

MECANISMOS DE ABASTECIMIENTO PARA LA REGIÓN METROPOLITANA DE LA PAZ

MAYO 2020

FUNDACIÓN ALTERNATIVAS

Escrito por: Abad Conde, Gabriela Terán, Javier Thellaache

INTRODUCCIÓN

Alrededor del mundo, la pandemia del coronavirus (COVID19) está llevando a los países a adoptar medidas de contención sanitaria que repercuten en el funcionamiento habitual de la economía, las sociedades y los sistemas alimentarios. Frente al cierre de fronteras internacionales y la interrupción del flujo comercial, se viene poniendo a prueba la capacidad de respuesta de mercados locales para satisfacer demandas internas. En América Latina la situación no es distinta; los desajustes en las cadenas de suministro están afectando las exportaciones e importaciones. Si bien hasta la fecha se ha logrado garantizar abastecimiento de productos de primera necesidad a la mayor parte de los habitantes, existen dudas respecto a la sostenibilidad a mediano y largo plazo.

Actualmente, Bolivia importa mayor porcentaje de alimentos destinados al consumo en el hogar, equivalentes a un valor de 488 millones de dólares.ⁱ Por ello, interrupciones en las cadenas alimentarias internacionales obligan a recurrir a unidades productivas locales. Si bien esto puede representar oportunidades para productores agropecuarios y transformadores vinculados al rubro alimentario, es necesario tomar en cuenta las múltiples barreras que enfrentan estos sectores para satisfacer las demandas de las y los consumidores.

Frente a la expansión de la pandemia, el país enfrenta dos grandes retos: una saturación de los servicios de salud y una pronta crisis económica. A este panorama se suma una necesidad imprescindible de asegurar abastecimiento de insumos de la canasta básica de alimentos. Este trabajo deberá estar enmarcado en una necesidad de evitar un incremento en los índices de

inseguridad alimentaria en el territorio nacional y garantizar que la ciudadanía pueda satisfacer su derecho constitucional a la alimentación.

Desde el inicio de la declaratoria de Emergencia Sanitaria, se han implementado una serie de medidas para mantener, en la medida de lo posible, la estabilidad de los canales de comercialización. En este contexto, algunos Gobiernos Autónomos Municipales han habilitado mercados móviles y han facilitado la entrega de alimentos a domicilio. Complementariamente, el Gobierno Nacional está dotando canastas solidarias y bonos económicos a un número importante de familias. Si bien estas medidas están repercutiendo positivamente en los hogares más necesitados, es evidente que, ante la prolongación de los efectos de la pandemia y la inevitable desaceleración de la economía mundial, será necesario desarrollar estrategias que brinden sostenibilidad para garantizar que las personas puedan acceder a alimentos de calidad en suficientes cantidades y variedades.

REGIÓN METROPOLITANA DE LA PAZ

La Región Metropolitana de La Paz (RMLP) tiene una población de 1.966.110 habitantes¹ y está conformada por los municipios de El Alto, La Paz, Laja, Mecapaca, Achocalla, Viacha, Palca y Pucarani.ⁱⁱ A diferencia de las regiones metropolitanas de Kanata (Cochabamba) y Santa Cruz, la RMLP aún no está constituida por ley, por lo que carece de autoridades metropolitanas.

¹ La población de la región metropolitana se calculó sumando la cantidad de habitantes de los municipios que las conforman, utilizando datos del Instituto Nacional de Estadística: Proyecciones de Población según municipio 2012-2020.

PANORAMA Y NECESIDADES DE LA CIUDADANÍA EN EL MARCO DE LA PANDEMIA

Debido a que la alimentación es un derecho constitucional en Bolivia, es necesario tomar múltiples acciones para garantizar que todas las personas gocen de la capacidad de acceder y consumir alimentos sanos y nutritivos. Frente a la pandemia del COVID19, es aún más importante garantizar el acceso permanente a alimentos debido a que reforzar el sistema inmunológico es una forma más de evitar la propagación del virus. En la RMLP, se sugiere que el diseño de acciones se realiza en torno a las distintas necesidades de la ciudadanía.

Para ciudadanos que habitan en **barrios y comunidades que se encuentran alejadas de mercados y ferias**, se recomienda invertir esfuerzos en diseñar estrategias que permitan acercar los alimentos a las personas. En este sentido, se recomienda identificar a familias productoras (urbanas, periurbanas y/o rurales) que vivan en el entorno con capacidad de comercializar excedentes; así también facilitar el despliegue de mercados móviles con capacidad de llegar a diferentes puntos intermedios de cada barrio y comunidad en coordinación directa con los gobiernos locales y demás actores involucrados.

PANORAMA Y NECESIDADES DE SECTORES PRODUCTIVOS EN EL MARCO DE LA PANDEMIA

Frente a una disminución de productos importados, se considera imprescindible alcanzar mayores volúmenes de producción local en todos los rubros productivos del sistema alimentario. Por ello, se recomienda invertir recursos y esfuerzos centrados en garantizar que los actores vinculados a las distintas cadenas productivas cuenten con las facilidades que requieren para acceder a los insumos productivos correspondientes. A su vez, será importante fortalecer acciones vinculadas a dotar la asistencia técnica que requieren, especialmente desde las entidades públicas.

Paralelamente y con miras a garantizar fluidez en el funcionamiento del sistema alimentario, se recomienda fortalecer el diseño y la implementación de circuitos cortos de comercialización mediante una articulación entre productores y transformadores y mercados móviles e iniciativas ciudadanas que han surgido en el marco de la pandemia.

El sector de **lecheros y ganaderos vacunos** mantiene una actividad importante en Viacha, Laja y Pucarani y se dedica a la producción de leche fresca y derivados lácteos. En gran medida, la leche producida es desti-

Para **ciudadanos de menores ingresos** y cuya capacidad de adquirir alimentos está en estado de riesgo, se recomienda reforzar los esfuerzos del Estado Central en torno a la distribución de canastas solidarias. La entrega de canastas complementarias garantizará que la ciudadanía tenga alimentos por un mayor tiempo. A su vez, se recomienda que las canastas incluyan la dotación de semillas para que las personas puedan sembrar algunos alimentos frescos de ciclo corto en sus espacios de convivencia. Ciertamente, también se recomienda garantizar que estas personas tengan acceso a bancos móviles para que realicen el cobro de bonos que dota el Estado.

Para **poblaciones vulnerables** que se encuentran en albergues, hogares, asilos, hospitales y refugios, se recomienda asignar fondos de emergencia para la dotación de canastas alimentarios, asignando a su vez, personas y medios de transporte que permitan realizar una entrega directa de alimentos, puerta a puerta. También se recomienda generar alianzas con movimientos ciudadanos y empresas privadas para que estos generen un sistema de donación de alimentos y material de limpieza.

nada al autoconsumo. Los excedentes se comercializan principalmente a tres empresas: PIL, Delizia y Soalpro.^{ix} Los productores transportan su producción en automóvil, bicicleta o mediante el uso de animales de carga hasta centros de acopio donde posteriormente las empresas llegan con vehículos especializados para el rubro. Durante el periodo de cuarentena, estas y otras empresas han contado con permisos de circulación, condición que ha permitido mantener un flujo normal de las dinámicas de acopio.

Para darle continuidad a las labores productivas, el sector requiere acceso a insumos en función a las necesidades del ganado: acceso a semillas de forraje (alfalfa, cebada y avena) y suplementos alimenticios, especialmente para la época de invierno. El acceso a estos insumos permitirá que el sector mantenga el volumen de producción de leche y carne.

El sector de **horticultores** (rurales y urbanos) de la región, se dedica a la producción de una alta variedad de hortalizas. Si bien gran porcentaje está destinado al autoconsumo, los excedentes son destinados a la comercialización.* Al tratarse de volúmenes reduci-

dos, los productores recurren al transporte público para llegar a ferias y mercados; medios de transporte que hoy están interrumpidos. Se resalta que una de las principales dificultades que enfrenta el sector está vinculado a una falta de espacios de comercialización y/o relacionamiento directo con la red de mercados para insertar sus productos; por ello, existe una necesidad de diversificar los mecanismos de comercialización para facilitar la llegada de estos productos a la ciudadanía.

Para darle continuidad a las labores productivas, el sector requiere acceso a bioinsumos, abonos (naturales y/o químicos), semillas y todos los implementos necesarios para el mantenimiento o la instalación de equipos de riego. A su vez, es necesario tomar en cuenta que en este rubro no existen empresas acopiadoras; por ello, es necesario prever la reinstauración de los actores que tradicionalmente han realizado el acopio de cosechas mediante la emisión de permisos de circulación.

El sector de **floricultores**, ciertamente, se ha visto más afectado por la pandemia debido a que su producto no se constituye en insumo de primera necesidad por lo que el mercado ha disminuido considerablemente. Si bien estos productores pueden realizar una transición hacia el cultivo de hortalizas y otros comestibles (frutas, flores, hierbas aromáticas), es importante notar

que muchos no tienen acceso a fuentes de agua limpia (por eso han optado por las flores).

Para sobrellevar el estancamiento de este sector, es necesario evaluar e identificar nuevas potencialidades productivas según la vocación del terreno: calidad de suelo, acceso al agua y condiciones climáticas. En este sentido, se recomienda apoyar al sector en el desarrollo de capacidades en torno a la crianza de animales menores (cuy, gallinas u otros) y la identificación de mercados para estos productos.

El sector **transformador** en la RMLP es principalmente familiar y de pequeña escala. En gran medida, su producción gira en torno a la elaboración de quesos y derivados lácteos. En Laja, específicamente, se resalta el sector panadero que, además, se constituye en un patrimonio de este municipio. En gran medida, sus productos son comercializados en mercados u otros puntos de venta de alimentos en los municipios de El Alto y La Paz. Algunos mantienen una relación directa con supermercados.

Para darle continuidad a las labores productivas, el sector requiere acceso a los insumos que demandan sus productos: harina, leche, azúcar, etc. En este contexto, es necesario garantizar que los proveedores gocen de permisos de circulación para no interrumpir la cadena vinculada a la transformación de alimentos.

RECOMENDACIONES

Para garantizar seguridad y soberanía alimentaria en la RMLP en tiempos de crisis sanitaria, se requiere que los actores realicen un trabajo conjunto y coordinado; en especial, entre entidades públicas, autoridades indígena originarias, sectores productivos y comerciantes. A su vez, las acciones deberán ser diseñadas contemplando diferentes variables que influyen sobre cadenas productivas, los sistemas alimentarios y la capacidad del ciudadano de acceder a suficientes alimentos nutritivos. Por ello, se recomienda que:

Los gobiernos municipales y departamentales **generen mecanismos de acción rápida para el abastecimiento de alimentos** durante el tiempo de cuarentena:

- Reasignando recursos económicos y humanos del Plan Operativo Anual (POA) para cubrir la implementación de acciones de respuesta, incluyendo todas aquellas vinculadas a necesidades productivas y el despliegue de mecanismos centrados en apoyar a poblaciones con diversas vulnerabilidades.
- Emitiendo permisos o licencias para fomentar la generación de nuevas formas de venta de alimentos frescos (ferias itinerantes, kioscos móviles, entrega de alimentos a domicilio) que prioricen la comercialización en barrios alejados, de poco acceso y sin mercado.
- Promoción y gestión de alianzas multiactorales entre instituciones públicas, organizaciones de la sociedad civil, productores, el sector de transporte, gremiales y otros actores vinculados con los sistemas alimentarios locales.
- Facilitando la emisión de permisos de circulación para acopiadores y transportadores de alimentos que trasladan alimentos a otros mercados de la región.
- Realizando una coordinación con las autoridades de los municipios de La Paz y El Alto para coordinar la instalación de almacenes de reabastecimiento de alimentos secos y transformados para que acopiadores y transportistas accedan a los alimentos que requieren sus municipios.
- Identificando las poblaciones con mayores limitaciones económicas y vulnerabilidad frente a la inseguridad alimentaria, realizando análisis georreferenciados de los territorios que permitan identificar la ubicación de comunidades con mayores Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI),^{2/xi} con menor infraestructura vial y ausencia de ferias y/o mercados. Este ejercicio permitirá ubicar geográficamente a los hogares que requerirán de mayores apoyos para sobrellevar la pandemia y orientando al aparato público y las iniciativas ciudadanas solidarias.

Los gobiernos municipales y departamentales deben **establecer espacios de coordinación inter-municipal** para garantizar la debida atención a necesidades territoriales y fluidez en el funcionamiento de las cadenas productivas de la región metropolitana:

- Generando un espacio de encuentro para visibilizar las necesidades socio-económicas y territoriales de todos los municipios de la RMLP para el diseño de acciones correspondientes.
- Realizando análisis de conectividad e infraestructura vial de la región que permitan diseñar rutas eficientes para el flujo de las cadenas alimentarias, puntos estratégicos de acopio, distribución y comercialización.
- Generando información productiva territorializada sobre ciclos agrícolas y necesidades del sector ganadero para identificar mecanismos para incrementar la producción y no interrumpir el flujo de alimentos.
- Facilitando la emisión de permisos de circulación y de funcionamiento a todas las personas que se dedican a la producción de alimentos frescos y transformados.

² Las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) son un indicador compuesto utilizado para medir pobreza en torno a variables vinculados a educación, vivienda, servicios sanitarios y capacidad económica.

REFERENCIAS

- i Fundación Jubileo. (2019). *El 2018 se importaron alimentos por \$us 675 millones*. La Paz. [https://jubileobolivia.com/Publicaciones/Art%C3%ADculos/El-2018-se-importaron-alimentos-por-\\$us-675-millones](https://jubileobolivia.com/Publicaciones/Art%C3%ADculos/El-2018-se-importaron-alimentos-por-$us-675-millones)
- ii Gobierno Autónomo Municipal de La Paz e Instituto de Investigaciones Geográficas de la Universidad Mayor de San Andrés (2017). *Atlas de la Región Metropolitana del Departamento de La Paz*. Bolivia. http://www.geografia.umsa.bo/publicaciones/-/asset_publisher/p2sP/content/id/2270406313
- iii Conde, Abad (2020). *Estudio: Oportunidades para Diseñar un Sistema Alimentario Metropolitano para La Paz*. Fundación Alternativas. La Paz.
- iv Nogales, M., Zamora, V. (2019). *Estudio Preliminar: Análisis de los Sistemas Alimentarios de los Municipios de la Región Metropolitana de La Paz*. Fundación Alternativas. La Paz. http://alternativascc.org/wp-content/uploads/2019/03/Estudio-Region-Metropolitana_WEB.pdf
- v Conde, Abad (2020). *Estudio: Oportunidades para Diseñar un Sistema Alimentario Metropolitano para La Paz*. Fundación Alternativas. La Paz.
- vi Fundación Alternativas (2020). *Percepciones Ciudadanas Acerca del Abastecimiento de Alimentos*. Plataforma Virtual. La Paz. https://alternativas-bolivia.github.io/alimentos_cuarentena/
- vii Fundación Jubileo (2020). *1,8 millones de personas pasarán hambre y aumentarán los riesgos post covid-19*. Reporte de Coyuntura N. 36. Bolivia <https://jubileobolivia.com/Publicaciones/Articulos/18-millones-de-personas-pasaran-hambre-y-aumentaran-los-riesgos-post-Covid-19>
- viii Fundación Jubileo (2020). *1,8 millones de personas pasarán hambre y aumentarán los riesgos post covid-19*. Reporte de Coyuntura N. 36. Bolivia <https://jubileobolivia.com/Publicaciones/Articulos/18-millones-de-personas-pasaran-hambre-y-aumentaran-los-riesgos-post-Covid-19>
- ix Conde, Abad (2020). *Estudio: Oportunidades para Diseñar un Sistema Alimentario Metropolitano para La Paz*. Fundación Alternativas. La Paz.
- x Nogales, M., Zamora, V. (2019). *Estudio Preliminar: Análisis de los Sistemas Alimentarios de los Municipios de la Región Metropolitana de La Paz*. Fundación Alternativas. La Paz. http://alternativascc.org/wp-content/uploads/2019/03/Estudio-Region-Metropolitana_WEB.pdf
- xi Fresneda, Oscar (2007). *La medida de necesidades básicas insatisfechas (NBI) como instrumento de medición de la pobreza y focalización de programas*. Serie Estudios y Perspectivas No. 18. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Bogotá. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4816/1/S0701027_es.pdf