

ESTADO DE SITUACIÓN:

SUCRE Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

FUNDACIÓN ALTERNATIVAS

Escrito por: José Rocha Grimoldi
Coordinador del Comité Municipal de Seguridad Alimentaria
Municipio de Sucre

INTRODUCCIÓN:

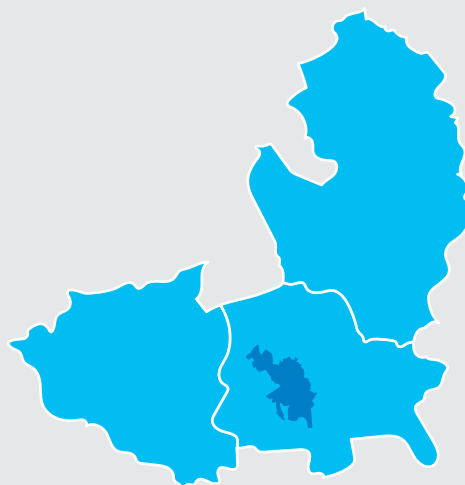
Sucre, capital del departamento de Chuquisaca y del Estado Plurinacional de Bolivia, es una ciudad mediana con una población de 259.388 habitantesⁱ. Sucre es un municipio principalmente urbano. El 91% de la población vive en las áreas urbanas y el 9% en las áreas rurales.ⁱⁱ

En los últimos 10 años la mancha urbana de Sucre ha avanzado aceleradamente sobre tierras cultivables. Donde había ríos y cultivos hoy se encuentran barrios emergentes, asentamientos urbanos no planificados con condiciones desfavorables para la ciudadanía. Este crecimiento demográfico continuará en Sucre, como en el resto del país, según proyecciones contempladas en el Plan de Desarrollo Municipal de la Sección Capital Sucre 2010-2014.ⁱⁱⁱ

En los distritos rurales de Sucre aproximadamente 21.590 hectáreas están destinadas a usos agrícolas y 147.614 hectáreas a usos no agrícolas.^{iv} Un poco más del 15% de los territorios rurales sucrenses provee alimentos al municipio, lo que no abastece la demanda local. En gran parte, el abastecimiento depende de la importación doméstica e internacional de alimentos.

Chuquisaca registra un porcentaje elevado de pobreza que alcanza al 58,59% de su población, cifra que supera por un 70,12% el porcentaje nacional.^v Estas condiciones económicas se manifiestan en la mala calidad de viviendas, hacinamientos, falta de servi-

Superficie y población de los distritos urbanos y rurales de Sucre en 2012^{vi}



9 de cada 10 personas viven en distritos urbanos y el 2% de la superficie es la mancha urbana

cios básicos e insuficiencias en educación y en salud.^{vii} Se resalta que uno de los factores que influye significativamente en la inseguridad alimentaria es la pobreza^{viii} y en el departamento el 61,5% de la población (89% en distritos rurales) no tiene un recurso económico diario destinado a la alimentación. Esto restringe, o en muchos casos inhibe, la capacidad de las personas de adquirir alimentos de la canasta básica familiar.^{ix}

EL RETO:

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) define la seguridad alimentaria como “una situación que existe cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos, a fin de llevar una vida activa y sana”.^x

La importación doméstica e internacional genera un estado de dependencia ante mercados externos.

En Bolivia, desde 2005, se han triplicado los gastos para las importaciones de alimentos. El año 2013 se alcanzaron niveles récord con US\$ 688 millones gastados en 812.000 toneladas métricas de alimentos.^{xi} Se resalta además que entre el 2012 y el 2013, aproximadamente dos tercios de los artículos de la canasta familiar aumentaron en precio. Los aumentos oscilaron entre el 15 y el 90% para artículos como la quinua, el tomate, el arroz, la papa y la harina de trigo.^{xii} Esto significa que alimentos de la canasta básica de alimentos son progresivamente más costosos para la población, afectando su economía y en especial la de los habitantes más pobres.

La pobreza, sumada a la inflación de los precios de los alimentos, genera condiciones de vulnerabilidad ante la inseguridad alimentaria. El acceso económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos es un prerrequisito para la seguridad alimentaria pero, hoy en día, esta necesidad básica no se cumple para muchos bolivianos.^{xiii} Se resalta que los más pobres gastan entre un 60 y un 80% de sus ingresos en alimentos^{xiv} y a diferencia de los pobres rurales, los pobres urbanos no están involucrados en sistemas de producción de



alimentos de subsistencia volviéndolos más vulnerables a las fluctuaciones del mercado y a la inseguridad alimentaria. En este sentido, sus posibilidades de consumo son influidas de manera significativa por hasta los cambios más leves en sus ingresos y el precio de los alimentos.^{xvi}

En Chuquisaca, a nivel departamental, se registra que la desnutrición crónica, moderada y severa, afecta un 29,5% de los niños y niñas menores de 5 años. A nivel municipal, Sucre es el municipio con más casos de desnutrición severa entre la población de niños y niñas (1,5%), seguido por Tarabuco (0,7%) y Zudañez (0,4%).^{xv} Inversamente, el 2015 Sucre registró el 38,4% del total de casos de obesidad o sobrepeso en niños de 0 a 5 años de edad y mujeres embarazadas del departamento de Chuquisaca.^{xvii} En Bolivia, según el Ministerio de Salud, el 2011 se detectaron 64.000 casos de diabetes. Para el 2015, esta cifra subió a 90.000 personas y se anticipa que para el 2016 el número de casos continuará aumentando. Estas tendencias responden a procesos de transición nutricional y cambios en los hábitos alimenticios.^{xviii}

Debido a que garantizar el derecho a la alimentación es una tarea compleja que depende de muchos factores, no debe ser únicamente responsabilidad del gobierno nacional. Por el contrario, los ciudadanos y los gobiernos municipales pueden y deben desempeñar un papel activo en la búsqueda de soluciones.

RECOMENDACIONES:

Para aumentar la seguridad y la soberanía alimentaria a nivel local, mejorar los índices de nutrición e incrementar la accesibilidad a alimentos sanos y nutritivos, los actores locales pueden implementar estrategias y políticas para mejorar la disponibilidad y el acceso a los alimentos. En este sentido, se considera fundamental establecer mecanismos para fortalecer la producción local y garantizar una distribución justa y equitativa de los alimentos.

Los gobiernos municipales y departamentales pueden **fomentar el acceso y la disponibilidad de alimentos implementando políticas que fortalezcan los sistemas productivos locales y los sistemas de comercialización de alimentos:**

- Incorporando datos y estadísticas sobre nutrición en los procesos de planificación con miras a mejorar el acceso a alimentos a poblaciones vulnerables y con mayor incidencia de índices de malnutrición.
- Fortaleciendo y diversificando el circuito de comercialización de alimentos con un enfoque en garantizar que los barrios sin mercados tengan oportunidades y mayor facilidad para acceder a alimentos frescos y saludables.
- Generando oportunidades de comercialización directa entre productores y consumidores, especialmente en barrios periurbanos y sin mercado, que favorezcan la economía local y garanticen un acceso directo a alimentos frescos.

Los gobiernos municipales y departamentales, en base a sus atribuciones institucionales y en coordinación con actores locales, pueden **invertir en programas educativos para empoderar a las personas en sus capacidades de toma de decisiones:**

- Complementando las temáticas básicas del currículo educativo nacional con instrucción en producción de alimentos, consumo responsable, educación ambiental y educación alimentaria nutricional.
- Promoviendo e incentivando la creación y adopción de programas educativos para la población no-escolar, con un enfoque en grupos de la ciudadanía con mayor vulnerabilidad ante la inseguridad alimentaria.

Los gobiernos municipales pueden **implementar políticas y planes que contribuyen a mejorar el estado nutricional y la seguridad alimentaria,** con énfasis en los grupos y poblaciones más vulnerables:

- Trabajando de manera colectiva con diferentes actores locales para desarrollar políticas y acciones conjuntas que fortalezcan la producción local (urbana y rural) y generando mecanismos para mejorar la accesibilidad de alimentos con énfasis en comunidades y barrios de menores ingresos.
- Coordinando e implementando acciones educativas con diferentes actores locales para sensibilizar a la población y facilitar la adopción de hábitos alimenticios saludables.
- Incorporando, como eje prioritario, la seguridad y la soberanía alimentaria a los procesos de planificación para el desarrollo humano integral, economía plural y ordenamiento territorial.

REFERENCIAS:

- i Instituto Nacional de Estadística (2012). *67,3% de la población del país habita en áreas urbanas y 32,7% en áreas Rurales*. http://www.ine.gob.bo/pdf/boletin/NP_2014_4.pdf
- ii Gobierno Autónomo Municipal de Sucre (2009). *Plan de Desarrollo Municipal 2010 – 2014*.
- iii Gobierno Autónomo Municipal de Sucre (2009). *Resumen Ejecutivo: Plan de Desarrollo Municipal de la Sección Capital Sucre 2010-2014. Cuadro No. 6, Pg. 18*.
- iv Gobierno Autónomo Departamental de Chuquisaca (2012). *Plan de Desarrollo Departamental 2012 – 2016*.
- v Gobierno Autónomo Departamental de Chuquisaca (2012). *Plan de Desarrollo Departamental 2012 – 2016*.
- vi Gobierno Autónomo Municipal de Sucre (2009). *Plan de Desarrollo Municipal 2010 – 2014*.
- vii Martin, Will (2010). *Food Security and Poverty—a precarious balance*. Banco Mundial. Let 's Talk Development. 5 de noviembre 2010. <http://blogs.worldbank.org/developmenttalk/food-security-and-poverty-a-precarious-balance>
- viii Gobierno Autónomo Departamental de Chuquisaca (2012). *Plan de Seguridad Alimentaria Soberana y Nutricional de Chuquisaca (2012-2025)*. Grupo DRU, Ayuda en Acción, UMRPSFXCH Fac. Agronomía, CDC Chuquisaca, FAO, Plan International.
- ix Organización para la Alimentación y la Agricultura (2006). *Seguridad Alimentaria – Informe de Políticas*. ftp://ftp.fao.org/es/esa/policybriefs/pb_02_es.pdf
- x Instituto Boliviano de Comercio Exterior (2015). *La importación de alimentos se dispara*. <http://ibce.org.bo/principales-noticias-bolivia/noticias-nacionales-detalle.php?id=51390&idPeriodico=3&fecha=2015-03-03>
- xi Fundación Jubileo (2013). *La Canasta Básica de Alimentos: Reporte de coyuntura N° 22*. http://www.jubileobolivia.org.bo/publicaciones/documentos/item/download/230_6cc743fb54a7884306b6d9e36ff0af0f.html
- xii Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). *The State of Food Insecurity in the World – Meeting the 2015 international hunger targets: taking stock of uneven progress*. <http://www.fao.org/3/a-i4646e.pdf>
- xiii Programa Mundial de Alimentos (2012). *How High Food Prices Affect The World's Poor*. <https://www.wfp.org/stories/how-high-food-prices-affect-worlds-poor>
- xiv Fay, Marianne [Ed.] (2005). *Directions in Development: The Urban Poor in Latin America*. Washington, DC. Banco Mundial.
- xv The Economist Intelligence Unit (2016). *Global Food Security Index 2016: Country Profile - Bolivia*. <http://foodsecurityindex.eiu.com>
- xvi Gobierno Autónomo Departamental de Chuquisaca (2015). *Análisis de situación de la Infancia, Niñez y Adolescencia en el Departamento de Chuquisaca SITAN 2015*. UNICEF, Gobernación de Chuquisaca.
- xvii Diario Correo del Sur (mayo 5, 2016). *Sucre tiene más casos de niños con obesidad*. http://correodelsur.com/local/20160505_sucre-tiene-mas-casos-de-ninos-con-obesidad.html
- xviii Periódico El Día (2011). *Se disparan los casos de diabetes*. Publicado 11 de abril, 2016. Sucre, Bolivia. https://www.eldia.com.bo/index.php?cat=1&pla=3&id_articulo=196065



Av. 20 de Octubre, Edif. N° 2034
Oficina No. 204
Sopocachi, La Paz, Bolivia
Tel: (+591) 22-419061
www.alternativascc.org

Este trabajo fue posible con el apoyo de:

