

“La Seguridad Alimentaria existe cuando todas las personas tienen en todo momento, acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias a fin de llevar una vida activa y sana” (FAO, 2011)

PROPUESTA:

FORTALECIENDO LA AGRICULTURA URBANA Y PERIURBANA EN EL MUNICIPIO DE SUCRE

Elaborada por:
**Comité Municipal de Seguridad Alimentaria de Sucre
& Fundación Alternativas**

INSTITUCIONES QUE PARTICIPARON EN LA ELABORACIÓN DE LA PROPUESTA

- Asociación Ecológica Juvenil (AEJ) Chuquisaca
- Agrocentral
- Asociación Sucrense de Ecología (ASE)
- Asociación de Productores Urbanos Sucre (APUS)
- Asociación Municipal de Productores Urbanos Sucre (AMPUS)
- Bolivian Dining
- Cámara de Industria y Comercio de Chuquisaca (CAINCO-CH)
- Cámara Integradora de Organizaciones Económico Campesinas (CIOEC-CH)
- Carrera de Nutrición (USFXCH)
- Chefs independientes
- Cóndor Café
- Consorcio Boliviano de Juventudes (CONBOJUV)
- Conversemos La Ciudad
- Dirección Distrital de Educación de Sucre
- Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la USFXCH
- Fundación Acción Cultural Loyola (ACLO)
- Fundación Alternativas
- Fundación ELIC
- Fundación LIDER
- Fundación PASOS
- Instituto IGA
- Instituto de Agroecología y Seguridad Alimentaria (IASA) de la USFXCH
- Instituto Politécnico Tomas Katari (IPTK)
- Mancomunidad de Municipios Chuquisaca Norte (MM-CHN)
- Manq'a Sucre
- Mistura Servicios Turísticos
- Profesionales independientes y productores independientes
- Proyecto Nativa
- Secretaría General – Oficina de Defensa del Consumidor del GAMS
- Secretaría Municipal de Desarrollo Productivo del GAMS
- Secretaría Municipal de Salud, Educación y Deportes del GAMS
- Sindicato de Vendedores del Mercado Central de Sucre
- Unidad Educativa Ángel Baspineiro
- Universidad Andina Simón Bolívar (UASB)

ANTECEDENTES

Durante milenios, las comunidades han integrado la agricultura al paisaje urbano. En años recientes, esta práctica ha resurgido a nivel mundial como un mecanismo para enriquecer y complementar los sistemas alimentarios tradicionales. Cuando se practica de forma holística, la agricultura urbana y periurbana (AUP) aumenta la disponibilidad, el acceso, la calidad y la estabilidad de alimentos locales. También sirve para empoderar a la ciudadanía a jugar un papel más activo en garantizar su derecho constitucional a una alimentación saludable.ⁱ

En el municipio de Sucre, la AUP se practica desde hace varios años y se ha constituido en una forma de vida para muchas familias. Esta práctica está orientada hacia la producción de alimentos frescos para enriquecer la canasta básica familiar, mejorar la seguridad alimentaria, desarrollar mercados sociales y fomentar el consumo responsable. Si bien gran parte de las iniciativas productivas están enfocadas en el autoconsumo, algunas familias comercializan sus excedentes en ferias y/o de forma directa entre vecinos.

El año 2018, el Gobierno Autónomo Municipal de Sucre (GAMS) promulgó la Ley Autonómica Municipal 129 de Seguridad Alimentaria y Nutricional con Soberanía que, entre su articulado, establece

que desde la comuna se impulsará la producción agropecuaria tradicional y orgánica a través del fomento y apoyo a la agricultura urbana, periurbana y rural. Estos esfuerzos serán importantes debido a que la AUP juega un rol a la hora de asegurar y mejorar la alimentación de las familias del municipio.

Actualmente, las iniciativas de AUP en el municipio cuentan con el apoyo y la asistencia de diferentes instituciones públicas y privadas. Hoy, se estima que más de 1.500 familias cultivan, de las cuales aproximadamente 76% de las familias forman parte del Proyecto de Huertos Urbanos del Gobierno Autónomo Departamental de Chuquisaca (GADCH), un 17% forma parte del Programa de Agricultura Urbana y Periurbana del GAMS y otros practican la AUP de manera independiente o con el apoyo de organizaciones de la sociedad civil.

Puesto que las leyes son de carácter obligatorio para toda la población, es necesario identificar y diseñar mecanismos para que el GAMS genere acciones sostenibles para fortalecer la AUP en el municipio. Estos deberán responder a las competencias municipales estipuladas en la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia.

ESTADO DE SITUACIÓN

El año 2013, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en coordinación con el gobierno autónomo departamental dio inicio al Proyecto Agricultura Urbana y Periurbana Chuquisaca con la participación de 170 familias residentes de los Distritos 2, 3, 4, 5 y 6 del Municipio de Sucre.ⁱⁱ Desde entonces, otras organizaciones y entidades de la sociedad civil han implementado acciones y proyectos de AUP para incrementar el número de familias que se benefician de cultivar alimentos en la ciudad y sus alrededores.

Actualmente, la Asociación de Productores Urbanos de Sucre (APUS) agrupa a 1.147 unidades productivas de los Distritos 2, 3, 4, 5 y 6 de Sucre.ⁱⁱⁱ Bajo un sistema de producción ecológica en carpas de aproximadamente 25m², las familias producen hortalizas, frutas, hierbas aromáticas y plantas medicinales. Se estima que cada unidad productiva genera entre 500 y 550 kilogramos de alrededor de 20 especies vegetales. Las familias consumen cerca del 25% de su cosecha y destina el restante 75% a la comercialización, mediante la cual generan entre 7.900 y 8.500 bolivianos al año.^{iv} La APUS cuenta con Personería Jurídica otorgada por el gobierno departamental; así también, cuenta con el Certificado del Sistema Participativo de Garantía (SPG) autorizado por el Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (SENASAG). Se resalta que las familias vinculadas a la APUS se benefician de asistencia técnica que brinda la gobernación y tienen acceso a 7 centros demostrativos donde se llevan a cabo jornadas de capacitación. También reciben insumos productivos como listones, agrofilm, puertas, ventanas y un tanque para co-

secha de agua; a cambio, las familias proporcionan el terreno, adobes y mano de obra.

Paralelamente, 257 familias forman parte del Programa Municipal de Agricultura Urbana y Periurbana impulsado por el GAMS. De estas, 146 familias de los Distritos 3, 4, 5 y 6 conforman la Asociación Municipal de Productores Urbanos de Sucre (AMPUS) mientras que otras 111 familias productoras cuentan con Certificado SPG.^v Los y las productoras reciben asistencia técnica del GAMS además de materiales de construcción (principalmente agrofilm) y un tanque para cosecha de agua. A cambio, las familias proporcionan el terreno, algunos materiales de construcción y mano de obra. Como resultado de esta iniciativa, las familias producen una cantidad importante de hortalizas incluyendo: pimentón, locoto, lechuga, zanahoria, tomate, zapallito, brócoli, perejil, apio, espinaca y acelga. La producción está principalmente destinada al autoconsumo y los excedentes se comercializan en las Ferias Verdes del Parque Multipropósito.

Entre las organizaciones de la sociedad civil que impulsan la AUP, la Fundación Acción Cultural Loyola (ACLO) impulsa diversos proyectos productivos con 107 familias en los Distritos 5 y 6 del municipio.^{vi} Mediante el Proyecto Producción Agroecológica, se implementan carpas solares y aljibes familiares para la producción de hortalizas y plantas aromáticas. Esta producción se destina tanto a mejorar la alimentación del hogar como a la venta. La Fundación ACLO apoya con recursos para cubrir la mitad de la inversión que requiere la construcción del invernadero; también brinda asistencia técnica para optimizar la producción familiar.

BENEFICIOS PARA LA SOCIEDAD

La AUP es una práctica versátil y de carácter multifuncional que permite que personas de toda edad puedan practicarla. El alcance de sus beneficios está vinculado tanto a la producción de alimentos como al desarrollo de nuevos espacios de interacción social. Adoptar la AUP también invita a repensar el espacio público, permitiendo que este funja para diferentes funciones productivas y sociales de manera simultánea.



PROPUESTAS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA AUP

Con miras a apoyar a las personas que cultivan en la ciudad en beneficio de la alimentación saludable, el Comité Municipal de Seguridad Alimentaria de Sucre propone la adopción de una serie de mecanismos centrados en potenciar, fortalecer, visibilizar y consolidar la AUP en el municipio. Las recomendaciones que se describen a continuación surgieron de un proceso de reflexión participativa con productoras y productores urbanos y periurbanos quienes brindaron pautas desde su experiencia. Estas resaltan las diversas oportunidades que brinda la AUP a tiempo de rescatar algunos retos y debilidades que aún enfrentan las familias que han incurrido en esta práctica.

Es importante señalar que la AUP es una práctica que genera beneficios más allá de la producción de alimentos, incluyendo aquellos relacionados con salud, educación, seguridad alimentaria, inclusión social, medio ambiente, cultura y desarrollo económico local. En este sentido, practicar la AUP permite generar aportes para el medioambiente, desarrollar oportunidades para la enseñanza-aprendizaje, facilitar la generación de ingresos familiares, impulsar alternativas productivas para el espacio público y desarrollar espacios de convivencia social y familiar. A raíz de los múltiples beneficios que genera, se considera que la AUP se presenta como un mecanismo importante y viable para asegurar el derecho a la alimentación.

VISIBILIZAR LA PRODUCCIÓN ORGÁNICA PARA FOMENTAR LA DEMANDA LOCAL

Para potenciar la AUP como una forma de vida y una práctica centrada en mejorar la alimenta-

ción de las personas y las familias, se considera fundamental difundir información acerca de sus beneficios. En este sentido, se solicita al GAMS generar una estrategia comunicacional a fin de:

- Informar a la población sobre los beneficios de consumir alimentos frescos y orgánicos, libres de químicos y cultivados mediante prácticas amigables con el medio ambiente.
- Visibilizar la AUP como una muestra del trabajo barrial agroecológico que a tiempo de generar alimentos saludables para el consumo también genera ingresos económicos para el hogar.
- Difundir diferentes modelos de AUP con un enfoque especial en aquellos que son fáciles de replicar.
- Generar estrategias de comunicación diferenciadas por grupo etario y público objetivo.

Para optimizar estos esfuerzos se sugiere:

- Realizar un censo de los y las productoras del municipio y geo-referenciar la ubicación de los más de 1.500 huertos urbanos del municipio a fin de visibilizar las prácticas agroecológicas y las familias que se dedican a esta labor.
- Elaborar un catálogo de la variedad de alimentos que provienen de la AUP en el municipio para relucir las diferentes especies de hortalizas, frutas, plantas aromáticas y medicinales que están a la disposición de la ciudadanía. Se recomienda incluir precios referenciales por producto.

- Difundir información acerca de lugares, días y horas en que se comercializan los productos provenientes de la AUP, incluyendo: centros de abasto, supermercados, tiendas barriales y domicilios de productores.
- Producir y compartir videos cortos centrados en visibilizar a las personas que cultivan, métodos de cultivo y productos provenientes de la AUP con miras a revalorizar la práctica del cultivo y generar un acercamiento entre los y las productoras y la ciudadanía.

POTENCIAR LA INVESTIGACIÓN Y LA GESTIÓN DE CONOCIMIENTOS PARA FORTALECER LA AUP

Incrementar el rendimiento de la AUP es importante para optimizar la producción en espacios reducidos, evitar pérdidas de producción, garantizar una producción continua y consolidar esta práctica como una fuente de ingresos segura para las familias. En este sentido, se solicita al GAMS generar socios y alianzas a fin de:

- Generar estudios de adaptación de nuevas variedades de cultivos para incrementar la variedad de hortalizas que se producen en el entorno urbano con técnicas de optimización de espacio y mediante la aplicación de nuevas tecnologías de bajo costo.
- Generar estudios de tendencias de mercado que identifiquen cadenas de demanda para potenciar el cultivo de estas variedades.

Para optimizar estos esfuerzos se sugiere:

- Consolidar socios con entidades e institutos de investigación productiva, carreras de agronomía y afines con capacidad de llevar a cabo

estudios de tendencias de consumo y adaptación de cultivos.

- Generar mecanismos y estrategias para difundir los estudios realizados y sus hallazgos entre la ciudadanía y con los y las productoras para optimizar su rendimiento y mejorar su posicionamiento en el mercado local.
- Potenciar relaciones directas entre las entidades a cargo de realizar investigaciones y las familias productoras para que estas puedan realizar trabajo de campo conjunto a favor de la AUP y desarrollar innovaciones productivas de manera conjunta.

FORTALECER EL RENDIMIENTO PRODUCTIVO MEDIANTE ASISTENCIA TÉCNICA

La asistencia técnica permite transferir conocimientos y destrezas de manera presencial lo que posteriormente facilita la puesta en práctica de nuevas aptitudes de manera sostenible. En este sentido, se solicita al GAMS potenciar la asistencia técnica a productoras y productores urbanos y periurbanos a fin de:

- Potenciar la adopción de nuevas técnicas y tecnologías productivas adaptadas a la AUP y las características del municipio.
- Incrementar la adopción de sistemas de cosecha y almacenamiento de agua para mejorar el acceso a este recurso y el riego de espacios de producción.
- Difundir información y técnicas de riego que a tiempo de ser eficientes también optimizan el uso de agua (ej: riego por goteo, trampas de niebla, reutilización de aguas residuales de la vandería o cocina, etc).

Para optimizar estos esfuerzos se sugiere:

- Generar y fomentar oportunidades de asistencia técnica en asocio con universidades locales que cuentan con espacios productivos (ej: carpas solares, sembradíos al aire libre, etc.) para implementar sesiones de asistencia técnica de forma conjunta.
- Suscribir convenios con universidades locales para desplegar a estudiantes de agronomía y afines a brindar asistencia técnica en los hogares que forman parte de la red de productores y productoras del municipio.
- Generar vínculos entre los y las productoras de la AUP para potenciar un sistema de apoyo entre pares que facilite el intercambio de buenas prácticas, conocimientos y habilidades para la producción orgánica adaptada al contexto municipal.

POTENCIAR EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL MEDIANTE ESTRATEGIAS DIFERENCIADAS

La AUP es reconocida como un mecanismo que contribuye al desarrollo económico local porque potencia la creación de emprendimientos en torno a actividades productivas. En este contexto, se solicita al GAMS facilitar el desarrollo de emprendimientos a fin de:

- Impulsar nuevas oportunidades de generación de ingresos vinculadas a la AUP incluyendo emprendimientos vinculados a la transformación de alimentos provenientes del cultivo urbano y periurbano y entre otros, la venta de plantines, herramientas, abonos orgánicos,

indumentaria para el trabajo con la tierra, mactetas de toda índole, entre otros.

- Estimular la economía solidaria y circular a partir de emprendimientos locales que articulen cadenas de oferta y demanda en beneficio de los y las habitantes del municipio.
- Impulsar emprendimientos amigables con el medio ambiente incluyendo aquellos vinculados con prácticas de reciclaje, reducción y reutilización de insumos.

Para optimizar estos esfuerzos se sugiere:

- Crear una red de emprendedores vinculados a actividades productivas y emprendimientos amigables con el medio ambiente para potenciar el desarrollo de capacidades entre ellas.
- Establecer puntos y/o ferias verdes en diferentes barrios y distritos del municipio donde se comercialicen productos provenientes de la AUP por parte de los y las productoras. Los puntos deben ser de fácil acceso a la ciudadanía y deben garantizar una comercialización a precio justo.
- Identificar emprendimientos vinculados a la AUP que pueden ser incorporados a los puntos y/o ferias verdes para mejorar la oferta de estos espacios de comercialización alternativa.
- Difundir y visibilizar la ubicación de los puntos y/o ferias verdes para garantizar que la ciudadanía tenga pleno conocimiento de cómo y cuándo acceder a estos espacios para adquirir productos saludables.

DESARROLLAR UNA MARCA PARA PRODUCTOS PROVENIENTES DE LA AUP

Con miras a potenciar el desarrollo de circuitos cortos de comercialización que fortalezca la AUP es imprescindible generar vínculos directos entre consumidores y productores. Para ello, se solicita al GAMS diseñar e implementar estrategias de comercialización y posicionamiento de productos a fin de:

- Crear una marca que distinga y posicione los productos que provienen de los huertos urbanos y periurbanos del municipio, independientemente de la asociación o proyecto al cual estén vinculados los y las productoras.
- Fomentar la apropiación ciudadana de la marca mediante la difusión de la misma a través de los medios de comunicación de la comuna, otros medios y redes disponibles en el territorio.

Para optimizar estos esfuerzos se sugiere:

- Generar capacidades y procedimientos institucionales en el GAM que garanticen que los productos destinados a la comercialización realmente sean provenientes de la AUP y cultivados de manera amigable con el medio ambiente.
- Crear un distintivo o una etiqueta que corresponda a la marca que distinga e identifique alimentos provenientes de la AUP que facilite posicionar y diferenciar estos productos.
- Crear una red de organizaciones locales, universidades, medios de comunicación y otros actores locales interesados en potenciar la AUP y capaces de aportar esfuerzos, ideas y/o recursos hacia el posicionamiento y la difusión de la marca.

PETICIÓN

El Comité Municipal de Seguridad Alimentaria de Sucre, en representación de las instituciones que lo conforman, presenta esta propuesta al Gobierno Autónomo Municipal de Sucre con el fin de impulsar el desarrollo de sistemas alimentarios locales eficientes y funcionales con miras a garantizar el derecho a la alimentación de todas las personas.

Actualmente, más de 1.500 familias se dedican a la AUP en el municipio de Sucre. Por ello y por los múltiples beneficios que genera esta práctica, se considera necesario que el GAMS adopte una serie de acciones efectivas que faciliten la articu-

lación de múltiples actores. De manera específica solicitamos: **fortalecer la AUP potenciando una producción sostenible, autónoma y amigable con el medio ambiente; articular a productores y productoras entre sí y con entidades de investigación, universidades y otros actores locales; generar estrategias para posicionar los productos provenientes de la AUP para mejorar su rentabilidad y la sostenibilidad de la práctica; potenciar el relacionamiento directo entre productores y consumidores; y entre otros, garantizar un precio justo de los alimentos producidos en el municipio.**

QUIÉNES SOMOS

El **Comité Municipal de Seguridad Alimentaria de Sucre** es un equipo multidisciplinario conformado por representantes de Fundación Alternativas, el Gobierno Autónomo Municipal de Sucre, la Universidad Andina Simón Bolívar, la Universidad Mayor Real y Pontificia de San Francisco Xavier, organizaciones de la sociedad civil, entidades de cooperación, emprendedores privados y profesionales independientes de la ciudad de Sucre. Este equipo trabaja desde 2015, generando propuestas legislativas como también propuestas de planificación territorial e inversión en materia de seguridad alimentaria que responden a las particularidades territoriales del municipio. Su meta principal es generar un espacio de debate, análisis y redacción de políticas públicas que permita al municipio de Sucre gozar de un sistema alimentario local más sostenible, resiliente y saludable.

Fundación Alternativas es una organización sin fines de lucro dedicada a fomentar alternativas sostenibles para garantizar seguridad alimentaria en las ciudades de Bolivia. El trabajo de Alternativas está centrado en unir esfuerzos cívicos, públicos y privados en el diseño y la aplicación de políticas públicas, programas e iniciativas que permitan a los ciudadanos y a las comunidades satisfacer su derecho universal a la alimentación. Alternativas ha apoyado, guiado y acompañado la labor de varios Comités Municipales de Seguridad Alimentaria en Bolivia, orientando los debates, moderando las reuniones de trabajo y las mesas de análisis, apoyando la elaboración de propuestas y generando material informativo.

REFERENCIAS

ⁱ Bugiel, Julia (2017). Retos Urbanos: Agricultura Urbana y Seguridad Alimentaria. Cartilla Informativa. Fundación Alternativas. La Paz. http://alternativascc.org/wp-content/uploads/2018/05/Retos-Urbanos_Agricultura-Urbana-y-Seguridad-Alimentaria-2016.pdf

ⁱⁱ Zambrana, Guido (2016). Proyecto Agricultura Urbana y Periurbana Chuquisaca. Documento Interno - FAO Bolivia. Sucre.

ⁱⁱⁱ Asociación de Productores Urbanos Sucre (2019). Proyecto de Implementación de Huertos Urbanos bajo Cubierta de la Ciudad de Sucre. Documento Interno. Sucre.

^{iv} Valdez, Álvaro (2016). Los huertos urbanos en Sucre empiezan a ser autosostenibles. Nota de Prensa. Periódico Correo del Sur. Sucre. https://correodelsur.com/local/20160124_los-huertos-urbanos-en-sucre-empiezan-a-ser-autosostenibles.html

^v Fundación Alternativas (2019). Memoria de Reunión Mensual del Comité Municipal de Seguridad Alimentaria: Aportes de la 36º Reunión. Documento Interno. La Paz.

^{vi} Fundación ACLLO (2019). Informe: Resumen de proyectos ejecutado desde 2012. Documento Interno. Sucre.

