

## ESTADO DE SITUACIÓN:

# BOLIVIA, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y ECONOMÍA AGRÍCOLA

FUNDACIÓN ALTERNATIVAS

Escrito por: Maximilian Malloy, Universidad de McGill, julio 2016

## INTRODUCCIÓN

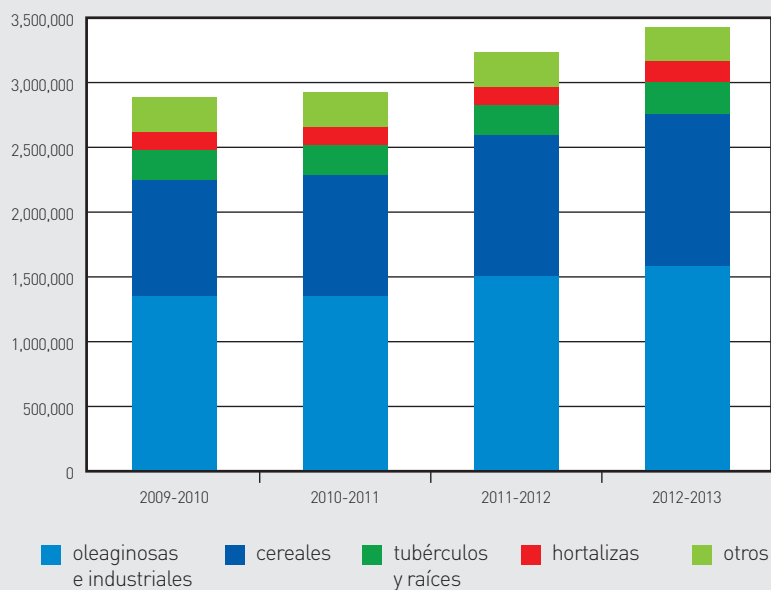
La economía boliviana se sustenta principalmente por las industrias extractivas y la exportación de recursos naturales, en especial los minerales y el gas natural. De forma complementaria, **la agricultura genera alrededor del 10 por ciento del producto interno bruto (PIB) y, a pesar de que solo un pequeño porcentaje de la superficie del país es apta para la agricultura, este sector emplea cerca del 40% de la población económicamente activa.**<sup>ii</sup>

En Bolivia, existen casi 660.000 unidades agrícolas entre grandes, medianas y pequeñas, de las cuales 87% están conformadas por pequeños productores de origen indígena campesino. Cerca de 2,7 millones de personas viven en dinámica comunitaria en estas pequeñas unidades familiares. La mayoría de estas personas viven en las regiones de valles de altura y altiplano de la región occidental, ocupando el 14% de la superficie arable del país.<sup>iii</sup>

**En años recientes, la adopción y el crecimiento de la agroindustria como modelo productivo han cambiado significativamente los patrones de la estructura productiva nacional.**<sup>iv</sup> Estos cambios han generado impactos tanto sobre el medio ambiente como en la distribución geográfica del productor agropecuario.<sup>v</sup>

Actualmente la agricultura en Bolivia se tipifica por dos modelos, el uno muy diferente del otro. La agroindustria ocupa cada vez mayores cantidades de tierra, volviéndose el sector agrícola más fuerte del país. El cultivo de la soya es el cultivo de mayor crecimiento durante los últimos años, entre 1991 y 2012 se incrementa 500% alcanzando las 1.165.000 de hectáreas cultivadas, es decir, más de un tercio de la superficie cultivada en Bolivia. Por otro lado la agricultura familiar campesina,

Superficie cultivada en Bolivia<sup>vi</sup>



crece de forma moderada y muestra signos de estancamiento. El sector enfrenta limitaciones estructurales y de rendimiento, lo que reduce su participación e importancia en la superficie cultivada del país. **La papa como un producto típicamente campesino, ha reducido su superficie cultivada de 14% en 1990 a 6% en la actualidad.**<sup>vii</sup>

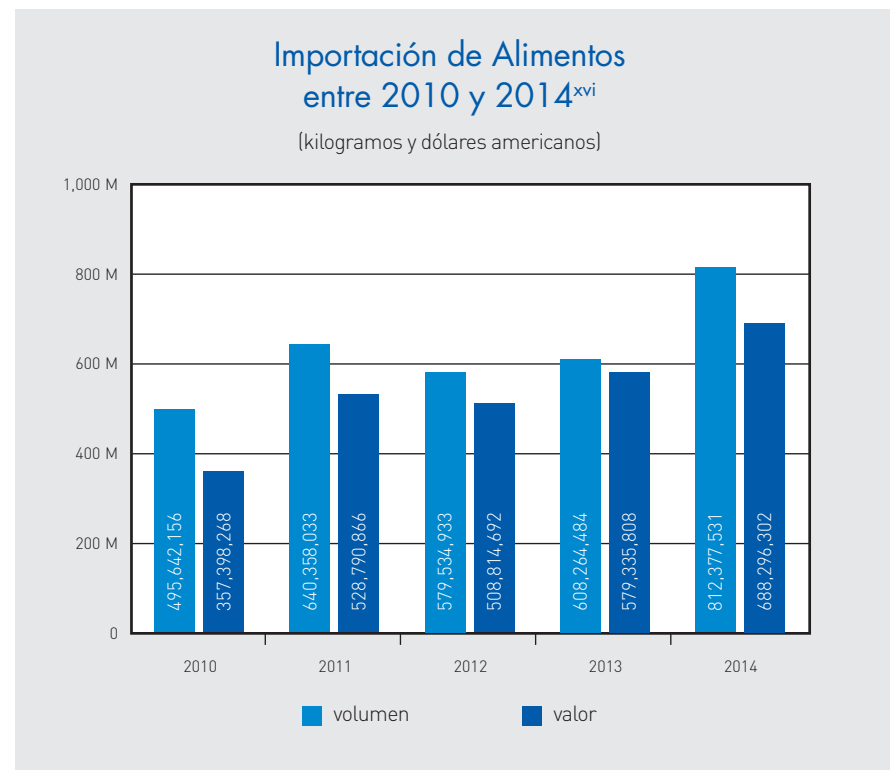
Indudablemente, la agroindustria viene creciendo de forma acelerada y hoy se encuentra concentrada en el oriente del país.<sup>viii</sup> Entre los años 2005 y 2013 la producción de soya creció a una tasa promedio anual de 8,1%, el girasol a 7,1% y la caña de azúcar a 4,5%.<sup>ix</sup> Sin embargo, a pesar de su aporte a la macroeconomía, la agroindustria emplea menos trabajadores que la agricultura tradicional a pequeña escala.<sup>x</sup>

**El actual modelo productivo, de apoyo a la agroindustria y su expansión sobre tierras cultivables, está desplazando y sustituyendo rápidamente la agricultura de pequeña escala del país.**<sup>xi</sup> Este modelo productivo está generando una sustitución de los cultivos básicos y tradicionales, de subsistencia y alimentación. A su vez, está generando mayor necesidad de recurrir a alimentos importados en desmedro del medio ambiente y la diversidad productiva como también a la seguridad con soberanía alimentaria.<sup>xii</sup>

## EL RETO

Hace aproximadamente dos décadas, la agricultura local a pequeña escala en Bolivia proporcionaba entre el 70 y el 80 por ciento de los alimentos consumidos en el país.<sup>xiii</sup> Sin embargo, con la disminución de la competitividad de los cultivos tradicionales muchos agricultores han optado por la producción de cultivos de exportación. **Hoy en día entre el 70 y el 80 por ciento de los alimentos consumidos en Bolivia son producto de la agroindustria.**<sup>xiv</sup>

En los últimos años, Bolivia ha venido aumentando sus importaciones de alimentos de forma acelerada, con una tasa anual promedio del 16,1%. Durante el 2010, Bolivia gastó 357 millones de dólares en importaciones de alimentos. Para el año 2014 este monto alcanzó 688 millones de dólares, duplicándose en valor.<sup>xv</sup> **El aumento de las importaciones conduce a mayor dependencia**



**del mercado internacional y a una mayor vulnerabilidad ante la volatilidad de los precios internacionales de los alimentos.** Una mayor dependencia de los alimentos importados disminuye la soberanía alimentaria de Bolivia porque afecta el derecho de las personas a definir sistemas propios de alimentación y de producción agrícola, además de generar dependencia a fuerzas y factores externos para alimentar a la población.

Según el Instituto Nacional de Estadística (INE), entre el 2000 y el 2001, la superficie utilizada para producir alimentos para el consumo local (arveja, tomate, maíz, papa y otros) representaba el 7,11% de la producción agrícola total mientras que la tierra utilizada para producir caña de azúcar, soya, girasol y sésamo representaba el 67,55%. Entre el 2012 y el 2013 los mismos productos alimenticios básicos representaron el 9,21% de la superficie cultivada y los productos agrícolas destinados a la exportación utilizaron el 71,38% de la tierra cultivada.<sup>xvii</sup>

Según compromisos estatales, para el 2020, el gobierno apoyará la expansión de la producción de soya de 2,7 millones a 4,5 millones de hectáreas.<sup>xviii</sup> Esta expansión desplazará aún más a los pequeños agricultores de las zonas productivas tradicionales, aumentará el precio de la tierra fértil y la economía campesina será la más perjudicada. De esta manera, a los pequeños agricultores les quedan pocas opciones y, o se unen a la creciente producción de los cultivos de exportación, dejan la pro-

ducción agrícola o siguen con la producción de cultivos tradicionales pero con recursos limitados y expuestos a las influencias del mercado y una competencia desfavorable ante los alimentos importados.

Debido a que garantizar el derecho a la alimentación es una tarea compleja que depende de muchos factores, no debe ser únicamente responsabilidad del gobierno nacional. Por el contrario, los ciudadanos, el sector privado y los gobiernos municipales y departamentales pueden y deben desempeñar un papel activo en la búsqueda de soluciones.

## RECOMENDACIONES:

Para aumentar la seguridad y la soberanía alimentaria a nivel local y reducir la dependencia creciente a las importaciones de alimentos, los actores locales pueden implementar estrategias para mejorar la disponibilidad y el acceso a los alimentos. En este sentido, se considera fundamental apoyar la producción y la comercialización de alimentos producidos localmente.

Los gobiernos municipales pueden **aumentar el acceso y la disponibilidad de alimentos apoyando y facilitando la producción local:**

- Identificando y reservando terrenos aptos para la producción de alimentos y manteniendo un inventario actualizado de zonas productivas en zonas rurales, urbanas y periurbanas.
- Ofreciendo asistencia técnica a productores locales y facilitando su acceso a mercados domésticos.
- Mejorando y desarrollando la infraestructura del sistema alimentario para abaratar los costos de transporte para los agricultores y facilitar la accesibilidad al mercado local.

• Promoviendo políticas públicas y mercados inclusivos para los pequeños agricultores para facilitar el flujo de alimentos de las áreas con excedentes a las áreas con déficit de alimentos.

• Proporcionando mayor acceso a subsidios y créditos para agricultores de pequeña escala quienes produzcan alimentos de la canasta básica con miras a fortalecer su competitividad y resiliencia.

Los gobiernos municipales y departamentales pueden **fortalecer la seguridad y soberanía alimentaria aumentando el acceso y la disponibilidad de alimentos de producción local:**

- Implementando campañas educativas y sellos locales para promover la compra de alimentos locales y nacionales.
- Adoptando y fortaleciendo políticas de compras públicas para la adquisición de alimentos (para escuelas, programas y oficinas municipales) que den preferencia competitiva y favorezcan a pequeños y medianos productores.
- Permitiendo y fomentando la agricultura urbana como mecanismo complementario de abastecimiento de alimentos a nivel municipal.
- Fomentando cadenas cortas de suministro de alimentos para reducir costos de los intermediarios y asegurar mejores precios para los productores y consumidores.

## REFERENCIAS

- i CIA World Factbook (2015). *Bolivia*. [https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/countrytemplate\\_bl.html](https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/countrytemplate_bl.html).
- ii Embajada de Dinamarca en Bolivia (2015). *Agricultura y sector productivo*. <http://bolivia.um.dk/es/danida-es/programas-sectoriales/agricultura/>
- iii Urioste, Miguel (2011). *Concentración y extranjerización de la tierra en Bolivia*. Fundación Tierra, Bolivia. <http://www.bivica.org/upload/concentracion-tierra.pdf>
- iv Urioste, Miguel (2011). *Concentración y extranjerización de la tierra en Bolivia*. Fundación Tierra, Bolivia. <http://www.bivica.org/upload/concentracion-tierra.pdf>
- v Castañon Ballivián, Enrique (2013). *Las Dos Caras de la Moneda: Agricultura y Seguridad Alimentaria en Bolivia*. Fundación Tierra, Bolivia. [http://www.ftierra.org/index.php?option=com\\_mtree&task=att\\_download&link\\_id=32&cf\\_id=61](http://www.ftierra.org/index.php?option=com_mtree&task=att_download&link_id=32&cf_id=61)
- vi Fundación Milenio (2013). *Informe de Milenio sobre la Economía, Gestión 2012, No. 34*. Bolivia. <http://www.fundacion-milenio.org/informe-de-milenio-sobre-la-economia-gestion-2012-no-34/>
- vii Castañon Ballivián, Enrique (2013). *Las Dos Caras de la Moneda: Agricultura y Seguridad Alimentaria en Bolivia*. Fundación Tierra, Bolivia. [http://www.ftierra.org/index.php?option=com\\_mtree&task=att\\_download&link\\_id=32&cf\\_id=61](http://www.ftierra.org/index.php?option=com_mtree&task=att_download&link_id=32&cf_id=61)
- viii Urioste, Miguel (2011). *Concentración y extranjerización de la tierra en Bolivia*. Fundación Tierra, Bolivia. <http://www.bivica.org/upload/concentracion-tierra.pdf>
- ix Jemio, Luis Carlos (2015). *Producción, superficie sembrada y rendimientos del sector agrícola (2005-2013)*. Publicación Digital, Blog Desarrollo Sobre la Mesa. Publicado 18 de febrero del 2015. Fundación INESAD, Bolivia. <http://inesad.edu.bo/dslm/2015/02/produccion-superficie-sembrada-y-rendimientos-del-sector-agricola-2005-2013/>
- x Aguilar et al. (2008). *Bolivia: Integrated Economic Analysis*. Country Economic Report 2008:6. Sida, Sekretariat for Development Issues. [http://www.sida.se/contentassets/e752801018e44dfe9061771d4f786ea7/20086-bolivia-integrated-economic-analysis\\_1352.pdf](http://www.sida.se/contentassets/e752801018e44dfe9061771d4f786ea7/20086-bolivia-integrated-economic-analysis_1352.pdf)
- xi Prudencio, Julio (2014). *¿Renunciar a la Seguridad y Soberanía Alimentaria por Comercializar MÁS? Análisis del "Plan del Sector. Desarrollo Agropecuario 2014-2018. Hacia el 2025"*. <http://boliviarural.org/images/documentos/Anlisis%20del%20Plan%20del%20sector%202025-JulioPrudencioBohrt.pdf>
- xii *Ibid.*
- xiii Cabitza, Mattia (julio 20, 2011). *Will Bolivia make the breakthrough on food security and the environment?* The Guardian. <https://www.theguardian.com/global-development/poverty-matters/2011/jun/20/bolivia-food-security-prices-agriculture>
- xiv *Ibid.*
- xv Instituto Boliviano de Comercio Externo (2014). *La importación de alimentos se dispara*. Publicación Digital, IBCE *D@ta Trade*. Santa Cruz, Bolivia. 03 de marzo del 2015. <http://ibce.org.bo/principales-noticias-bolivia/noticias-nacionales-detalle.php?id=51390&idPeriodico=3&fecha=2015-03-03>
- xvi *Ibid.*
- xvii Prudencio, Julio (2015). *Bolivia: Un nuevo modelo de desarrollo agroalimentario basado en las exportaciones agrícolas*. <http://web.research-4dev.com/images/pdfs/LIBROS/12.pdf>
- xviii Mander, Benedict (2015). *How soya wealth is changing the Bolivia's Santa Cruz province*. Periódico Digital, Financial Times. 26 de octubre del 2015. <https://next.ft.com/content/d9b4953a-50d3-11e5-b029-b9d50a74fd14>



Av. 20 de Octubre, Edif. N° 2034  
Oficina No. 204  
Sopocachi, La Paz, Bolivia  
Tel: (+591) 22-419061  
[www.alternativascc.org](http://www.alternativascc.org)

Este trabajo fue posible con el apoyo de:



**McGill**