

ESTADO DE SITUACIÓN:

BOLIVIA, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y DESIGUALDAD DE GÉNERO

FUNDACIÓN ALTERNATIVAS

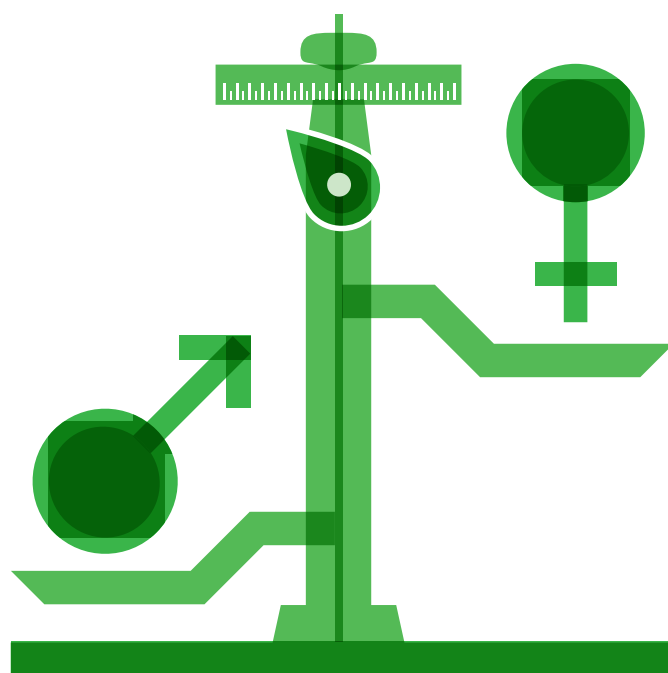
Escrito por: Caitlin Matthews, Clínica de Leyes y Políticas Alimentarias de Harvard, Agosto 2015

INTRODUCCIÓN:

Las mujeres desempeñan un papel clave en garantizar seguridad alimentaria, diversidad alimentaria y la salud de los niños en el hogar.ⁱ Su acceso a recursos económicos y oportunidades educativas, al igual que su capacidad de tomar decisiones de manera independiente, son esenciales y están directamente vinculados a una mejor nutrición para ellas mismas, sus hijos y familias.ⁱⁱ A pesar de esto **las mujeres en Bolivia viven una marcada desigualdad en comparación a los hombres**, lo que se ve reflejado en las disparidades de género que caracterizan las oportunidades de acceso a la educación y la salud, el empleo, y entre otros, las oportunidades económicas y de empoderamiento.ⁱⁱⁱ Estas diferencias afectan no sólo a las mujeres sino también a sus hijos y a su familia.

Mediante la adopción de una serie de leyes y marcos legales, el gobierno boliviano se ha comprometido a garantizar el "acceso permanente a alimentos sanos y suficientes para la población, sin discriminación o distinción basada en clase social, credo religioso, partido político, *género* o edad".^{iv} Sin embargo, en Bolivia las mujeres enfrentan barreras sociales y económicas que interfieren con su capacidad de acceder a alimentos (en especial alimentos saludables) y por lo tanto, se caracterizan por tener mayor inseguridad alimentaria.

Entre los países de Sud América, **Bolivia se encuentra en el último lugar del Índice de Desigualdad de Género** (IDG) elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Esto indica que existe una desigualdad significativa en lo relacionado a la salud reproductiva, el empoderamiento y las oportunidades económicas.^v



EL RETO:

En la sociedad boliviana, **la mayoría de las mujeres continúa desempeñando roles tradicionales** asociados con la reproducción, el cuidado de los niños y las labores domésticas.^{vi} Esta es una realidad que las mantiene económicamente dependientes de los hombres.^{vii} Adicionalmente, las mujeres bolivianas registran una baja participación en procesos de toma de decisiones - económicas y políticas^{viii}- y en muchos casos son subyugadas por la violencia. La mayoría de mujeres bolivianas sufre, directamente o indirectamente, violencia física o sexual durante su vida, a menudo en manos de familiares.^{ix}

Las oportunidades educativas para las mujeres tienen un impacto directo en la salud, en especial en relación a la nutrición y la supervivencia infantil.^x A pesar de esta correlación, las mujeres en Bolivia reciben menos años de escolaridad que los hombres, registrando un promedio de 8,4 años de escolaridad en comparación con 10 años que reciben los hombres.^{xi} **Actualmente menos de la mitad de las mujeres bolivianas completa la escuela secundaria o la educación superior, con tasas de graduación del 47.6% para mujeres y del 59.1% para hombres.**^{xii}

Menores oportunidades educativas y bajos rendimientos escolares conllevan a menores oportunidades económicas y de empleo para las mujeres. Su participación en la fuerza laboral es notablemente más baja que la de los hombres, con una tasa de participación de 64,9% para mujeres mayores de 15 años y 80,9% para hombres de la misma edad.^{xiii}

Alrededor del mundo, las mujeres trabajadoras registran menos ingresos potenciales y sueldos más bajos que los hombres. En Bolivia, el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita es de US\$ 4.406 para las mujeres y de US\$ 6.701 para los hombres.^{xiv} Adicionalmente, las mujeres en zonas urbanas trabajan en empleos peor remunerados debido a la discriminación de género y a que tienen niveles educativos más bajos que los hombres.^{xv}

A pesar de que las mujeres ganan menos, ellas son más propensas a gastar sus ingresos en la adquisición de alimentos para sus familias. Por ello, en hogares donde las madres controlan el presupuesto familiar existen mejores índices de supervivencia infantil.^{xvi} Las limitaciones económicas, entonces, conllevan a que las mujeres sean más propensas a la inseguridad alimentaria.

En Bolivia, el acceso limitado a la salud reproductiva también repercute de manera negativa en la salud de las mujeres. Sólo el 52% de las mujeres en estado de gestación recibe atención prenatal y profesionales calificados asisten sólo un 46% de los partos.^{xvii} **Durante la gestación y la lactancia las mujeres tienen mayores necesidades nutricionales por lo que requieren acceso a alimentos suficientes y diversos.** Cuando estas necesidades no son satisfechas, existe mayor riesgo de complicaciones durante el embarazo y el parto.^{xviii}

Según el IDG, Bolivia ocupa el segundo lugar en América Latina y el Caribe en el ranking de mortalidad materna, con 190 muertes por cada 100.000 partos.^{xix} Así también la tasa de embarazos adolescentes es alta,

con 71,9 nacimientos por cada 1.000 mujeres entre 15 y 19 años.^{xx} Se resalta que las madres adolescentes y sus bebés son más vulnerables a la desnutrición debido a que una adolescente embarazada tiene mayores necesidades nutricionales, para su propio crecimiento y el de su hijo.^{xxi} La salud materna –para una madre adulta o una adolescente– es un factor crítico en la supervivencia infantil ya que es más probable que una mujer desnutrida dé a luz a un bebé con bajo peso.^{xxii}

Las desigualdades de género están asociadas a una mayor vulnerabilidad a la malnutrición y la inseguridad alimentaria entre las mujeres.

A nivel mundial, las mujeres son dos veces más propensas a sufrir desnutrición que los varones y, en comparación con los niños, la tasa de mortalidad por desnutrición es el doble para las niñas.^{xxiii} Se resalta que **la vulnerabilidad de las mujeres adultas ante la desnutrición se agrava en hogares con inseguridad alimentaria** ya que es más probable que estas reduzcan su consumo propio para alimentar más adecuadamente a sus hijos. En otro extremo, la prevalencia de la obesidad en las mujeres es 50% más alto que en los varones.

En el mundo, existen 3 mujeres obesas por cada 2 hombres obesos.^{xxiv} Estudios sugieren que este fenómeno se da debido a desigualdades sociales y económicas que conducen a la obesidad.^{xxv} En Bolivia, las tasas de obesidad entre adultos muestran que las mujeres también son más propensas a esta condición (40% de mujeres registra sobrepeso u obesidad versus 19% de hombres).^{xxvi}

La mayor prevalencia de sobrepeso y obesidad entre las mujeres debería ser una preocupación para los gobiernos nacionales y municipales ya que el sobrepeso y la obesidad está asociada a condiciones y enfermedades de alta mortalidad -incluyendo hipertensión y diabetes- y porque el estado nutricional de una madre es predictor del estado nutricional de sus niños.^{xxvii}

Abordar las desigualdades de género en relación al acceso a alimentos es esencial para mejorar la seguridad alimentaria y el estado nutricional de las mujeres,

sus hijos y su familia. El Artículo 27 de la *Ley 144 de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria* resalta la necesidad de garantizar el “consumo de alimentos variados que cubran los requerimientos nutricionales durante todo el ciclo de vida”.^{xxviii} Tomando en cuenta que las mujeres enfrentan mayores obstáculos para satisfacer sus propias necesidades nutricionales y las de sus hijos, en especial durante la gestación, la lactancia y la infancia, se resalta que queda mucho trabajo por delante para garantizar la seguridad alimentaria en Bolivia.

Debido a que garantizar el derecho a la alimentación es una tarea compleja que depende de muchos factores, no debe ser únicamente responsabilidad del gobierno nacional. Por el contrario, los ciudadanos y los gobiernos municipales pueden y deben desempeñar un papel activo en la búsqueda de soluciones.

RECOMENDACIONES:

Para aumentar la seguridad y la soberanía alimentaria a nivel local y reducir la vulnerabilidad de las mujeres y sus familias, los actores locales pueden implementar estrategias y políticas para mejorar la disponibilidad y el acceso a los alimentos. Los esfuerzos a adoptarse deben garantizar una distribución equitativa de alimentos nutritivos, mejorar oportunidades de accesibilidad y consumo de alimentos saludables y apoyar la producción urbana de alimentos.

Los gobiernos municipales pueden **aumentar el acceso y la disponibilidad** de alimentos implementando políticas que **empoderen a las mujeres en sus oportunidades de toma de decisiones**:

- Fortaleciendo los mercados barriales y creando nuevos puntos de venta donde las mujeres puedan fácilmente acceder y comprar alimentos frescos.

- Adoptando un programa de permisos o licencias para fomentar la generación de nuevas formas de venta de alimentos frescos (ferias itinerantes, kioscos móviles, centros de acopio, entrega de alimentos a domicilio) que prioricen la comercialización en barrios alejados, de poco acceso y sin mercado.
- Fortaleciendo los mercados de barrio, los mercados campesinos y las ferias del productor al consumidor como alternativa a los supermercados centralizados.
- Desarrollando programas educativos enfocados en difundir información sobre las necesidades nutricionales de diferentes fases de la vida incluyendo el embarazo, la lactancia y la infancia.

Los gobiernos municipales pueden **aumentar el acceso y la disponibilidad de alimentos apoyando a mujeres a participar activamente en la producción local de alimentos**:

- Identificando y designando terrenos aptos para la producción de alimentos y manteniendo un inventario actualizado de zonas productivas en zonas urbanas, periurbanas y rurales.^{xxix}
- Asignando y autorizando espacios para la creación de huertos acorde y en proporción a la dimensión del territorio y la densidad poblacional del municipio.
- Permitiendo e incentivando la producción local de alimentos en espacios públicos como parques, espacios verdes en desuso, terrenos municipales no aptos para la construcción y otros espacios abiertos.
- Ofreciendo asistencia técnica a productores locales, especialmente a mujeres, quienes comercializan sus productos o los consumen en el hogar.

REFERENCIAS

- i Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Gender: Food Security*. <http://www.fao.org/gender/gender-home/gender-programme/gender-food/en/>
- ii Mucha, Noreen (marzo, 2012). *Enabling and Equipping Women to Improve Nutrition*. Bread for the World Institute. <http://www.bread.org/institute/papers/briefing-paper-16.pdf>
- iii Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2015). *Table 4: Gender Inequality Index*. <http://hdr.undp.org/en/content/table-4-gender-inequality-index>
- iv Estado Plurinacional de Bolivia (2011). *Ley 144 de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria*, Artículo 6.
- v Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2015). *Table 4: Gender Inequality Index*. <http://hdr.undp.org/en/content/table-4-gender-inequality-index>
- vi UNICEF (Sin fecha). *The Situation of Women in Bolivia*. http://www.unicef.org/bolivia/children_1538.htm
- vii Foundation for Sustainable Development (Sin fecha). *Gender Equality Issues in Bolivia*. <http://www.fsdinternational.org/country/bolivia/weissues>
- viii UNICEF (Sin fecha). *The Situation of Women in Bolivia*. http://www.unicef.org/bolivia/children_1538.htm
- ix Foundation for Sustainable Development. (Sin fecha). *Gender Equality Issues in Bolivia*. <http://www.fsdinternational.org/country/bolivia/weissues>
- x UNICEF (Sin fecha). *The Situation of Women in Bolivia*. http://www.unicef.org/bolivia/children_1538.htm; Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Gender: Food Security*. <http://www.fao.org/gender/gender-home/gender-programme/gender-food/en/>
- xi Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2014). *Human Development Report 2014: Bolivia*. http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/BOL.pdf
- xii Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2015). *Table 4: Gender Inequality Index*. <http://hdr.undp.org/en/content/table-4-gender-inequality-index>
- xiii Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2015). *Table 4: Gender Inequality Index*. <http://hdr.undp.org/en/content/table-4-gender-inequality-index>
- xiv Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2014). *Human Development Report 2014: Bolivia*. http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/BOL.pdf
- xv UNICEF (No date). *The Situation of Women in Bolivia*. http://www.unicef.org/bolivia/children_1538.htm
- xvi Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Gender: Food Security*. <http://www.fao.org/gender/gender-home/gender-programme/gender-food/en/>
- xvii Foundation for Sustainable Development (Sin fecha). *Gender Equality Issues in Bolivia*. <http://www.fsdinternational.org/country/bolivia/weissues>
- xviii Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2000). *Nutritional Status and Vulnerability*. <http://www.fao.org/docrep/x8200e/x8200e04.htm>
- xix Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2015). *Table 4: Gender Inequality Index*. <http://hdr.undp.org/en/content/table-4-gender-inequality-index>; Foundation for Sustainable Development (Sin fecha). *Gender Equality Issues in Bolivia*. <http://www.fsdinternational.org/country/bolivia/weissues>
- xx Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2015). *Table 4: Gender Inequality Index*. <http://hdr.undp.org/en/content/table-4-gender-inequality-index>
- xxi Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2000). *Nutritional Status and Vulnerability*. <http://www.fao.org/docrep/x8200e/x8200e04.htm>
- xxii Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Gender: Food Security*. <http://www.fao.org/gender/gender-home/gender-programme/gender-food/en/>
- xxiii Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *Gender: Food Security*. <http://www.fao.org/gender/gender-home/gender-programme/gender-food/en/>
- xxiv Wells, J. C. K., Marphatia, A. A., Cole, T. J., & McCoy, D. (2012). *Associations of economic and gender inequality with global obesity prevalence: Understanding the female excess*. *Social Science & Medicine*, 75(3), 482-490.
- xxv Wells, J. C. K., Marphatia, A. A., Cole, T. J., & McCoy, D. (2012). *Associations of economic and gender inequality with global obesity prevalence: Understanding the female excess*. *Social Science & Medicine*, 75(3), 482-490.
- xxvi Organización Mundial de la Salud (2015). *Obesity Prevalence*. [Archivos de Datos]. <https://apps.who.int/infobase/Indicators.aspx>
- xxvii Wells, J. C. K., Marphatia, A. A., Cole, T. J., & McCoy, D. (2012). *Associations of economic and gender inequality with global obesity prevalence: Understanding the female excess*. *Social Science & Medicine*, 75(3), 482-490.
- xxviii Estado Plurinacional de Bolivia. (2011). *Ley 144 de Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria*, Artículo 27.
- xxix Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (noviembre, 2014). *Ley Municipal Autónoma No. 105 de Seguridad Alimentaria*.



ALTERNATIVAS
Cultivando Comunidades

Av. 20 de Octubre, Edif. N° 2034
Oficina No. 204
Sopocachi, La Paz, Bolivia
Tel: (+591) 22-419061
www.alternativascc.org

Este trabajo fue posible con el apoyo de:

