

Guía para la Incorporación de la

# AGRICULTURA URBANA

a la Gestión Pública



**ALTERNATIVAS**  
Cultivando Comunidades



# INTRODUCCIÓN

Por milenios, las personas han integrado la agricultura al paisaje urbano y en años recientes esta tendencia ha empezado a crecer a nivel mundial. Ciudades alrededor del mundo están adoptando los cultivos urbanos y periurbanos a manera de plantear y presentar alternativas y nuevos modelos sociales, económicos y alimentarios.

Con el pasar de los años, los huertos urbanos y periurbanos van demostrando su capacidad de ofrecer muchos beneficios. Las personas mejoran su acceso a alimentos frescos, encuentran oportunidades para reconectarse con su alimentación y gozan de nuevos espacios de interacción social intergeneracionales y multiculturales. Así también, los huertos van enverdeciendo las ciudades y demostrando su capacidad de servir como un mecanismo para la mitigación del cambio climático.

Alrededor del mundo, vemos que personas de toda formación y economía están empezando a cultivar – hasta en los techos de los edificios. Para potenciar el liderazgo ciudadano en la adopción y la sostenibilidad de la agricultura urbana y periurbana, es importante que existan políticas públicas que establezcan los lineamientos para promover estas iniciativas. Con información y pautas sobre cómo iniciar este tipo de proyectos a nivel individual o barrial, el ciudadano tendrá la capacidad de organizarse para sembrar las ciudades del mañana.

El presente documento ofrece pautas para abordar la integración de la agricultura urbana a la gestión pública. Esperamos que esta herramienta sirva para ayudar a transformar áreas verdes subutilizadas en espacios productivos que brinden oportunidades de recreación saludable, comunidad y alimentos nutritivos.

Maria Teresa Nogales  
Directora Ejecutiva  
Fundación Alternativas





**¿POR QUÉ  
CULTIVAR  
ALIMENTOS EN  
LA CIUDAD?**

Las ciudades siempre han estado a la vanguardia de la innovación. Estas atraen talento y logran conducirlo hacia un mayor desarrollo y el avance de ideas y aplicaciones. Con más personas viviendo en zonas urbanas que antes, existe la oportunidad y la necesidad de repensar e innovar el sistema de producción y abastecimiento de alimentos. Experiencias sencillas pero eficaces en todo el mundo demuestran que las ciudades tienen la capacidad de desempeñar acciones para garantizar una mayor seguridad alimentaria.

La **Agricultura Urbana** engloba todas las prácticas agrícolas ubicadas dentro de los límites urbanos de un municipio, abarcando una amplia gama de actividades relacionadas a los alimentos, incluyendo la educación, producción, recolección y el consumo.

La producción urbana de alimentos no pretende sustituir la producción tradicional en zonas rurales o la importación de insumos de mercados externos. Más bien, está orientada a complementar el actual sistema alimentario y garantizar que las poblaciones urbanas, en especial las más vulnerables, puedan contar con mayor acceso a alimentos nutritivos.

Entre las muchas razones de por qué la agricultura urbana está ganando impulso alrededor del mundo se destaca:

- La posibilidad de mejorar la salud y la nutrición de las personas, aumentando su acceso a frutas y hortalizas frescas.
- La habilidad de conectar a residentes urbanos con una fuente de alimentos frescos y nutritivos de fácil alcance.
- El fortalecimiento de economías locales, generando oportunidades para el desarrollo de emprendimientos vinculados al sistema alimentario.

Además de fomentar comunidades más saludables, la producción local de alimentos puede ayudar a generar empleo, diversificar la alimentación de las personas y potenciar el desarrollo de ciudades más verdes.



**INICIATIVAS  
SIMPLES PERO  
EFICACES**

La agricultura urbana puede tomar diferentes formas y hoy, personas alrededor del mundo están adoptando una variedad de modelos para la producción urbana de alimentos. Los modelos varían en tamaño y complejidad, en costos y metas. En algunos casos la agricultura urbana se adopta con fines educativos o como un pasatiempo. En otros casos se utiliza con fines terapéuticos o comerciales.

Entre las iniciativas de agricultura urbana más conocidas están:

**Huertos Comunitarios:** parcelas de tierra gestionadas colectivamente por un grupo de personas con fines agrícolas. El área designada puede ser cultivada colectivamente o puede ser subdividida en parcelas individuales o familiares. Los huertos comunitarios ayudan a embellecer los barrios, producen alimentos frescos y simultáneamente ofrecen espacios verdes recreativos que mejoran el medio ambiente y la calidad de vida de las personas.

**Huertos Escolares:** parcelas ubicadas dentro del perímetro de un establecimiento educativo o en sus proximidades. Estos huertos pueden tomar diferentes formas y tamaños y tener diversas finalidades. Usualmente los escolares trabajan junto a sus maestros, familiares y miembros de la comunidad para desarrollar y mantener los huertos. Las comunidades educativas utilizan estos huertos con fines pedagógicos y como espacios de recreación.

**Huertos Urbanos Comerciales:** emprendimientos que se dedican a la producción y comercialización de alimentos frescos. Estos huertos están ubicados en áreas urbanas o periurbanas y utilizan diferentes métodos de cultivo incluyendo técnicas tradicionales, invernaderos, acuaponía, hidroponía, u otros.

**Paisajismo Comestible:** espacios públicos donde se cultivan alimentos en lugar de plantas ornamentales. En el diseño del paisaje urbano, el paisajismo comestible puede incluir jardines vegetales urbanos como también puede contemplar la inclusión de plantas frutales u otros frutos comestibles dentro de la infraestructura urbana convencional.





# **¿CÓMO Y DÓNDE EMPEZAR?**



Antes de empezar con el desarrollo de políticas públicas o asignar recursos económicos para fomentar la agricultura urbana, existen pasos importantes que se deberán tomar en cuenta para la adopción de la agricultura urbana.

## 1 • PLANIFICACIÓN:

Inicialmente, se recomienda conformar un **equipo de trabajo** cuya tarea principal sea la recolección y el análisis de datos. El equipo puede estar integrado por miembros de una sola Secretaría Municipal o representantes de diferentes Secretarías. Una mayor diversidad de opiniones asegurará que las políticas públicas y los programas que se formulen a futuro sean más integrales.

Entre los perfiles que se pueden incluir para la conformación del equipo de trabajo están: planificadores urbanos, especialistas en desarrollo comunitario, ingenieros, expertos en políticas públicas y/o políticas ambientales, líderes barriales, profesionales del sector salud y educación, entre otros. También se pueden incluir representantes cívicos, delegados del sector privado, académicos y organizaciones de la sociedad civil. Sin duda, conformar un equipo multidisciplinario genera grandes réditos ya que cada persona aporta diferentes perspectivas y experiencias al diseño de iniciativas nuevas.

### ● **DATOS E INFORMACIÓN – INVENTARIO DE TERRENOS DISPONIBLES**

Una vez conformado el equipo, este deberá dedicarse inicialmente a la obtención de datos e información que posteriormente servirán para orientar la planificación y la toma de decisiones.

En un primer momento, será necesario generar un inventario de terrenos disponibles y potencialmente aptos para proyectos de agricultura urbana. Se pueden llevar a cabo visitas de campo o una revisión de mapas municipales para identificar terrenos baldíos, terrenos municipales en desuso, parques sub-utilizados o escuelas donde sería factible instalar huertos urbanos.

Una vez identificados los potenciales terrenos, se deberá determinar si estos cuentan con las características necesarias, incluyendo suelos libres de sustancias tóxicas y acceso a una fuente de agua. Es importante tener en cuenta que la agricultura urbana puede adoptar diferentes formas de cultivo por lo que se pueden adecuar una variedad de terrenos incluyendo aquellos que tienen suelo de cemento, asfalto u otros. Así también la dispo-

nibilidad de agua juega un papel fundamental en el éxito de las iniciativas de agricultura urbana. Por ello, los terrenos que cuenten con acceso a una fuente de agua, ya sea potable o de filtración, serán los más adecuados de incluir en el inventario. El **Anexo 1** incluye un formato de cuestionario que puede servir para guiar las visitas de campo.

El inventario debe contar con información detallada sobre cada terreno. La información que se recomienda incluir es: coordenadas geográficas del terreno, dimensión, accesibilidad a servicios básicos (agua, luz), tipo de suelo (tierra, asfalto, cemento u otro) y tipo de terreno (espacio verde municipal, propiedad no apta para construcción, etc.).

### ● **CONECTANDO LO URBANO CON LA AGRICULTURA – REVISIÓN DEL MARCO LEGAL**

A menudo los gobiernos municipales cuentan con leyes de uso de suelo que ponen lo urbano y la agricultura en polos opuestos. Por ello, es importante que el equipo invierta las primeras sesiones de trabajo para revisar leyes vigentes. El determinar de antemano el apoyo o las restricciones existentes a la agricultura urbana en la normativa actual revelará qué modificaciones deben ser efectuadas. En caso de ser necesario, el equipo deberá solicitar la reformulación de artículos o de leyes. Se recomienda invitar a personas de la Dirección Jurídica o afines, si no están integrados al equipo de trabajo, ya que serán una fuente importante de conocimientos e información legal.

Al momento de abordar una revisión de marcos legales, se considera importante realizar un análisis complementario de estatutos locales, departamentales y estatales para conocer algunas definiciones oficiales, entre ellos: urbano, rural, tierra agrícola, productivo, etc. Estos términos tendrán que ser mantenidos y considerados al momento de formular nuevas políticas.

### ● **ZONIFICACIÓN**

La zonificación es un instrumento utilizado por los gobiernos municipales para categorizar y definir los usos de suelo. Esto se hace con la finalidad de promover la seguridad pública, la salud, y el bienestar de los habitantes.

Es probable que en algunos casos, las regulaciones existentes de uso del suelo tengan que ser reestructuradas y modificadas para garantizar que las tierras urbanas identificadas como aptas para la agricultura a pequeña escala se puedan utilizar para los fines consiguientes.

**Para analizar el estado actual de normas de zonificación, se recomienda:**

1. Evaluar ordenanzas de zonificación existentes e identificar leyes locales, departamentales y estatales que deberán ser consideradas e incluidas dentro de futuras políticas.
2. Definir nuevos códigos de zonificación o modificar los existentes para incorporar variables urbanas de uso agrícola (huertos comunitarios, huertos escolares, paisajismo comestible, etc.).
3. Identificar la categorización actual de los terrenos inventariados como potenciales áreas para la agricultura urbana.
4. Identificar qué terrenos considerados aptos para proyectos de agricultura urbana se encuentran en algún conflicto de zonificación.

● **INCENTIVOS**

Municipios que han adoptado programas e iniciativas de cultivo urbano, por lo general, han optado por no cobrar un impuesto al ciudadano por hacer uso de tierras municipales, siempre y cuando sea con fines productivos y agrícolas. Esta medida se ha tomado principalmente porque a los ciudadanos no se les otorga propiedad de la tierra y porque mediante su labor realizan un aporte al medio ambiente.

**Con miras a promover y apoyar la agricultura urbana desde los gobiernos municipales, se puede adoptar una serie de incentivos tributarios. Por ejemplo:**

- Exenciones tributarias para las personas o instituciones que donen o presten terrenos privados para fines agrícolas.
- Reducción de la tasa de impuestos para viviendas que utilicen un porcentaje de sus áreas verdes para fines agrícolas.
- Reducción de la tasa de impuestos para restaurantes, tiendas, supermercados y servicios de catering que compren alimentos producidos en el municipio.







## ● REGLAMENTOS

Se puede generar una gran variedad de normas y regulaciones para apoyar al sistema alimentario local. Las regulaciones pueden ser internas (lineamientos institucionales) y exigir que las dependencias del gobierno municipal brinden apoyos al sistema local de alimentos, o externas (políticas orientadas a la ciudadanía y al sector privado) para fomentar mayor apoyo de la sociedad a la producción local de alimentos.

### **Algunas normas adoptadas por municipios incluyen:**

- Adopción de normas para la compra e inclusión obligatoria de alimentos saludables de producción local en cafeterías, albergues o comedores afiliados al gobierno municipal como también a actividades de entidades públicas.
- Adopción de normas para la incorporación de alimentos saludables, de producción local, en refrigerios o comidas ofrecidos en unidades educativas, hospitales públicos y agencias de servicios sociales.
- Extensión de permisos y licencias o credenciales a agricultores urbanos, autorizando la venta de excedentes de su producción agrícola.
- Extensión de certificados o etiquetas de alimentos saludables de producción local que visibilizan lo que se produce en el municipio.

## ● DIRECTRICES

Una vez se hayan identificado espacios y terrenos aptos para proyectos de agricultura urbana, se recomienda que la ciudad adopte directrices claras para los procesos de asignación de tierras a individuos, organizaciones locales y/o grupos comunitarios. Esto permitirá tener claridad y transparencia en el proceso y se evitarán malentendidos y conflictos en el futuro.

Las directrices deben establecer los procedimientos que se utilizarán para determinar a qué individuos, grupos comunitarios u organizaciones se concederá el uso de la tierra y los derechos y responsabilidades de administración sobre la misma. También deberán establecer información básica so-

bre uso, obligaciones, prohibiciones y sanciones. Los **Anexos 2 y 3** incluyen sugerencias para la elaboración de este documento.

### **Prácticas adoptadas por otras ciudades alrededor del mundo incluyen:**

- Asignación de derechos de uso de tierra según necesidad económica.
- Asignación de derechos de uso de tierra según orden de llegada de solicitudes recibidas.
- Asignación de derechos de uso de tierra según presentación de una solicitud formal y entrega de una propuesta de proyecto.

También se debe decidir si existirán cobros para el uso de suelo para actividades de agricultura urbana. En caso de optar por el cobro, se recomienda que los montos establecidos sean simbólicos para evitar que estos sean inaccesibles, en especial para personas o comunidades de menores ingresos.

Finalmente, se deberá desarrollar un contrato o documento legal, vinculante entre las partes, que contenga información acerca de las personas o entidades que suscriben el acuerdo, las actividades que están autorizadas a realizarse en el terreno, costos asociados con el uso del terreno (si existen), prohibiciones y sanciones.

### **Pautas para la elaboración de documento de Concesión de Terrenos Municipales para Iniciativas de Agricultura Urbana:**

- **Fecha de suscripción y plazo del contrato:** el documento debe incluir las fechas de inicio y conclusión del acuerdo de uso del terreno municipal.
- **Descripción básica de las partes:** el documento debe incluir información básica sobre las partes incluyendo nombre y número de documento de identidad de las personas o representantes legales, direcciones, etc.
- **Coordenadas del terreno:** el documento debe incluir las coordenadas georreferenciadas del terreno correspondiente.
- **Descripción del estado actual del terreno:** el documento debe incluir información sobre el estado en el que se encuentra el terreno. Se recomienda incluir una fotografía del terreno como adjunto al documento firmado. También se puede incluir una copia de la ficha de inspección realizada al terreno por parte de funcionarios del gobierno municipal.
- **Costos asociados al uso del terreno:** en caso de optar por cobrar por el uso del terreno, el documento debe incluir información específica y detallada sobre los montos y los plazos para realizar los pagos correspondientes.
- **Uso de servicios públicos:** se debe incluir información sobre el uso responsable de los servicios básicos disponibles en el terreno como también las responsabilidades de pago por uso que tendrá el usuario.
- **Prohibiciones:** se debe detallar qué actividades están prohibidas de realizarse en el terreno.
- **Sanciones:** se debe detallar qué sanciones se interpondrán en caso de la constatación de actividades prohibidas y/o daños al terreno.
- **Terminación o renovación de contrato:** se debe especificar bajo qué condiciones se realizará la terminación o la renovación del acuerdo como también plazos para estos procesos.
- **Datos de contacto:** se debe incluir datos de contacto de las personas o instituciones que suscriben el documento.

## 2 • ALIANZAS ESTRATÉGICAS: MOVILIZACIÓN DE ACTORES Y RECURSOS DE LA COMUNIDAD

Si bien los lineamientos políticos y las reglas administrativas sólo las puede establecer el gobierno municipal, otros actores pueden jugar un papel importante en el desarrollo y el éxito de las iniciativas de agricultura urbana.

### ● UNIVERSIDADES: EXPERTICIA, INVESTIGACIÓN, PASANTÍAS, TRABAJO DE CAMPO

Las universidades albergan muchos talentos que pueden ser útiles para los programas de agricultura urbana. Catedráticos y alumnos pueden prestar conocimientos especializados para la identificación y la aplicación de diferentes metodologías de cultivo; ayudar a identificar modelos de negocios para la creación de mercados locales de alimentos cultivados en la ciudad; llevar a cabo investigaciones sobre el impacto social de la agricultura urbana en una comunidad o a nivel nacional. Las universidades también pueden crear programas de pasantías mediante la cual alumnos presten mano de obra, asesoría y asistencia técnica.

Además, las universidades con instalaciones en áreas urbanas pueden crear sus propios huertos urbanos. Abiertos al público, estos pueden servir como espacios demostrativos y educativos para la ciudadanía en general. A tiempo de permitir a los estudiantes un espacio para el trabajo y el aprendizaje al aire libre, también pueden servir como una herramienta para sensibilizar a la ciudadanía y demostrar que es posible cultivar en áreas urbanas.

### ● SECTOR PRIVADO: FINANCIAMIENTO Y APOYO TÉCNICO

Las empresas privadas pueden jugar un papel importante en las iniciativas de agricultura urbana. Para invitarlas a sumarse a estos proyectos, se recomienda convocar a una variedad de empresas para compartir con ellas la visión de la entidad pública en torno a la temática de huertos urbanos. Durante la reunión, los representantes del municipio deberán presentar los alcances del programa y propuestas sobre cómo las empresas podrían apoyar y participar de estos.

Algunas formas en que las empresas pueden prestar apoyo incluyen: financiando o patrocinando campañas educativas, disponiendo fondos de responsabilidad social empresarial para apoyar o iniciar proyectos de agricultura



urbana, ofreciendo asesoramiento técnico o capital semilla para emprendimientos que surgen en torno a la producción y el consumo local de alimentos.

### ● **INCORPORANDO A LA CIUDADANÍA: VOLUNTARIADO Y SUPERVISIÓN DE PROYECTOS**

Mientras que las empresas locales, universidades y otras instituciones de la comunidad pueden prestar apoyos importantes, los ciudadanos deben convertirse en los socios más indispensables.

Además de invitarlos a participar activamente en el diseño y la ejecución de programas de agricultura urbana, el gobierno municipal también puede llegar a colectivos y organizaciones sociales, a través de distintas entidades, para solicitar su apoyo y participación.

#### **Algunas maneras para involucrar a los ciudadanos incluyen:**

- Invitar a la ciudadanía a apoyar con la difusión de información sobre proyectos de agricultura urbana, incluyendo información sobre el proceso de solicitud de tierras municipales y los pasos para iniciar huertos urbanos.
- Capacitar a personas para que lleven a cabo la supervisión de huertos para verificar el uso apropiado de terrenos municipales.
- Invitar a ciudadanos y organizaciones locales con experiencia en jardinería o cultivo de alimentos para que sirvan como recursos claves en su comunidad.

## 3 • SENTANDO LOS CIMIENTOS

Con todo nuevo emprendimiento, la incorporación de la agricultura en el paisaje urbano, de manera sostenible y manejable, llevará tiempo. Además de tiempo para permitir la elaboración cuidadosa de políticas y procedimientos administrativos, se deberán implementar programas piloto que generen buenas prácticas y experiencias replicables que se adecuen a la idiosincrasia de la ciudad.

### ● PROGRAMAS PILOTO

Para asegurar mayor éxito, se recomienda comenzar con la incorporación de la agricultura urbana a pequeña escala y gradualmente aumentar experiencias y sus dimensiones en el transcurso del tiempo.

Las experiencias piloto serán útiles y ayudarán a generar buenas prácticas. En el transcurso de su implementación, surgirán desafíos imprevistos que, una vez resueltos, producirán lecciones importantes que deberán ser incorporadas en futuros marcos programáticos.

Además, las experiencias piloto servirán para afinar las estrategias que permitirán extender las experiencias a las comunidades y llevar a cabo programas educativos. Este será un buen momento para identificar los mensajes que motiven y cautiven al ciudadano, e identificar qué información es la más solicitada por los interesados. Estos datos serán de gran utilidad en futuras actividades de difusión y permitirá el diseño de futuras campañas comunicacionales.

Se recomienda que personal del gobierno municipal supervise periódicamente, y de cerca, la ejecución del programa piloto y vaya compilando observaciones, comentarios y recomendaciones, mediante la elaboración de informes. A futuro esta documentación ayudará a abordar retos de manera constructiva y podría inclusive evitar la repetición de errores. En efecto, documentar lecciones aprendidas y buenas prácticas permite optimizar recursos humanos y financieros en el futuro.

### ● REPLICANDO EL MODELO

Habiendo creado y reunido el marco normativo necesario y algunas lecciones aprendidas, el gobierno municipal puede aumentar sus esfuerzos para promover y sostener la agricultura urbana.

Es necesario garantizar que los ciudadanos y las comunidades estén debidamente informados sobre las nuevas políticas y directrices relacionadas con la agricultura urbana. Una amplia y efectiva campaña de comunicación debe apuntar a generar mayor consciencia sobre la seguridad alimentaria, la importancia de una alimentación saludable y fomentar el interés ciudadano por la agricultura urbana. Será fundamental difundir información sobre cómo solicitar terrenos municipales, dónde y cómo acceder a capacitaciones y otra información importante proveniente de la normativa desarrollada en este ámbito.

Para asegurar el éxito de las iniciativas emergentes de agricultura urbana, el gobierno municipal debe designar personal técnico cuya responsabilidad es estar presente en las comunidades, ayudando a organizar a los vecinos y prestando asesoría técnica para el diseño de los huertos y la adopción de diferentes técnicas de cultivo. Si existen limitaciones para la designación de personal técnico, se recomienda convocar a organizaciones locales interesadas y capaces de realizar este trabajo, caso contrario se pueden conformar brigadas de voluntarios.

Los técnicos designados, ya sean personal del gobierno municipal o voluntarios, deberán visitar los barrios regularmente estableciendo vínculos con la comunidad, brindando la mayor cantidad de información posible, esclareciendo dudas e inclusive mediando conflictos que puedan suscitarse en el transcurso de la ejecución de los huertos.

A medida que las comunidades se vuelven más independientes y se familiarizan con la agricultura urbana, el gobierno municipal puede redefinir su rol en la promoción de proyectos de agricultura urbana e identificar diferentes formas de ofrecer asistencia técnica a largo plazo.

Para promover mayor intercambio entre agricultores urbanos y ciudadanos, se pueden llevar a cabo actividades centradas en visibilizar y difundir las diferentes experiencias que se van suscitando en la ciudad. Las actividades pueden incluir ferias informativas, visitas guiadas o circuitos turísticos de huertos urbanos, mercados de fin de semana para agricultores urbanos, conferencias y otros. Estas actividades permitirán a las personas compartir experiencias, innovaciones y productos. No debe pasarse por alto que los municipios vecinos también pueden participar de estas actividades, con miras a motivarlos a adoptar iniciativas similares.



# **BENEFICIOS Y RESULTADOS**



Adoptar y fomentar diferentes modelos de agricultura urbana ha demostrado producir numerosos beneficios para las ciudades y los ciudadanos. Cuando las personas practican la agricultura urbana logran conectarse con su alimentación y con la tierra. Estudios demuestran que aumenta la disponibilidad, el acceso, la calidad y la estabilidad de alimentos locales. También se ha demostrado que la agricultura urbana tiene la capacidad de promover comunidades más saludables, generar nuevos empleos y fomentar el desarrollo de nuevas economías locales.

## **SALUD PÚBLICA**

La agricultura urbana tiene la capacidad innata de mejorar la salud de los residentes urbanos, incrementando su acceso a alimentos frescos y saludables. A su vez, la actividad física que exige la práctica de la agricultura urbana puede servir como un aporte a la salud de las personas.

## **SEGURIDAD ALIMENTARIA**

La agricultura urbana puede contribuir a garantizar mayor disponibilidad y acceso a alimentos frescos y nutritivos, beneficiando a un gran número de personas, especialmente las familias de menores ingresos. A su vez, las organizaciones, públicas y privadas, pueden cultivar y dotar de excedentes de producción a programas sociales o a ciudadanos en situación de riesgo.

## **DESARROLLO ECONÓMICO**

La agricultura urbana permite que las ciudades generen empleos verdes, ofrezcan oportunidades para el desarrollo de habilidades productivas y fomenten el desarrollo de nuevos emprendimientos que favorecen la economía local. Las personas pueden cultivar y producir alimentos para el mercado local a tiempo que emprendedores locales ofrezcan una variedad de servicios a la comunidad y a los huertos urbanos. Otros pueden elaborar derivados y transformados. Los hogares que practican la agricultura urbana también logran reducir el porcentaje de ingresos que destinan hacia su alimentación.

## **MEDIO AMBIENTE**

La agricultura urbana genera un sinfín de beneficios ambientales incluyendo un menor uso de combustibles fósiles en el transporte, en comparación a alimentos importados de otras regiones del territorio nacional o del extranjero. Así mismo, los cultivos locales mejoran la calidad del aire y aumentan la biodiversidad del suelo. Finalmente, la agricultura urbana logra generar oportunidades para el reciclado de residuos orgánicos, que pueden ser utilizados para la generación de abonos naturales, destinados posteriormente a huertos y jardines urbanos.



**BUENAS  
PRÁCTICAS EN  
AGRICULTURA  
URBANA**

## HUERTOS COMUNITARIOS

### BELO HORIZONTE, BRASIL

La ciudad de Belo Horizonte, Brasil es la tercera área metropolitana más grande del país, con una población de más de 5,7 millones de habitantes. En esta ciudad, la seguridad alimentaria está reconocida como un derecho humano y el gobierno municipal ha creado una entidad que se dedica exclusivamente a esta temática.

Los programas de alimentación encabezados por el gobierno municipal llegan diariamente a más de 300.000 personas mediante subsidios a la venta de frutas y verduras, la provisión de alimentos a unidades educativas y mediante programas de alimentación saludable y de bajo costo implementados, mediante convenios, por restaurantes locales. También ofrece programas de nutrición y cocina y distribuye folletos con recetas para la preparación de platos con altos valores nutricionales.

En este municipio, la Secretaría Municipal de Abastecimiento proporciona capacitaciones sobre cómo sembrar y cultivar, distribuye plantines y enseña técnicas de mantenimiento de huertos. Para los proyectos de agricultura urbana, el gobierno municipal permite y facilita la conversión de terrenos baldíos en huertos, un enfoque que ha estado ayudando a hacer de Belo Horizonte una ciudad más verde.

### CHICAGO, EE.UU.

En la década de los 90, la ciudad de Chicago adoptó una iniciativa de planificación municipal para aumentar y preservar los espacios verdes de la ciudad. Se decidió que una entidad no gubernamental sería la más óptima para administrar los espacios verdes existentes y gestionar espacios adicionales para ser desarrollados paulatinamente. Como resultado, la Oficina de Parques de Chicago, el gobierno municipal y las autoridades del condado firmaron un convenio de 20 años para destinar recursos y crear una organización sin fines de lucro que hoy en día se conoce como NeighborSpace (Espacio Vecinal, en español).

NeighborSpace administra áreas verdes del condado y trabaja con grupos comunitarios para transformar estos en huertos urbanos. A través de sus programas, personas de todas las edades cultivan alimentos frescos y nutritivos en comunidad. Esta iniciativa ha garantizado que ciertos espacios urbanos no sean objeto de proyectos de urbanización. Desde su creación, esta organización ha recibido una serie de premios y reconocimientos por la labor que realiza.

## HUERTOS ESCOLARES

### CIUDAD DEL CABO, SUDÁFRICA

Dedicada a mejorar la seguridad alimentaria y la sostenibilidad ambiental, la institución sin fines de lucro SEED (Escuela de Educación Ambiental y Desarrollo, en español), ha venido desarrollando huertos escolares en Sudáfrica a lo largo de más de 15 años.

El programa El Aula Orgánica tiene como objetivo mejorar la seguridad alimentaria, enseñando técnicas holísticas de jardinería, permacultura y cómo cuidar el medio ambiente. Además de involucrar a los estudiantes en los huertos, los alimentos que se cultivan en cada huerto escolar son utilizados para preparar el almuerzo de los estudiantes. Estos también llevan alimentos a su hogar para compartir la cosecha con sus familias.

### SAN CRISTÓBAL TOTONICAPÁN, GUATEMALA

En Guatemala, el Programa de Alianzas para mejorar la Situación, la Seguridad Alimentaria y la Nutrición Infantil dio lugar a la creación de más de 40 huertos escolares en el departamento de Totonicapán.

Instructores especializados visitan las escuelas para enseñar a los estudiantes, maestros y padres de familia aspectos técnicos sobre el cultivo de hortalizas y aspectos de seguridad alimentaria incluyendo desnutrición, higiene y otros. El programa ha servido de herramienta de enseñanza para la comunidad escolar y ha incursionado en la transversalización de los huertos para la enseñanza de matemáticas, geografía y valores sociales incluyendo la cooperación, el respeto y la disciplina.

El proyecto ha buscado combatir los altos índices de desnutrición crónica en Guatemala dado que el país registra la tasa más alta de desnutrición crónica de América Latina y una de las más altas del mundo.





## PAISAJISMO COMESTIBLE

### ROSARIO, ARGENTINA

La ciudad de Rosario, Argentina es una de las más reconocidas por su incorporación de la agricultura al paisaje urbano. Con la esperanza de mejorar la seguridad alimentaria y garantizar mayor acceso a alimentos frescos y saludables, el gobierno municipal y organizaciones de la sociedad civil desarrollaron políticas y acciones para la intervención de terrenos municipales urbanos subutilizados.

Desde 2002, se ha consolidado el concepto de la agricultura urbana como uso legítimo del espacio y la tierra urbana. El proyecto se ha centrado en organizar y ejecutar proyectos de agricultura urbana relacionados con la producción, transformación y comercialización de productos alimenticios locales. Esto ha permitido el rediseño y la recuperación de espacios públicos con fines sociales.

El 2004, el Alcalde aprobó una ordenanza que aceleraba la formalización de concesiones de tierra urbana vacante. Partiendo de esta normativa, la Secretaría de Planeamiento Municipal trabajó con socios para elaborar propuestas de integración de la agricultura en el Plan de Desarrollo Urbano de Rosario.

### LONDRES, INGLATERRA

La iniciativa Edible Bus Stop (Parada de Bus Comestible, en español) es un proyecto de cultivos urbanos en Londres. El proyecto se centra en identificar y transformar sitios públicos descuidados ubicados a lo largo de las rutas de los autobuses. El proyecto apunta a crear una red de cultivos de alimentos para el beneficio de los residentes de la comunidad y los usuarios de los autobuses.

Trabajando en estrecha colaboración con la comunidad, el programa dota de herramientas y prácticas necesarias para rediseñar espacios públicos desatendidos de una manera productiva. El programa Parada de Bus Comestible nace a raíz de una necesidad de generar espacios verdes en las ciudades y comunidades urbanas. Debido a que un paisaje tosco conlleva a una perspectiva tosca en la comunidad, la iniciativa busca desarrollar estéticas de alto nivel y de bajo costo para promover espacios de convivencia armoniosa dentro de comunidades en crecimiento.

**ANEXOS**

# MODELO DE CUESTIONARIO PARA LA IDENTIFICACIÓN DE POTENCIALES ESPACIOS PRODUCTIVOS



1. MACRODISTRITO:

2. ZONA:

3. BARRIO:

4. COORDENADAS GEOGRÁFICAS Y GEORREFERENCIADAS:

5. DIMENSIÓN DEL TERRENO (M2):

6. ¿ESTE TERRENO ES PROPIEDAD MUNICIPAL?

Sí  No

7. TIPO DE TERRENO

Área forestal municipal  Parque municipal  
 Área verde municipal  Terreno municipal sin uso  
 Otro:

8. ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

Agua potable  Agua no potable  Alcantarillado  
 Electricidad  Baños  Residuos Sólidos

9. EL TERRENO ESTÁ CERCADO

Sí  No

10. TIPO DE MURALLA

Alambrado  Enmallado  
 Muro  Mixto  
 Otro:

**11. ¿EL TERRENO TIENE ACCESO VIAL?**

Sí  No

**12. ¿QUÉ FUNCIÓN TIENE O HA TENIDO ANTERIORMENTE EL TERRENO?**

Vivienda  Construcción no habitada  
 Comercial  Terreno baldío  
 Industrial  Parqueo/estacionamiento de vehículos  
 Depósito de materiales tóxicos  Deposito de materiales no tóxicos  
 Acopio de basura  Espacio de recreación  
 Otro:

**13. ¿EXISTE ALGUNA CONSTRUCCIÓN EN EL TERRENO?**

Sí  No

**Breve descripción de la infraestructura:**

**14. EL SUELO DEL LUGAR SE CARACTERIZA POR SER DE:**

Tierra  Asfalto  
 Cemento  Grava/Arena/Cascajo  
 Pasto  Baldosa  
 Otro:

**15. ¿EL TERREO ESTÁ UBICADO CERCA DE UN BOTADERO O UN LUGAR DE ACOPIO DE BASURA QUE NO CUENTA CON INFRAESTRUCTURA DE MANEJO DE RESIDUOS?**

Sí  No



**16. ¿EXISTE ALGUNA EVIDENCIA DE CONTAMINACIÓN DEL SUELO CON SUSTANCIAS TÓXICAS?**

Si  No

**17. SEGÚN LA ZONIFICACIÓN DEL TERRENO, ¿ES PERMISIBLE CULTIVAR EN ESTE LUGAR?**

Si  No

**18. ACTUALMENTE SE REALIZA ALGUNA ACTIVIDAD EN ESTE TERRENO?**

Si  No

Naturaleza de la actividad:

Entidad implementadora:

**19. EN CASO DE HABILITARSE UN HUERTO EN ESTE ESPACIO, ¿EL TERRENO SE COMPARTIRÍA CON OTRA ACTIVIDAD?**

Si  No

**20. ¿EXISTE ALGUNA SITUACIÓN RESPECTO AL TERRENO QUE HAGA QUE ESTE SEA INAPROPIADO PARA EL CULTIVO DE ALIMENTOS?**

Si  No

**21. ¿EXISTE ALGUNA EVIDENCIA DE QUE EL TERRENO TENGA VULNERABILIDADES ANTE UN DESASTRE NATURAL?**

Si  No

**22. EN CASO DE EXISTIR EVIDENCIAS, ESTAS SERÍAN:**

Suelo deslizable

Cercanía a río con historia de desbordes

Zona geológicamente inestable

Zona vulnerable a inundaciones

Otros:

**23. ¿LA TOPOGRAFÍA DEL LUGAR ES ADECUADA PARA LA SIEMBRA YA SEA EN TERRENO O EN CONTENEDORES?**

Si

No

**24. ESTE TERRENO SE RECOMIENDA PARA PROYECTOS DE AGRICULTURA URBANA**

Si

No

## ANEXO 2

# ROLES Y RESPONSABILIDADES



### LAS PRINCIPALES RESPONSABILIDADES DE UN GOBIERNO MUNICIPAL INCLUYEN:

- Generar procedimientos administrativos para la aprobación de proyectos de agricultura urbana y el uso de terrenos municipales.
- Disponer de terrenos municipales para facilitar la adopción de la agricultura urbana por parte de la ciudadanía.
- Supervisar o fiscalizar periódicamente los proyectos para garantizar el uso adecuado de los terrenos dispuestos y el cumplimiento de las reglas por parte de la ciudadanía.
- Velar por la integridad del terreno municipal.
- Mitigar y atender situaciones de riesgos y desastres naturales.
- Garantizar el cumplimiento de las reglas por parte de la ciudadanía y participar como mediador en caso de situaciones de conflicto.
- Garantizar el traspaso pacífico de una concesión de terreno, de un proyecto a otro.
- Generar un sistema de cobros en caso de existir la necesidad (opcional).

### LAS PRINCIPALES RESPONSABILIDADES DE UN CIUDADANO, UNA AGRUPACIÓN U OTRO TIPO DE USUARIO INCLUYEN:

- Cumplir con los procedimientos correspondientes para la adopción de un terreno municipal y su posterior uso.
- Contar con los recursos para la implementación del proyecto.
- Garantizar la integridad del terreno municipal.
- Cubrir el costo de uso de servicios básicos (si aplica) u otros.
- Notificar al gobierno municipal sobre cualquier situación de riesgo o desastre natural suscitado dentro del terreno.
- No realizar actividades ilícitas en el terreno.

## ANEXO 3

# PROHIBICIONES PARA EL USO DE TERRENOS MUNICIPALES



**LAS DIRECTRICES DEBERÁN TOMAR EN CUENTA, COMO MÍNIMO, LAS SIGUIENTES PROHIBICIONES:**

- Cometer actos ilícitos
- Consumir sustancias ilícitas dentro del terreno
- Excederse en el uso de agua, desviar o acaparar fuentes de agua
- Acumular basura
- Utilizar sustancias peligrosas, químicas y/o tóxicas dentro de la propiedad
- Prender fuego
- Generar cualquier tipo de disturbio dentro de la propiedad
- Sembrar plantas ilícitas
- Realizar movimientos de tierra, construcciones o demoliciones sin autorización del gobierno municipal
- Subarriendo del terreno a terceras personas o entidades

# REFERENCIAS

- i Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (sin fecha). Agricultura Sostenible y Biodiversidad: Un Vínculo Indisociable. <http://www.fao.org/3/a-i6602s.pdf>
- ii Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). Agricultura urbana y periurbana en América Latina y el Caribe: Belo Horizonte. Página web. [http://www.fao.org/ag/agp/greenercities/es/cmvalc/belo\\_horizonte.html](http://www.fao.org/ag/agp/greenercities/es/cmvalc/belo_horizonte.html)
- iii Ibid.
- iv MOST Clearing House (sin fecha). Public Policies for Food Supplies in Belo Horizonte City. MOST Clearing House Best Practices. Página Web. <http://www.citizenshandbook.org/unesco/most/southa10.html>
- v Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2015). Agricultura urbana y periurbana en América Latina y el Caribe: Belo Horizonte. Página web. [http://www.fao.org/ag/agp/greenercities/es/cmvalc/belo\\_horizonte.html](http://www.fao.org/ag/agp/greenercities/es/cmvalc/belo_horizonte.html)
- vi NeighborSpace (sin fecha). NeighborSpace, community-managed open space. Página web. Estados Unidos. <http://neighbor-space.org/>
- vii SEED (sin fecha) Welcome to SEED. Página web. Sud África. <http://seed.org.za/>
- viii SEED (sin fecha) School Programme. Página web. Sud África. <http://seed.org.za/schools-programme/>
- ix Fondo para el logro de las ODM (sin fecha). Huertos pedagógicos para combatir la desnutrición en Guatemala. Página web. <http://www.mdgfund.org/es/node/2470>
- x Ibid.
- xi Ibid.
- xii Municipalidad de Rosario (sin fecha). Agricultura Urbana. Página web. Argentina. <https://www.rosario.gov.ar/web/ciudad/economia-social/agricultura-urbana>
- xiii Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (sin fecha). Agricultura urbana y periurbana en América Latina y el Caribe: Rosario. Página web. <http://www.fao.org/ag/agp/greenercities/es/cmvalc/rosario.html>
- xiv The Edible Bus Stop (sin fecha). Welcome to the Edible Bus Stop Studio. Página web. Inglaterra. <http://theediblebusstop.org/>
- xv The Edible Bus Stop (sin fecha). About Us. Página web. Inglaterra. <http://theediblebusstop.org/about-us/>

## Guía para la incorporación de la Agricultura Urbana a la Gestión Pública

/ Agricultura Urbana / Ciudades / Gestión Pública / Políticas Públicas / Alimentos / Ciudades Verdes

---



**ALTERNATIVAS**  
Cultivando Comunidades

Fundación Alternativas  
Av. 20 de Octubre, Edif. N° 2034, Oficina No. 204  
Sopocachi, La Paz, Bolivia  
Tel: (+591) 2 2419061  
[www.alternativascc.org](http://www.alternativascc.org)  
 @Alternativascc

### AUTORAS:

María Teresa Nogales, Fundación Alternativas  
Lindsay Haymes, Universidad de Chicago (EE.UU)

### EDITORAS:

Jhanira Rodriguez  
Viviana Zamora

### DISEÑO, DIAGRAMACIÓN:

**wok** ideas.

### FOTOGRAFÍAS:

Fundación Alternativas

Junio 2018

*Alternativas es una organización sin fines de lucro dedicada a la generación de propuestas sostenibles para garantizar seguridad alimentaria en las ciudades de Bolivia.*



Esta publicación fue posible con el apoyo financiero de HIVOS





**ALTERNATIVAS**  
Cultivando Comunidades

Para acceder a una versión digital visita:

---

[www.alternativascc.org/publicaciones](http://www.alternativascc.org/publicaciones)