).
6. Rutland Right to Farm By-Law. http://www.townofrutland.org/Pages/RutlandMA_Clerk/Farm.
7. Mercy Corps, KeBal, <http://www.mercycorps.org/tags/kebal> (Feb. 27, 2014).
8. Mercy Corps, Nutrition on Wheels, <http://www.mercycorps.org/videos/indonesia/nutrition-wheels> (Feb. 27, 2014).
9. June M. Tester, Stephanie A. Stevens, Irene H. Yen y Barbara A. Laraia, An Analysis of Public Health Policy and Legal Issues Relevant to Mobile Food Vending, 100 American Journal of Public Health 2038 (2010).
10. Supplemental Nutrition Assistance Program. <http://www.fns.usda.gov/snap/supplemental-nutrition-assistance-program-snap> (Feb. 28, 2014).
11. Uruguay, Adiós a snacks y colas en las escuelas, <http://periodistas-es.com/uruguay-adios-snacks-y-cola-en-las-escuelas-28521> (Mar. 10, 2014)

12. Double Up Food Bucks, How It Works. <http://www.doubleupfoodbucks.org/how-it-works> (Feb. 27, 2014).
13. Emily Broad et al., Food Assistance Programs and Mississippi Farmers Markets, Harv. L. School Miss. Delta Project 21 (2010).
<http://blogs.law.harvard.edu/foodpolicyinitiative/files/2011/09/Mississippi-Farmers-Markets-Food-Assistance-Benefits-FORMATTED.pdf> (Feb. 27, 2014).
14. Jeffrey M. Vincent, Partnerships for Joint Use Expanding the Use of Public School Infrastructure to Benefit Students and Communities 20 (2010). http://media.cefp.org/CCS_Partnerships.pdf.
15. Eat Better Move More. <http://eatbettermovemore.org/sa/policies/UrbanAg.php> (Feb. 28, 2014).
16. FAO, Ley Marco 'Derecho a la Alimentación, Seguridad y Soberanía Alimentaria, 13-14. (Diciembre 2012)
17. Congreso Nacional de la República del Perú, Comisión Agrícola.
<http://www.congreso.gob.pe/comisiones/2012/agraria/opine.html> (Feb. 27, 2014)
18. E'a, Critican desinterés de legisladores en proyecto de seguridad alimentaria.
<http://ea.com.py/critican-desinteres-de-legisladores-en-proyecto-de-seguridad-alimentaria/> (Feb. 27, 2014).
19. National Food Security and Nutrition Policy
http://www.conasan.gob.sv/phocadownload/CONASAN_Politica_Seguridad_Alimentaria_Nutricional_2011-2015_bp.pdf (Feb. 27, 2014).
20. Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, National Strategic Plan regarding Food Security and Nutrition 2013-2016 (2011).
http://www.conasan.gob.sv/phocadownload/CONASAN_Plan_Estrategico_2013-2016_bp.pdf.

Mejorando los Sistemas Logísticos de la Cadena Alimentaria

1. A. Eitzinger, et al., Impact of Climate Change on Bogotá's Food Security and Smallholder's Livelihoods, International Center for Tropical Agriculture 10 (2011),
<http://www.sln.org/en/biblioteca-digital/item/case-study-bogota-impact-of-climate-change-on-bogota-s-food-security-and-smallholder-s-livelihoods>
2. Adriana Rodriguez, Scaling of Small Producers' Markets in 24 Municipalities, Oxfam GB 2-6 (2013),
<http://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/scaling-of-small-producers-markets-in-24-municipalities-how-oxfam-helped-create-302271>
3. Ibid.
4. Agronomes et Vétérinaires Sans Frontières, A Smallholder Market in the Heart of Cuzco, Peru,
<http://www.avsf.org/en/posts/1088/full/a-smallholder-market-in-the-heart-of-cuzco-peru> (last visited June 9, 2014).
5. World Future Council, Sharing the Experience of the Food Security System of Belo Horizonte 3 (Jan. 2013),
http://www.fao.org/fileadmin/templates/FCIT/Meetings/Africites/presentations/WorldFutureCouncil_experience-Belo-Horizonte.pdf
6. Cecilia Rocha, Urban Food Security Policy: The Case of Belo Horizonte, Brazil, JOURNAL FOR THE STUDY OF FOOD AND SOCIETY Vol. 5, No. 1, 36-47, (Summer 2001),
<http://www.ryerson.ca/foodsecurity/publications/articles/BeloHorizonte.pdf>.
7. Michael Jahi Chappell, From Food Security to Farm to Formicidae: Belo Horizonte, Brazil's Secretaria Municipal de Abastecimento and Biodiversity in the Fragmented Atlantic Rainforest 77 (2009) (unpublished Ph.D. dissertation, University of Michigan), <http://search.proquest.com/docview/304931349>
8. UNESCO, Public Policies for Food Supplies in Belo Horizonte City Brazil,
<http://www.unesco.org/most/southa10.htm> (last visited June 13, 2014).
9. Cecilia Rocha, Urban Food Security Policy: The Case of Belo Horizonte, Brazil, JOURNAL FOR THE STUDY OF FOOD AND SOCIETY Vol. 5, No. 1, 36-47, .pdf pg 2 (Summer 2001),
<http://www.ryerson.ca/foodsecurity/publications/articles/BeloHorizonte.pdf>.
10. MUNICIPALIDAD DE ROSARIO, Ferias de Verduras y Artesanías,
http://www.rosario.gov.ar/sitio/lugares_disfrutar/ferias/ferias_verduras_lugares.jsp (Junio 13, 2014).
11. THE GLOBAL NETWORK OF CITIES, LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS,
<http://www.uclg.org/en/media/news/rosario-argentina-promotes-social-inclusion-through-urban-agriculture> (Junio 13, 2014)
12. Envision Consulting Group Jordan, Green Economy: Towards a Green Economy in Jordan, United Nations Environment Programme 27 (2011).
http://www.greengrowthknowledge.org/sites/default/files/downloads/resource/Green_Economy_Jordan_UNEP.pdf
13. Martien Hoogland, City Planning in Dar es Salaam, Submitted Paper for E-Conference: Optimizing Agricultural Land Use in the City Area, Resource Centres for Urban Agriculture and Food Insecurity 2-3 (2003). http://www.ruaf.org/sites/default/files/econf4_submittedpapers_hoogland.pdf
14. G. E. Potutan, et al., Urban Agriculture in Cagayan de Oro: A Favourable Response of City Government and NGOS, Resource Centres for Urban Agriculture and Food Insecurity 422 (2000).
http://www.ruaf.org/sites/default/files/Cagayan_1_1.PDF

Programas Educativos para la Seguridad Alimentaria

1. Jaime Oliver. <http://www.jamieoliver.com/>
2. Realigning Agriculture to Improve Nutrition. Concern International. <http://www.concernusa.org/news/realigning-agriculture-to-improve-nutrition-1016>
3. School Gardens Promote Learning While Fighting Hunger. Agencia Inter Press Servicio de Noticias, Danilo Valladares. Agosto 11, 2011. <http://www.ipsnews.net/2011/08/school-gardens-promotelearning>
4. Sowing the Seeds of Food Security. The New York Times, Fiona Mackay. Noviembre 27, 2011. <http://www.nytimes.com/2011/11/28/business/global/28iht-RBOG-CAPE28.html>

Mejorando el Poder Adquisitivo del Ciudadano

1. Ariel Fiszbein, et al., Conditional Cash Transfers: Reducing Present and Future Poverty. Int'l Bank for Reconstruction and Dev., The World Bank. (2009). <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/2597/476030PUBOCond101Official0Use0Only1.pdf?sequence=1>
2. Frank Ellis, Social Transfer Case Studies No.7 Food Subsidy Programme, Mozambique, THE INTERNATIONAL POLICY CENTRE FOR INCLUSIVE GROWTH, UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME (Oct. 2007), available at <http://www.ipc-undp.org/publications/cct/africa/REBACaseStudyPSAOctober07.pdf>
3. Clemens Breisinger, et al., Tackling Egypt's Rising Food Insecurity in a Time of Transition, INTERNATIONAL FOOD POLICY RESEARCH INSTITUTE AND WORLD FOOD PROGRAMME. (2013). http://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/ifpriwfpnn_egypt.pdf
4. Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2014). EASBA: Empresa Azucarera de San Buena Aventura; EBA: Empresa Boliviana de Almendras y Derivados. EMAPA: Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos. <http://www.produccion.gob.bo/content/id/18>
5. BOSTON MEDICAL CENTER. <http://www.bmc.org/nutritionresourcecenter/foodpantry.htm> (Junio 8, 2014).
6. Ministerio de Justicia, Decreto Ley Numero 259, 24 Gaceta Oficial de la República de Cuba, Extraordinary 94, art. 1, 3, 5, 7, 11 de Julio de 2008, http://www.actaf.co.cu/index.php?option=com_mtree&task=att_download&link_id=61&cf_id=24
7. BLACK'S LAW DICTIONARY. What is usufructuary?. <http://thelawdictionary.org/usufructuary/>
8. Ministerio de Justicia, Decreto Ley Numero 259, 24 Gaceta Oficial de la República de Cuba, Extraordinary 94, art. 2, 11 de Julio de 2008. http://www.actaf.co.cu/index.php?option=com_mtree&task=att_download&link_id=61&cf_id=24
9. Vanessa Quirk, Urban Agriculture Part 1: What Cuba Can Teach Us, Arch Daily (Junio 5, 2014). <http://www.archdaily.com/?p=237526>
10. ARIEL FISZBEIN, ET AL., CONDITIONAL CASH TRANSFERS: REDUCING PRESENT AND FUTURE POVERTY. Int'l Bank for Reconstruction and Development, The World Bank. (2009). <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/2597/476030PUBOCond101Official0Use0Only1.pdf?sequence=1>.

Agricultura Urbana: La Producción Local de Alimentos

1. London Assembly Planning and Housing Committee (2010) "Cultivating the Capital: Food Growing and the Planning System in London"
2. London Development Agency (2006) "Healthy and Sustainable Food for London: The Mayor's Food Strategy 2006"
3. Resource Centre on Urban Agriculture and Food Security (2010) "Beijing Urban Agriculture" "The Beijing Urban Agriculture Policy Guidelines: A Milestone"
4. Beijing Municipal Bureau of Agriculture
5. SWITCH (2006) "Situational Analysis of urban water for urban agriculture" European Commission within the Sixth Framework Programme.
6. Wendy Mendes, Kevin Balmer, Terra Kaethler, Amanda Rhoads. (2008) "Using Land Inventories to Plan for Urban Agriculture: Vancouver and Portland" Journal of American Planning Association
7. Vancouver's urban farmers, Forum participants, City of Vancouver Staff (2012) "Vancouver Urban Farming Forum 2011"
8. D. Campilan, R. Bancodin, and C. de Guzman. (1999-2000) (Multi-Sectoral Initiatives for Urban Agriculture in Manila, Philippines CIP Program Report.
9. United Nations World Food Programme (2009) "The Cost of Coping: A Collision of Crises and the Impact of Sustained Food Security Deterioration in Nepal", Nepal Food Security Monitoring System, Kathmandu: UNWFP.
10. Oxfam International Case Study (2011) "Improving Food Security for Vulnerable Communities in Nepal", Oxford: Oxfam International.
11. U.S. Agency for International Development (2010) "Nepal: FY 2010 Implementation Plan", U.S. Government Working Document.

Créditos:

Garantizando el Derecho a la Alimentación en las Ciudades

- Escrito por María Teresa Nogales (Fundación Alternativas)

Abordando la Seguridad Alimentaria con Enfoque Urbano

- Escrito por María Teresa Nogales y Javier Thellaeche (Fundación Alternativas)

Estudios de Caso

Políticas Alimentarias

- Escrito por Sarah Sibley (Harris School of Public Policy/University of Chicago) & Maria-Teresa Nogales (Fundación Alternativas)

Mejoras en Mercados y Distribución

- Escrito por Ona Balkus, Jason Helfin & Yanni Poulakos (Harvard Food Law and Policy Clinic)
- Traducido por María Teresa Nogales (Fundación Alternativas)

Mejorando los Sistemas Logísticos de la Cadena Alimentaria

- Escrito por Ona Balkus, Christopher Johns, Yanni Poulakos (Harvard Food Law and Policy Clinic)
- Traducido por María Teresa Nogales y Javier Thellaeche (Fundación Alternativas)

Programas Educativos para la Seguridad Alimentaria

- Escrito por María Teresa Nogales (Fundación Alternativas) & Anne Knapke (Harris School of Public Policy/University of Chicago)

Mejorando el Poder Adquisitivo del Ciudadano

- Escrito por Ona Balkus, Christopher Johns & Yanni Poulakos (Harvard Food Law and Policy Clinic)
- Traducido por María Teresa Nogales y Javier Thellaeche (Fundación Alternativas)

Agricultura Urbana: La Producción Local de Alimentos

- Escrito por Sarah Sibley (Harris School of Public Policy/University of Chicago) y Javier Thellaeche & María Teresa Nogales (Fundación Alternativas)
- Traducido por: Javier Thellaeche (Fundación Alternativas)





Edición General: María Teresa Nogales,
Fundación Alternativas

Diseño y Diagramación: Omar Ruiz 

Fotografías: María Teresa Nogales, Fundación Alternativas

**Construyendo Una Política Alimentaria:
Estudios de Caso**

Fundación Alternativas / La Paz, Bolivia / 2014-2015

Política Pública / Seguridad Alimentaria / Soberanía
Alimentaria / Comité Municipal / Sistema Alimentario

Fundación Alternativas “Cultivando Comunidades”
Av. 20 de Octubre, Edif. No 2034, Oficina No. 204
Sopocachi, La Paz - Bolivia

Tel: (591) 725.35452
www.alternativascc.org

 @Alternativascc

Impreso en Bolivia
Junio - 2015



ALTERNATIVAS
Cultivando Comunidades

Fundación Alternativas es una organización sin fines de
lucro dedicada a fomentar alternativas sostenibles para
garantizar seguridad alimentaria en las ciudades de Bolivia.

Esta publicación fue posible gracias al apoyo de:



COMITÉ MUNICIPAL
DE
**SEGURIDAD
ALIMENTARIA**



ALTERNATIVAS
Cultivando Comunidades