

ESTUDIO PRELIMINAR:

ANÁLISIS DE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS DE LOS MUNICIPIOS DE LA REGIÓN METROPOLITANA DE LA PAZ

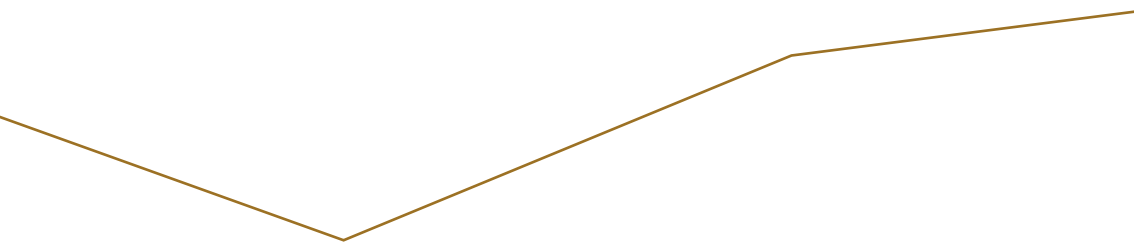
febrero de 2019



Autoras:

Viviana Zamora

María Teresa Nogales



ESTUDIO PRELIMINAR:

ANÁLISIS DE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS DE LOS MUNICIPIOS DE LA REGIÓN METROPOLITANA DE LA PAZ

febrero de 2019



Autoras:

Viviana Zamora

María Teresa Nogales

INTRODUCCIÓN

Bolivia, al igual que muchos países alrededor del mundo, se encuentra en un proceso acelerado de crecimiento urbano como consecuencia de la migración del campo a la ciudad. Según el Censo Nacional de Población y Vivienda del 2012, cerca del 70% de la población boliviana vive en ciudades, y las tres regiones metropolitanas que conforman el eje central de Bolivia (La Paz, Cochabamba y Santa Cruz) concentran el 46% de la población nacional.⁽ⁱ⁾

La Región Metropolitana de La Paz (Mapa 1) está conformada por los municipios de La Paz, El Alto, Laja, Mecapaca, Achocalla, Viacha, Palca y Pucarani.⁽ⁱⁱ⁾ Dentro de la región, La Paz y El Alto son los municipios más grandes y concentran el 93% de la población.⁽ⁱⁱⁱ⁾ Los demás municipios se encuentran circundantes a estas dos ciudades principales y se van urbanizando rápidamente. Proyecciones muestran que hasta el año 2040 esta región será hogar de cerca de 3 millones de habitantes^(iv) (cerca del 70% de la población del departamento) y será uno de los centros económicos y sociales más importantes del país. Este conglomerado de municipios no sólo comparte territorio, sino también realidades y necesidades.

El proceso de urbanización acelerado influye, sin duda, en las dinámicas de convivencia y gobernabilidad. Además, ocasiona un gran impacto sobre los sistemas alimentarios y por ello en la seguridad alimentaria de las personas. Hasta la fecha, esta temática no ha sido suficientemente estudiada por lo que se

considera fundamental realizar investigaciones que permitan conocer el estado de situación de los sistemas alimentarios que conforman e influyen sobre la Región Metropolitana de La Paz.

El presente documento se constituye en un estudio preliminar, principalmente cualitativo, mediante el cual se identifican dinámicas, debilidades y oportunidades de los sistemas alimentarios de los ocho municipios de la región metropolitana. A lo largo de su elaboración, se hizo evidente que existe una escasez importante de datos cuantitativos, que son fundamentales para todo proceso de toma de decisión incluyendo la elaboración de políticas públicas, procesos de planificación e inversiones de toda índole. Por ello, la necesidad de continuar realizando e incentivando futuros estudios en esta temática, centrados especialmente en generar y sistematizar datos.

Este documento presenta una mirada y un análisis del funcionamiento actual de los sistemas alimentarios de los ocho municipios de la región metropolitana. Además, presenta tendencias identificadas dentro de cuatro eslabones de la cadena alimentaria (producción, vías y transporte, comercialización, consumo) y detalla percepciones recolectadas de actores involucrados en estos procesos. Finalmente se ensayan recomendaciones para encarar los retos que trae consigo el proceso de metropolización en lo que se refiere a seguridad alimentaria. Se espera que esta investigación sea utilizada para orientar el diseño de un futuro sistema alimentario metropolitano con capacidad de garantizar el derecho a la alimentación a tiempo de responder a nuevas configuraciones territoriales y poblacionales.

Mapa 1: Región Metropolitana del Departamento de La Paz



Fuente: Gobierno Autónomo Departamental de La Paz (2018)

Objetivos del Estudio

El estudio centra su atención en el análisis de los sistemas alimentarios de los ocho municipios que conforman la Región Metropolitana de La Paz. Incluye un análisis de las dinámicas sociales vinculadas a producción, vías y transporte, comercialización y consumo de alimentos. Además, busca describir el funcionamiento de los sistemas alimentarios e identificar si existe un relacionamiento directo entre estos. Para ello se plantean tres objetivos específicos:

1. Describir las características y particularidades del sistema alimentario de cada municipio de la Región Metropolitana de La Paz.
2. Identificar tendencias en las dinámicas vinculadas a producción, vías y transporte, comercialización y consumo; visibilizando algunas problemáticas que influyen sobre los sectores estudiados.
3. Identificar debilidades y dificultades que afectan el buen funcionamiento de los sistemas alimentarios de cada municipio de la Región Metropolitana de La Paz.

Metodología

Para la recolección, sistematización y análisis de los datos se utilizaron diferentes técnicas que responden al carácter socio-lógico-cualitativo de la investigación. Las herramientas utilizadas fueron diseñadas para facilitar el acercamiento a actores de los sectores estudiados. Los instrumentos aplicados fueron:

- **Investigación bibliográfica:** análisis de la información y datos de otros documentos relacionados a la temática metropolitana para comprender el contexto general a través de diferentes perspectivas.
- **Observación directa asistemática:** acercamiento a actores de los sistemas estudiados para entender las dinámicas de cada sector, con atención a los detalles.
- **Observación participante:** observación de determinadas actividades y actores de cada municipio (pequeños productores, vendedores, compradores y transportistas).
- **Entrevistas semi-estructuradas:** aplicación de cuestionario de preguntas abiertas a actores, para conocer las dinámicas de producción, transporte, comercialización y consumo; obteniendo información de primera mano basada en la experiencia del entrevistado.
- **Análisis de la información:** análisis en base a la estructuración y sistematización de los datos registrados y clasificados que aporten a los objetivos del estudio.

- **Reflexión interna:** socialización y reflexión de los resultados del análisis con el equipo de investigación para la elaboración final del estudio y la formulación de recomendaciones.

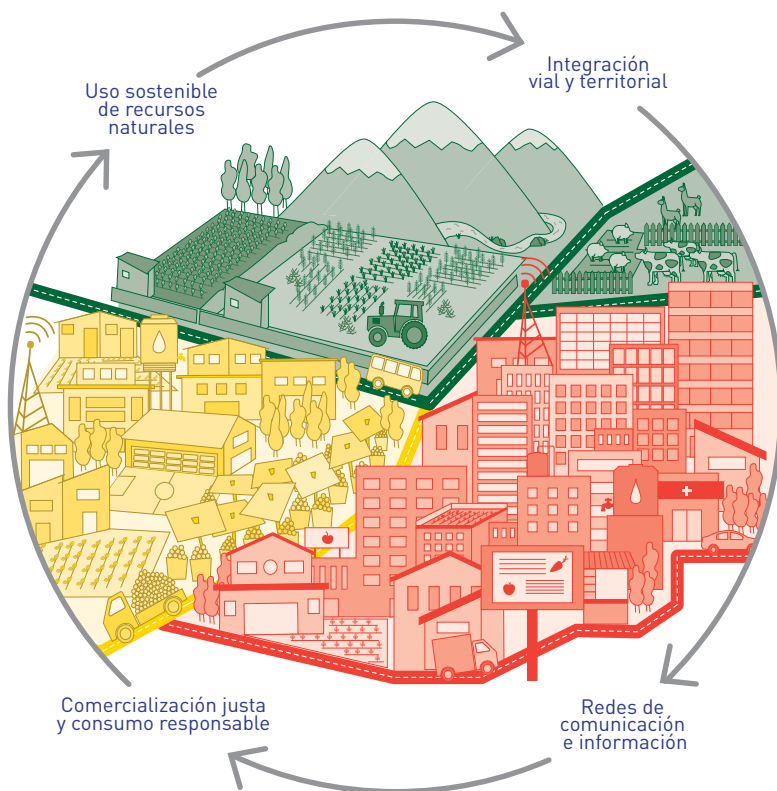
Fundamentación

En Bolivia aún no es común utilizar la expresión *Región Metropolitana* para referirse a una concentración poblacional. Sin embargo, en los últimos años, este término se ha ido incorporando cada vez más al léxico cotidiano en vista de que la urbanización ha ido aglomerando a las personas y uniendo los límites de municipios que anteriormente se encontraban alejados el uno del otro. Sin duda, la creciente extensión y densidad poblacional de la Región Metropolitana de La Paz resaltan la necesidad de generar procesos de planificación articulada y políticas públicas que garanticen calidad de vida para sus residentes.

Para garantizar el derecho a la alimentación se deberán diseñar estrategias y mecanismos para el abastecimiento de alimentos suficientes y de buena calidad. Estas estrategias deberán tomar en cuenta la integralidad del sistema alimentario, desde la producción hasta el consumo. Debido a que un sistema alimentario trasciende fronteras municipales y a menudo fronteras nacionales, también es importante que las políticas diseñadas e implementadas por un territorio sean complementarias a las de otros territorios; más aún dentro de una región metropolitana.

Por lo general, el debate sobre seguridad alimentaria gira en torno a la producción agrícola. Sin embargo, garantizar el derecho a la alimentación va más allá y requiere de un sistema resiliente basado en una planificación integral. Un sistema alimentario integral se caracteriza por la interconectividad vial y territorial que permite una conexión fluida entre lo urbano y rural, redes de comunicación e información que facilitan el diálogo y el intercambio de datos y conocimientos, la comercialización justa y el comercio responsable y el uso sostenible de recursos naturales (Gráfico 1). En este sentido, invertir en el desarrollo de un sistema alimentario adecuado para la región metropolitana requiere de inversión tanto en sistemas productivos locales como en infraestructura vial, espacios de comercialización, desarrollo de capacidades para la transformación de alimentos, sistemas logísticos de abastecimiento y, entre otros, estrategias de difusión de información sobre precios.

SISTEMAS ALIMENTARIOS INTEGRALES



Fuente: Fundación Alternativas (2017)

Contexto Legal

La Constitución Política del Estado, en el Artículo 280, indica que una región metropolitana es aquella conformada por varios municipios o provincias con continuidad geográfica, sin trascender límites departamentales y en la que se comparten culturas, lenguas, historia, economía y ecosistemas. También determina que estas regiones se constituirán como un espacio de planificación y gestión en conurbaciones mayores a 500.000 habitantes.

Así mismo, la Ley 031 Marco de Autonomías y Descentralización “Andrés Báñez” establece, en el Artículo 19, que la región es un espacio territorial continuo, conformado por varios municipios o provincias que no trascienden los límites del departamento, que tiene por objeto optimizar la planificación y la gestión pública para el desarrollo integral. Esta se constituye en un espacio de coordinación y concurrencia para la inversión pública. A su vez, podrán ser parte de la región, las entidades territoriales indígena originario campesinas que así lo decidan por normas y procedimientos propios. La ley establece que una región metropolitana es un espacio territorial para la gestión desconcentrada que forma parte del ordenamiento territorial y podrá ser definida por el gobierno autónomo departamental correspondiente.

El Artículo 20 de la misma ley indica que la región, como espacio de planificación y gestión, tiene los siguientes objetivos: impulsar la armonización entre las políticas y estrategias del desarrollo local, departamental y nacional; posibilitar la concertación y concurrencia de los objetivos municipales, departamentales y de las autonomías indígena originario campesinas, si corresponde; promover el desarrollo territorial, justo, armónico y con equidad de género con énfasis en lo económico productivo y en desarrollo humano; constituirse en un espacio para la desconcentración administrativa y de servicios del gobierno autónomo departamental; generar equidad y una mejor distribución territorial de los recursos, haciendo énfasis en la asignación de recursos a niñez y adolescencia; optimizar la planificación y la inversión pública; promover procesos de agregación territorial y otros que por su naturaleza emerjan y que no contravengan las disposiciones legales.

Por otro lado, la Ley 533 de Creación de la Región Metropolitana de Kanata del Departamento de Cochabamba es un antecedente importante debido a que conforma la primera región metropolitana del país (amparada en la CPE). La ley establece los parámetros que deben cumplir los gobiernos autónomos municipales para establecer una visión compartida de desarrollo mediante la creación de un Consejo Metropolitano; entidad responsable de coordinar la planificación y la administración metropolitana con la participación tanto de los gobiernos autónomos como del nivel central del Estado.

1. DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN

A lo largo de este capítulo, se expone, de forma descriptiva, la información recabada mediante el trabajo de campo como también un análisis crítico de los datos y percepciones recolectadas. De igual manera, se describen las particularidades de cada uno de los sistemas alimentarios de los municipios estudiados.

1.1. Entrevistas Municipales

Además de la revisión documental y la observación, se realizaron un total de 208 entrevistas personalizadas con una variedad de actores de diferentes sectores del sistema alimentario de cada municipio.¹ De estos procesos ha surgido la siguiente información:

Palca

Con una extensión de 737 km², Palca cuenta con 16.959 habitantes.^(v) En gran medida, los habitantes se dedican a la producción agrícola, principalmente al cultivo de papa, oca, haba, arveja, cebolla, maíz, cebada y alfalfa. El clima favorable también facilita la actividad pecuaria, sobre todo la crianza de bovinos, ovinos, porcinos, equinos y aves de corral. Algunos también se dedican a la transformación primaria y la elaboración de chuño, tunta, haba tostada y queso. Estos empren-

¹ Las entrevistas se realizaron entre abril y agosto del 2018 con el siguiente detalle: Palca (34 entrevistas), Viacha (28 entrevistas), Laja (32 entrevistas), Pucarani (19 entrevistas), Achocalla (24 entrevistas), Mecapaca (32 entrevistas), La Paz (18 entrevistas) y El Alto (21 entrevistas)

dimientos tienden al autoconsumo con la excepción de la cebada y la alfalfa que se destinan a la alimentación de ganado. Típicamente, los excedentes son comercializados en ferias del municipio y en los mercados de La Paz.

El municipio no cuenta con mercados y ante ello, los productos de primera necesidad se venden en tiendas de barrio o ferias itinerantes. En estas, se ofertan verduras procedentes del mismo municipio que, por lo general, se consiguen directamente de los productores. Otros productos son adquiridos en los mercados de La Paz y El Alto. A pesar de que en el municipio se produce algo de fruta, los consumidores indican que tienen mucha dificultad para encontrarlas en las tiendas de barrio.

Se resalta que gran porcentaje de los habitantes viajan hasta La Paz para abastecerse de productos. Esto implica que, en muchos casos, los productos provenientes de Palca son transportados hasta otro municipio para luego retornar a su lugar de procedencia. Este doble viaje no sólo tiene efectos en la conservación del alimento, sino también en el precio.

En la visita de campo se pudo conocer la experiencia de las productoras de queso. Ellas indican que no cuentan con proveedores de insumos ya que producen los quesos según la cantidad de leche de las vacas que ellas mismas crían. Por ello a veces llegan a producir queso sólo para el autoconsumo y pocas veces logran llevar excedentes a los mercados de La Paz. Se resalta que el municipio se beneficia por la calidad de agua que posee, misma que es utilizada para el riego, debido a que proviene principalmente de deshiele.

Viacha

Viacha cuenta con una superficie de 849 km² y una población de 81.668 habitantes.^[vi] En el área rural las personas se dedican principalmente a la producción agropecuaria. Los principales productos que se cultivan son papa y quinua. A menor escala se produce cebada, amaranto, cañahua, avena, trigo, oca y papaliza. También existe actividad ganadera y producción de derivados de productos lácteos. Según las entrevistas realizadas, gran parte de la producción está destinada al autoconsumo.

Al igual que el municipio de El Alto, Viacha crece a ritmo más acelerado a causa de la migración campo-ciudad. Tanto así que la urbanización ha llegado a unir las dos ciudades. La cercanía con El Alto también conlleva a mayor crecimiento urbano y a su desarrollo como un nuevo núcleo urbano. En años recientes se va evidenciando una multiplicación de urbanizaciones en varias comunidades.

Viacha cuenta con un mercado municipal en el que se comercializan muchos productos de la canasta básica familiar. La mayoría de estos provienen del Mercado Rodríguez (La Paz) y del Mercado de Villa Dolores (El Alto). En menor cantidad, se encuentran alimentos producidos en el mismo municipio como es el caso de la papa. Los precios de venta se establecen en función a los precios de los mercados de La Paz y El Alto.

Según técnicos del gobierno autónomo municipal, Viacha busca ser un municipio con vocación agropecuaria e industrial. A futuro, se estima que el sector productivo seguirá creciendo lo que demandará políticas públicas que apoyen el desarrollo y fortalecimiento del mismo. Se resalta que, hasta la fecha y desde 2017, este municipio es el único de la región metropolitana que cuenta con un sello (*Viacha Productiva*) para identificar los productos provenientes de este territorio.

Mecapaca

Con una superficie de 511 km², Mecapaca cuenta con 16.324 habitantes.^[viii] En este municipio se produce lechuga, papa, cebolla, haba y zanahoria; principalmente destinados a los mercados de La Paz y El Alto. A menor escala y de manera rudimentaria, también se producen derivados lácteos.

Se resalta que el municipio no cuenta con acceso a agua potable para el riego por lo que muchas parcelas se encuentran a orillas de los ríos La Paz y Choquecota. En época de lluvias, el desborde del río es frecuente y tiende a ocasionar pérdidas de producción. Debido a su topografía accidentada, este es el municipio con mayor riesgo a inundaciones, con un 50% de su superficie bajo amenaza.^[xiii] Según las comerciantes entrevistadas, otro riesgo que presenta el municipio es que los productos provenientes de este territorio no tienden a ser bien vistos por compradores ya que las aguas que se utilizan para el riego están altamente contaminadas.

Los productores entrevistados indican que la cosecha que no es utilizada para el autoconsumo se comercializa en el mercado Rodríguez (La Paz) y en el mismo municipio; principalmente en ferias y tiendas de barrio ya que no se cuenta con mercados formales. Las vendedoras indican que no tienen proveedores fijos porque la producción no es constante y es escasa. Por ello, los productos se obtienen de diferentes productores dependiendo de la oferta que existe en el día a día.

Laja

Laja cuenta con una extensión de 691 km² y 24.975 habitantes^[ix] y se caracteriza por tener un clima frío y tiempos de intensa sequía e inundaciones. Este municipio se conoce por el cultivo de papa, por la crianza de ganado (vacuno, camélido y ovino), la producción de leche y derivados. Debido a que las pampas son susceptibles a las inundaciones, se da preferencia al cultivo en tierras elevadas.

El área urbana del municipio colinda con urbanizaciones de la ciudad de El Alto, coincidencia geográfica que agrava el conflicto de límites entre ambos municipios. La urbanización acelerada del municipio le genera preocupación al gobierno autónomo municipal ya que las construcciones van acaparando tierras productivas. A su vez, se evidencia que productores están cambiando de rubro: jóvenes y adultos migran a trabajar y estudiar a la ciudad de La Paz, dejando el cultivo a cargo de personas de la tercera edad. Por otro lado, no se pudo observar ningún tipo de comercio de alimentos en el municipio. Según los ciudadanos entrevistados, los consumidores se abastecen en mercados y ferias de diferentes zonas cercanas al municipio.

Achocalla

Achocalla cuenta con una extensión de 182 km² y una población de 22.594 habitantes.^[x] Los principales cultivos son papa y variedad de hortalizas. Algunas familias también se dedican al rubro lechero y derivados. Al igual que en los otros municipios, los cultivos tienden a ser trabajados por toda la familia. Adicionalmente muchos se dedican al transporte público para generar ingresos económicos. Muchas comunidades, en especial aquellas más cercanas a las ciudades de El Alto y La Paz, se encuentran en proceso de transición de una condición rural a una urbana.

Algunas de las dificultades que enfrenta el productor durante el año incluyen sequías e inundaciones. El agua que se utiliza para el riego de cultivos proviene de vertientes y el riego se realiza, principalmente, de forma manual. Si bien gran parte de la producción está destinada al autoconsumo, los excedentes son llevados al Mercado Rodríguez (La Paz) y a mercados del municipio de El Alto.

Según la Carta Orgánica, Achocalla apuesta por convertirse en un municipio ecológico, productivo, agropecuario, turístico e industrial. Además, busca consolidarse como uno de los proveedores de alimentos sanos para la ciudad de La Paz.^[xi] A partir de la aprobación de esta normativa, el gobierno local se autodenomina Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Achocalla (GAMEPA).

Pucarani

Pucarani cuenta con una extensión de 930 km² y 29.040 habitantes.^[xii] Según el Censo Agropecuario de 2013, el producto con mayor extensión cultivada es alfalfa, ocupando 2.260,6 hectáreas.^[xiii] También cuenta con cultivos extensivos de avena y cebada. Según las entrevistas realizadas, estos productos están destinados fundamentalmente a la alimentación de ganado vacuno. Otros cultivos como papa, cereales y hortalizas están destinados al consumo familiar y en porcentajes menores son destinados a semillas, transformación y venta. El municipio también se dedica a la producción lechera.

Además de ser una región afectada por las condiciones adversas que sufre el altiplano boliviano, la pobreza en que se encuentra la familia campesina y la continua degradación de los suelos conlleva a una alimentación limitada. La población creció a un ritmo de 1,3% cada año entre el 2001 y el 2012. Paralelamente, a raíz de la migración, se produjo una disminución de la población de 1,8 personas por cada 1.000 habitantes del municipio en promedio anual.^[xiv]

Pucarani no cuenta con mercado formal, pero se llevan a cabo ferias locales semanales en las diferentes comunidades. A pesar de que la población solicita la construcción de un mercado, el personal del gobierno autónomo municipal considera que este no sería un proyecto factible ya que la producción se lleva, en su mayoría, a los mercados de la ciudad de El Alto.

La Paz

Con una población de 779.728 habitantes hasta el 2012,^[xi] y 3.040 km², La Paz se constituye principalmente en un municipio acopiador y consumidor de alimentos. Cuenta con una red amplia de mercados zonales y ferias, constituido por cuatro mercados mayoristas y 42 minoristas. A diferencia de la mayoría de los demás municipios de la región metropolitana, la variedad de productos ofertados en los mercados tienden a permitirle al consumidor abastecerse visitando un sólo centro de abasto.

Los sistemas de comercialización de alimentos en el municipio de La Paz presentan características influenciadas por diversas variables relacionadas con el contexto geográfico y sociocultural, lo que genera una dinámica compleja. Además, esta ciudad tiende a concentrar conflictos sociales lo que afecta el cotidiano vivir de los habitantes a tiempo de intervenir en la libre circulación del transporte, incluyendo el de alimentos. Así también y a raíz de conflictos, a menudo el sector comerciante se ve obligado a desechar alimentos perecederos que se malogran, lo que genera pérdidas económicas.^[xvii] A menudo, los conflictos también generan imposibilidades de circulación para camiones que trasladan alimentos a la ciudad. Esto afecta tanto al transportista como a productores, en relación a tiempo perdido y deterioro de productos transportados. Estas circunstancias influyen sobre los precios de los alimentos, afectando también a la ciudadanía.

A pesar de ser un municipio mayormente consumidor, La Paz cuenta con dos macrodistritos rurales (Zongo y Hampaturi) en los que se producen alimentos. Estos macrodistritos apuestan, sobre todo, a la producción orgánica y en muchos casos, a la producción en carpas solares. En la parte denominada Zongo Trópico se han identificado potencialidades para la producción de frutales mientras que en Zongo Valle existe producción de miel y pollos criollos.^[xviii] En Hampaturi, la producción está principalmente orientada a frutas y hortalizas. Ambos macrodistritos se benefician de proyectos del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (GAMLP), en especial de la organización de ferias urbanas en las que productores tienen oportunidad de ofertar sus productos directamente al consumidor a un precio justo.

El Alto

Con una superficie de 345 Km², hasta el 2012, en El Alto residían 860.062 habitantes; sin embargo, se registra que la población de este municipio crece a un ritmo de 2,4% cada año por lo que se estima que actualmente la población es mayor a la que se registró mediante el Censo.^[xix] Por su tamaño, densidad poblacional (2.484 personas/km²),^[xx] ubicación territorial y cantidad de servicios que presta, este municipio se ha constituido en un punto de llegada para migrantes de otros municipios y ciudades del país. Ante una urbanización acelerada, uno de los retos más grandes que enfrenta el Gobierno Autónomo Municipal de El Alto (GAMEA) es el cambio de usos de suelo y la construcción de nuevas urbanizaciones.

La economía local está basada, en gran medida, en el comercio informal. Este se ha convertido en uno de los sectores más importantes, debido a que proporciona más empleo que cualquier otro. Según el Atlas de la Región Metropolitana del Departamento de La Paz, El Alto cuenta con tres mercados mayoristas y 36 mercados minoristas.^[xxi] Este municipio se ha constituido en un punto estratégico para el transporte de la producción agrícola, siendo además uno de los centros de acopio más importantes del departamento debido a su cercanía con varios municipios productores e incluso proximidad con fronteras internacionales.

Las principales actividades económicas de este municipio giran en torno a la construcción, el transporte, la venta de productos variados (al por mayor y menor), acopio, venta de alimentos y expendio de comidas. En relación a producción agropecuaria, las familias que habitan los cuatro distritos rurales del municipio producen papa, avena y forraje. A nivel urbano, también existen varias experiencias de agricultura urbana y periurbana. Esta producción está destinada en gran medida al autoconsumo, aunque muchas familias también producen con fines comerciales. En años recientes se han visibilizado y documentado varias de estas experiencias.

1.2. Análisis Sectorial

El presente apartado tiene como propósito analizar las dinámicas y características de los sistemas alimentarios de los municipios de la Región Metropolitana de La Paz a partir de una sistematización de las entrevistas realizadas y la observación participante; además de los retos y las dificultades cotidianas.

Para este análisis se toman en cuenta cuatro eslabones: producción, vías y transporte, comercialización y consumo.

Si bien cada uno de los municipios se caracteriza por tener dinámicas y realidades propias, existen elementos en común que permiten extraer tendencias que pueden ser utilizadas para procesos de planificación con miras a desarrollar un sistema alimentario metropolitano resiliente.

Producción

Las actividades productivas principales de los municipios estudiados son la agricultura y la ganadería. El trabajo de campo permitió reconfirmar que el sector productivo es uno de los más precarios y vulnerables. Su éxito está sujeto a diferentes factores internos y externos. Las familias productoras tienden a no contar con tecnología adecuada y por ello, el éxito de sus cosechas está principalmente ligado a condiciones climáticas. Por otro lado, la mayoría de los entrevistados expresa que el contrabando representa una competencia desleal, en especial en lo referido a precios. Así también, existe un consenso sobre la falta de políticas, inversiones y acciones efectivas para la protección de la producción nacional. Esto obliga a muchos a migrar a otros rubros de trabajo.

Un porcentaje significativo de agricultores se desenvuelve en un contexto de economía de subsistencia. Se logró corroborar que muchas de las familias productoras de los municipios de la Región Metropolitana de La Paz no llegan a generar excedente, por lo que su cosecha está principalmente destinada al autoconsumo. Son pocas las familias que producen volúmenes suficientes para la venta. Producen con recursos limitados, sin tecnología y totalmente vulnerables ante variaciones climatológicas. Una mayoría de productores entrevistados indica que la participación activa de los miembros de la familia es esencial para desarrollar sus actividades agropecuarias y ganaderas. En muchos casos el productor también debe ocuparse del transporte y venta de sus productos.

“Los camotes aquí al Rodríguez tienen que traerlos obligadamente del Perú porque en Bolivia casi no se produce.”

Otro reto productivo está vinculado a la gestión de agua. Son pocos los agricultores que cuentan con sistemas de riego y acceso a agua de vertiente. Por ello, gran porcentaje cultiva en las orillas de ríos contaminados y otros deben recurrir al uso de aguas residuales. Estas prácticas representan un riesgo para la salud de los productores, sus familias y la población en general. Se resalta que muchos ríos se encuentran en cercanía de actividades industriales y de explotación minera; actividades que contribuyen a la contaminación tóxica de las aguas que posteriormente son utilizadas para el riego de alimentos. En la región metropolitana, los ríos también son contaminados por la descarga de aguas residuales domésticas e industriales y residuos sólidos. Finalmente, no se debe pasar por alto que muchas comunidades productoras contaminan las aguas de río con residuos de abonos y pesticidas químicos, además de la descarga de aguas servidas y residuos sólidos.

Los municipios de El Alto, Viacha, Laja y Pucarani se encuentran dentro del Altiplano donde una mayoría de los ríos originan al pie de los nevados. A su vez, los municipios de La Paz, Achocalla, Mecapaca y Palca se encuentran dentro de la cuenca del Amazonas, donde el Río Choqueyapu tiene como una de sus nacientes el Cerro Chacaltaya y la Laguna Pampalarama. En su recorrido por la ciudad, este sufre modificaciones por la canalización y el embovedado. Así también, es receptor de cuatro ríos importantes: Orkojahuirra, Achumani, Irpavi y Huañajahuira. Al llegar al puente de Lipari, este río pasa a denominarse Río La Paz y se constituye como principal fuente de agua para las actividades agropecuarias del municipio de Mecapaca.^[xxiii]

“Tenemos los conocimientos para sacar bien nuestros productos, pero a veces no sabemos si nos va golpear la sequía otra vez, o si cada año va ser peor.”

Productor de Pucarani

Según una encuesta realizada, en el país existen aproximadamente 13.919 productores de leche, de los cuales el 49% son del Departamento de La Paz. Estos generan el 13% del total de la producción.^[xxviii] En la región metropolitana, el destino principal de la producción lechera es el consumo fami-

liar y el mercado interno. Generalmente los pequeños productores son los que también se dedican a la transformación de su producto y posteriormente a su comercialización en mercados o ferias.

Los municipios que conforman la Región Metropolitana de La Paz poseen un potencial lechero importante. Sin embargo, los pequeños productores entrevistados indican que pocos cuentan con comedores para su ganado, ordeñan de forma manual y tienen poca capacidad para procesar derivados lácteos. Existe una fuerte tendencia a la conformación de asociaciones para vender a empresas acopiadoras; sin embargo, la producción de Palca, Pucarani y Viacha está destinada principalmente al autoconsumo.

“Aquí en Mecapaca hasta llegamos a alquilar los terrenos de forraje para que nuestro ganado pueda comer.”

Propietaria de ganado de Mecapaca

El sector productivo también se ve afectado por la falta de espacios garantizados para la comercialización de sus productos. En algunos casos esto se debe a una falta de estrategias comerciales desde el sector productivo, una falta de coordinación con el sector gremial y/o el acaparamiento de espacios de comercialización por otros actores. Consideran que es importante mejorar las oportunidades de comercialización para productores nacionales ya que actualmente no logran competir con productos de contrabando y en muchos casos, al tener que rebajar sus precios, no logran cubrir costos de producción. Productores entrevistados expresan que sería bueno contar con una red de centros de abasto de fácil acceso para poder llegar a estos sin dificultad. Estos deberán ofrecer variedad de productos para que los compradores puedan abastecerse en un sólo lugar.

17

“En La Paz vendemos nuestros productos a precios de gallina muerta.”

Productora de Placa

Vías y transporte

El sector transportista es esencial para el abastecimiento y de este depende, en gran medida, el éxito o el fracaso de un productor, las ganancias y pérdidas de alimentos. Al igual que en el sector productivo, los transportistas también desempeñan, en muchos casos, más de un rol en la cadena de producción. Primeramente, se ocupan de proveer el servicio de transporte a terceros; adicionalmente pueden constituirse en intermediarios acopiadores. En algunos casos también ejercen como comerciantes de lo que transportan y otros mezclan el negocio de transporte de alimentos con recolección de materiales de construcción, entre otros.

“La ciudad de La Paz suele ser la preferida por los pobladores ya que pueden mezclar el negocio del transporte de alimentos con recolección de materiales de construcción.”

Transportista de Viacha

Ante las condiciones de las vías intermunicipales, el medio de transporte más común es el minibús. En algunos casos, cuando las cantidades a transportar son pequeñas, los productores utilizan taxis. Se resalta que el tipo de transporte utilizado influye en el precio del alimento; en cuanto más costoso el transporte, mayor será el precio del alimento en el mercado.

Según los transportistas consultados, el estado de los caminos utilizados para trasladar productos hasta los mercados mayoristas de La Paz y El Alto están en buen estado, a pesar de que evidentemente tienden a ser angostas, típicamente llenas de baches, a tiempo de presentar un desgaste en la capa asfáltica. También se resalta que las vías pueden tornarse intransitables en la época de lluvias y a menudo se encuentran bloqueadas a raíz de conflictos sociales. Si bien las vías principales a El Alto y La Paz se encuentran asfaltadas, no se debe pasar de lado que las vías secundarias y vecinales de la mayoría de los municipios de la región metropolitana se encuentran en condiciones precarias. Por ello, en muchos casos es más fácil y menos costoso transportar alimentos de un municipio a otro que dentro de un mismo municipio lo que

lleva a que muchos municipios no pueden abastecerse de lo que se produce en su propio territorio (Mapa 2).

*“Cuando tenemos más problemas es cuando llueve.
Siempre hacen mantenimiento de vías
cuando ya se ha caído el camino.”*

Transportista de Mecapaca

El flujo de la actividad comercial de la Región Metropolitana de La Paz está fuertemente vinculado con el Mercado de Villa Dolores (El Alto) y el Mercado Rodríguez (La Paz); y a partir de allí, con la red de mercados barriales. La configuración territorial y vial gira en torno a los centros urbanos más grandes sin necesariamente considerar el crecimiento y las necesidades de conectividad de los demás municipios. Esto deja, en muchos casos, a localidades lejanas aisladas y desabastecidas.

El crecimiento de la región metropolitana demanda procesos y planes de ordenamiento territorial que consideren la necesidad de generar un sistema vial y logístico con capacidad de integrar el territorio y facilitar un movimiento fluido entre los municipios, tanto para el traslado de personas como para el transporte de todo tipo de productos. Esta planificación deberá diseñar vías específicas para transporte pesado y transporte del rubro alimentario para evitar su ingreso al centro urbano debido a que generan desgaste de la infraestructura urbana y mayor congestión vial. Esto permitirá generar cadenas alimentarias articuladas, que aseguren que la oferta de alimentos producidos en la región llegue a mayor cantidad de habitantes con facilidad y en mejores condiciones.

*“Los productos que ofrecemos son orgánicos
y los precios dependen también del
transporte en el que traen.”*

Dueña de tienda de barrio de Achocalla

Comercialización

Según el Atlas de la Región Metropolitana del Departamento de La Paz, la región cuenta con 131 mercados de abasto de los cuales 84 están ubicados en el municipio de La Paz, 46 en El Alto y uno en Viacha.^[xxiv] La falta de mercados en los demás municipios se pudo corroborar mediante el trabajo de campo que se llevó a cabo para este estudio.

En gran medida, las ferias de los municipios de Pucarani, Palca, Achocalla, Mecapaca y Laja se abastecen de productos traídos de los mercados mayoristas de El Alto y La Paz. Esto apunta a que muchos alimentos producidos en un municipio y transportados a otro para su comercialización, luego retornan a su lugar de origen. En este sentido, muchos alimentos realizan doble viaje y por ello también incrementa su precio. Un porcentaje menor de los alimentos comercializados son comprados directamente de productores locales de cada municipio. Los precios se establecen en función a los precios de los mercados de La Paz y El Alto y varían según temporada.

“A pesar de que los precios a veces son iguales, la gente prefiere los productos de La Paz posiblemente por la variedad de artículos que pueden comprar.”

Comerciante del Mercado Rodríguez de La Paz

Consumo

La falta de mercados en seis de los ocho municipios estudiados dificulta y condiciona a los consumidores en cuanto a factores de acceso y disponibilidad de alimentos. También influye sobre la calidad y el precio de los alimentos que están en su entorno. A pesar de ello, la mayoría de los consumidores entrevistados no perciben como un problema el tener que trasladarse a los mercados de La Paz y El Alto para abastecerse. Existe resignación y conformismo ante esta situación.

Muchas personas expresan que tener un mercado en su municipio no tendría sentido por la poca cantidad de productos que se venderían en estos y porque los productores tienden a llevar sus excedentes a los mercados de La Paz y El Alto.

Sin embargo, no contar con un mercado en el radio de convivencia influye tanto sobre la oferta como en los precios. La falta de variedad impide a muchos poder abastecerse visitando únicamente tiendas de barrio o la feria semanal; por ello, deben acudir a diferentes lugares para obtener los insumos de su canasta básica semanal.

Finalmente se resalta que, en gran medida, los consumidores expresan que no están interesados en conocer el origen o la forma de producción de los alimentos que consumen. Sus compras están más bien sujetas a los precios.

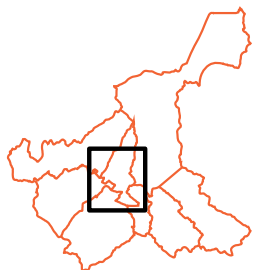
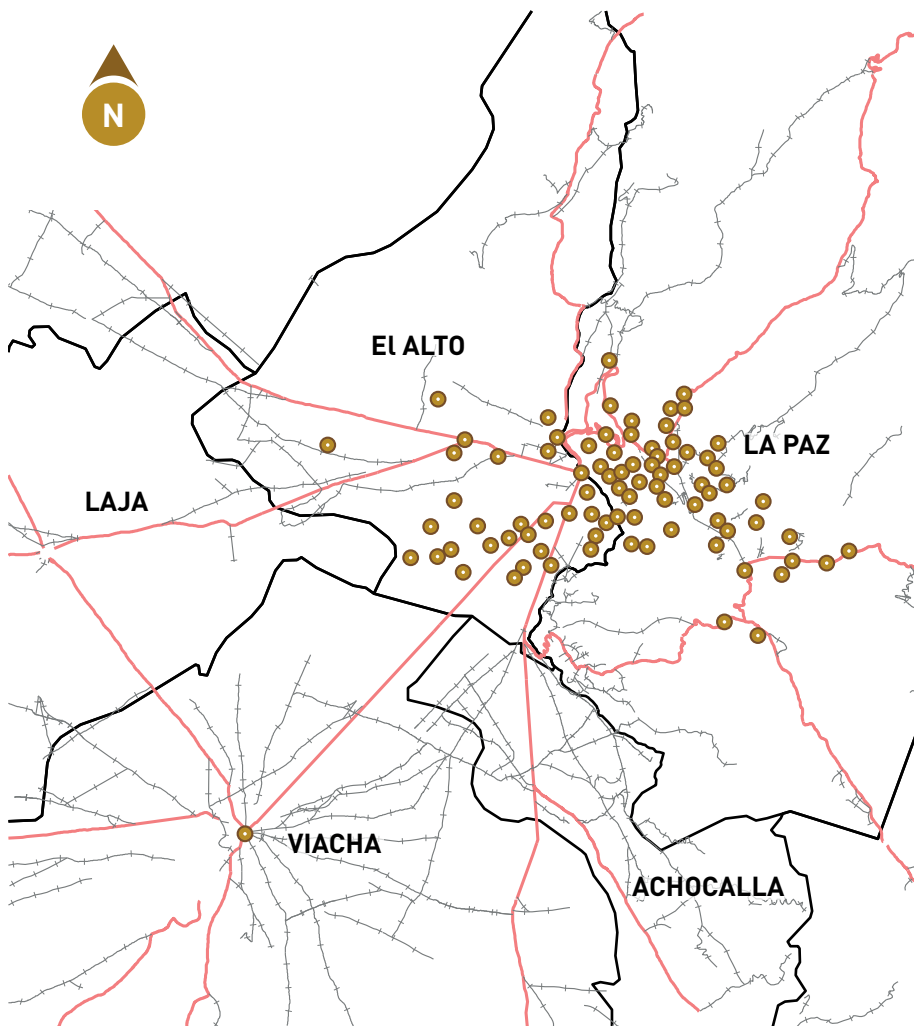
*“A veces voy a comprar hasta La Paz.
Ahí los precios son más baratos.”*





Consumidora de Achocalla

“Cuando se les pregunta a las señoras del mercado de dónde son sus frutas a veces mienten porque en Río Abajo tienen mala fama.”

Comerciante del Mercado Rodríguez

Mapa 2: Vías y Mercados



-  Mercados de Abasto
-  Vía o carretera principal
-  Vía secundaria o vecinal
-  Delimitación municipal

2. PRINCIPALES HALLAZGOS DE LA INVESTIGACIÓN

- **Bajo rendimiento productivo, producción artesanal y familiar.** El trabajo de campo reconfirmó que el sector productivo de los municipios que conforman la Región Metropolitana de La Paz es uno de los más precarios y vulnerables. Su éxito está sujeto a diferentes factores internos y externos. Las familias productoras tienden a no contar con tecnología adecuada y por ello, el éxito de sus cosechas está principalmente sujeta a condiciones climáticas. Esta situación lleva a que las familias produzcan principalmente para el autoconsumo. Son pocas las familias que producen volúmenes suficientes para la venta.
- **Falta de sistemas de riego y contaminación de aguas.** Pocos agricultores cuentan con sistemas de riego y/o acceso a agua de vertiente. Gran porcentaje cultiva en las orillas de ríos contaminados y otros deben recurrir al uso de aguas residuales. Estas prácticas representan un riesgo para la salud de los productores, sus familias y la población en general. Así también, muchos ríos se encuentran en cercanía de actividades industriales y de explotación minera; actividades que contribuyen a la contaminación tóxica de las aguas que posteriormente son utilizadas para el riego de alimentos. En la región, los ríos también son contaminados por la descarga de aguas residuales domésticas e industriales y residuos sólidos.

- **Desarticulación y malas condiciones de transporte.** Si bien las vías principales a El Alto y La Paz se encuentran asfaltadas, no se debe ignorar que las vías secundarias y vecinales de la mayoría de los municipios de la región metropolitana se encuentran en condiciones precarias. En su mayoría, las vías principales utilizadas para transportar alimentos también se caracterizan por ser angostas y encontrarse en estado de deterioro a tiempo de ser compartidas con todo el parque automotor. Se resalta que en muchos casos es más fácil y menos costoso transportar alimentos de un municipio a otro que dentro de un mismo municipio por lo que muchos no pueden abastecerse de lo que se produce en su propio territorio.
- **Transporte de alimentos improvisado.** El alimento producido en los municipios de la región metropolitana se transporta a través de las vías intermunicipales y el medio de transporte más común es el minibús. En algunos casos también se evidencia el uso de taxis y en menor cantidad de camiones. Irrespectivamente del tipo de transporte utilizado, los productos no tienden a ser transportados en vehículos adecuados para la manipulación de alimentos. En muchos casos también llegan a mezclarse con material de construcción y/o pasajeros.
- **Existe poca o nula transformación de valor agregado.** Si bien se pudo verificar que existen emprendimientos de transformación incluyendo la de cereales molidos y deshidratación de derivados de la papa, no se pudo constatar una industria que gira en torno a esta actividad económica. Actualmente, la transformación se caracteriza por ser una actividad artesanal y a pequeña escala y limitada a pocos productos.
- **Red de mercados concentrada en La Paz y El Alto.** La falta de mercados en seis de los ocho municipios estudiados dificulta y condiciona a los consumidores en cuanto a factores de acceso y disponibilidad de alimentos. La concentración de mercados obliga a la ciudadanía a concentrarse en una misma mancha urbana, irrespectivamente de su municipio de residencia. También influye sobre la calidad de los alimentos que a menudo recorren largas distancias desde su lugar de origen, aumentando la cantidad de desperdicios y repercutiendo en el precio final de los alimentos.

- **Doble recorrido del alimento e incremento en el precio.**
En la mayoría de los casos, los alimentos no se distribuyen en el municipio sino se transportan directamente a los mercados de La Paz y El Alto. Esto conlleva a que gran parte de la ciudadanía de la región metropolitana tenga que desplazarse largas distancias para abastecerse de alimentos. En este sentido, muchos alimentos que fueron producidos en un municipio y transportados a otro para su comercialización retornan eventualmente a su lugar de origen. Se resalta que este doble recorrido del alimento es el resultado de una falta de planificación en torno al abastecimiento y afecta la economía de la ciudadanía ya que los alimentos serían comercializados a precio más económico en su lugar de origen.
- **Múltiples roles de los actores del sistema alimentario.**
Un porcentaje importante de las personas entrevistadas que se dedican al rubro de producción y/o transporte de alimentos se ve obligado a desempeñar diversos roles para cubrir sus necesidades económicas. La necesidad de realizar múltiples trabajos para subsistir, refleja una situación socioeconómica precaria debido a que un sólo empleo no es suficiente para generar las condiciones necesarias para cubrir los costos de una familia.

3. CONCLUSIONES

Como resultado de la presente investigación se generan las siguientes conclusiones:

- Los gobiernos autónomos municipales de los territorios que conforman la Región Metropolitana de La Paz y el gobierno autónomo departamental deben **invertir en el fortalecimiento y la protección de la producción local de alimentos**. A su vez deben diseñar políticas y acciones dirigidas a garantizar una diversificación productiva sostenible que incluya el desarrollo de emprendimientos de valor agregado.
- Es necesario diseñar y consolidar un plan estratégico que permita la **creación de un sistema alimentario compartido, integrado y desconcentrado**. Esto requiere de una planificación e inversión para garantizar conectividad y articulación vial entre todos los municipios. La conectividad entre las áreas productivas y las urbanas es vital para tener mejor abastecimiento y un sistema alimentario eficiente.
- **Existe el potencial para generar cadenas alimentarias articuladas**, que a tiempo de generar desarrollo económico local sean capaces de garantizar una oferta de alimentos de calidad producidos en la región.
- La asistencia técnica para el sector productivo debe fomentar prácticas amigables con el medio ambiente. Así mismo

se debe **invertir en el manejo de residuos y el tratamiento de aguas de los ríos contaminados** que actualmente sirven como la principal fuente de agua de riego.

- Es fundamental **incluir a las personas que desempeñan labores dentro del sistema alimentario a los procesos de planificación vinculados al desarrollo de un sistema alimentario metropolitano**. Ellas pueden identificar con mayor detalle las debilidades y necesidades que los servidores públicos a menudo no conocen de primera mano.
- Es necesario impulsar procesos de sensibilización que permitan **generar una identidad regional metropolitana** para que la ciudadanía se sienta parte de una nueva estructura territorial y administrativa. Esta identidad será el motor para el desarrollo de la región metropolitana, tanto a nivel institucional como social.
- Dentro del marco de la planificación territorial, **los municipios deben reservar tierras productivas y evitar la urbanización masiva y completa de sus jurisdicciones**. Si bien el crecimiento poblacional va demandando espacios para vivienda, es necesario resguardar y proteger tierras con potencial productivo.

**Extendemos un agradecimiento a las siguientes
personas, quienes apoyaron con el trabajo de
campo, la recolección y sistematización de datos:**

Juan Pablo Laruta

Salvador Peñaranda

Israel Zapata

Álvaro Santiago Kalla

REFERENCIAS

- i Instituto Nacional de Estadística (2012). *67,3% de la población del país habita en áreas urbanas y 32,7% en áreas rurales*. Nota de prensa. Bolivia. http://www.ine.gob.bo/pdf/boletin/NP_2014_4.pdf
- ii Gobierno Autónomo Municipal de La Paz e Instituto de Investigaciones Geográficas de la Universidad Mayor de San Andrés (2017). *Atlas de la Región Metropolitana del Departamento de La Paz*. Bolivia. http://www.geografia.umsa.bo/publicaciones/-/asset_publisher/p2sP/content/id/2270406313
- iii Cámara Nacional de Comercio (2017). *Dentro de la región, La Paz y El Alto son los municipios más grandes y concentran el 93% de la población*. Diagnóstico Económico. <http://www.cnc.bo/consejociudadano/Inf%20Camara%20de%20Comercio/DIAGN%C3%93STICO%20SECTORIAL%2020-40/Diagnostico%20Economico%20La%20Paz/02%20DIAGNOSTICO%20AMBITO%20ECONOMICO.pdf>
- iv Ministerio de Medio Ambiente y Aguas (2013). *Plan maestro de aguas para la región metropolitana*. Estado Plurinacional de Bolivia. http://200.105.194.245/PlanesMaestrosMetropolitanos/LPZ-ELALTO/informe_corregido_etapa2_lpz/VOLUMEN%20VI%20ANALISIS%20SOCIECONOMICO/Evaluaci%C3%B3n%20Socioeconomica%20PMM%20La%20Paz%20-%20El%20Alto%20IIRev%2025.05.23.pdf
- v Gobierno Autónomo Municipal de La Paz e Instituto de Investigaciones Geográficas de la Universidad Mayor de San Andrés (2017). *Atlas de la Región Metropolitana del Departamento de La Paz*. Bolivia. http://www.geografia.umsa.bo/publicaciones/-/asset_publisher/p2sP/content/id/2270406313
- vi Ibid.
- vii Ibid.
- viii Gobierno Autónomo Departamental de La Paz y Universidad Mayor de San Andrés (2015). *Encuesta Socio-Demográfica Metropolitana: Estadísticas por Municipio*. http://ide.gobernacionlapaz.gob.bo/publicaciones/2015/2015,Encuesta_Sociodemografica_Metropolitana.pdf
- ix Ibid.
- x Ibid.
- xi Asociación de Organizaciones de Productores Ecológicos de Bolivia (2017). Página web institucional. <https://aopeb.org/12371/achocalla-y-alto-beni-son-municipios-ecologicos-legalmente-reconocidos-por-sus-pobladores-en-sus-cartas-organicas/>
- xii Gobierno Autónomo Departamental de La Paz – Universidad Mayor de San Andrés. (2015). *Encuesta Socio-Demográfica Metropolitana: Estadísticas por Municipio*. http://ide.gobernacionlapaz.gob.bo/publicaciones/2015/2015,Encuesta_Sociodemografica_Metropolitana.pdf
- xiii Instituto Nacional de Estadística (2017) *Cartilla Informativa: Noviembre 2017*. Bolivia. <http://www.ine.gob.bo/index.php/estadisticas-del-sector-publico/estadisticas-del-sector-publico-7/item/2412-pucarani-cultiva-alfalfa-en-mas-de-dos-mil-hectareas>
- xiv Gobierno Autónomo Municipal de La Paz e Instituto de Investigaciones Geográficas de la Universidad Mayor de San Andrés (2017). *Atlas de la Región Metropolitana del Departamento de La Paz*. Bolivia. http://www.geografia.umsa.bo/publicaciones/-/asset_publisher/p2sP/content/id/2270406313
- xv Ibid.


- xvi Barrero, Blaulio, Ilaya, Canaviri, Thellaeché. (2015). *Dinámicas de Comercialización: El sistema alimentario en La Paz y El Alto*. Estudio. Fundación Alternativas. Bolivia. http://alternativascc.org/wp-content/uploads/2018/05/Estudio-de-Dinamicas-de-Mercado_La-Paz-y-El-Alto-2016.pdf
- xvii Ibid.
- xviii Agencia Municipal de Noticias. (2017). *La producción orgánica de Zongo fue ofertada en la II Feria Agropecuaria*. Nota de prensa. Gobierno Autónomo Municipal de La Paz. Bolivia. <http://amn.bo/index.php/en/recursos-periodistas/titulares/73-scat-lapaz/8631-nlpz-produccion-organica-zongo-feria-agropecuaria-531>
- xix Gobierno Autónomo Municipal de La Paz e Instituto de Investigaciones Geográficas de la Universidad Mayor de San Andrés (2017). *Atlas de la Región Metropolitana del Departamento de La Paz*. Bolivia. http://www.geografia.umsa.bo/publicaciones/-/asset_publisher/p2sP/content/id/2270406313
- xx Ibid.
- xxi Ibid.
- xxii Red Habitat (2011). *Gestión Integral de Agua: Proyecto Agua y Cambio Climático*. Boletín Digital. Bolivia. https://cambioclimatico-bolivia.org/archivos/20120806044617_0.pdf
- xxiii Pro – Bolivia (2015). *Encuesta de Pro Bolivia reveló que no existe mecanización en la lechería*. Nota de prensa. Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. Estado Plurinacional de Bolivia. <http://www.probolivia.gob.bo/noticia/encuesta-de-pro-bolivia-revel%C3%B3-que-no-existe-mecanizaci%C3%B3n-en-la-lecher%C3%ADa>
- xxiv Gobierno Autónomo Municipal de La Paz e Instituto de Investigaciones Geográficas de la Universidad Mayor de San Andrés (2017). *Atlas de la Región Metropolitana del Departamento de La Paz*. Bolivia. http://www.geografia.umsa.bo/publicaciones/-/asset_publisher/p2sP/content/id/2270406313

Estudio Preliminar: Análisis de los Sistemas Alimentarios de los Municipios de la Región Metropolitana de La Paz

Seguridad Alimentaria / Sistema Alimentario / Región Metropolitana de La Paz / Producción / Vías y Transporte / Comercialización / Consumo / Cadenas Alimentarias / Integración Territorial



ALTERNATIVAS
Cultivando Comunidades

Fundación Alternativas
Av. 20 de Octubre, Edif. N° 2034, Oficina No. 204
Sopocachi, La Paz, Bolivia
Tel: (+591) 2 2419061
www.alternativascc.org
 @Alternativascc

AUTORAS:

Viviana Zamora
María Teresa Nogales

INVESTIGADORES:

Juan Pablo Laruta
Salvador Peñaranda
Israel Zapata
Álvaro Santiago Kalla

DISEÑO, DIAGRAMACIÓN E ILUSTRACIÓN:

wok ideas.

Impreso en Bolivia
Febrero 2019

Esta publicación fue posible con el apoyo de la Cooperación Belga al Desarrollo y Louvain Coopération au Développement:



Bélgica
socio para el desarrollo

Implementado por



Las opiniones que son expresadas en este documento no representan necesariamente las del Estado belga, ni los compromete de modo alguno.



Bélgica
socie para el desarrollo

Implementado por



ALTERNATIVAS
Cultivando Comunidades

Para acceder a una versión digital visita:

www.alternativascc.org/es/publicaciones