

BOLIVIA, CUARENTENA Y PERCEPCIONES CIUDADANAS SOBRE EL ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS

MAYO 2020

FUNDACIÓN ALTERNATIVAS

Escrito por: Viviana Zamora, Jhanira Rodriguez, Maria Teresa Nogales

INTRODUCCIÓN

La pandemia del COVID-19 ha generado grandes retos en torno a la seguridad alimentaria, principalmente por interrupciones en las cadenas de abastecimiento y el surgimiento de barreras físicas y económicas para acceder a los alimentos.¹ En este marco y para conocer las experiencias ciudadanas que se vivían alrededor del país, Fundación Alternativas llevó a cabo una consulta nacional a lo largo de cinco semanas, centrada en visualizar y canalizar percepciones en torno al estado de abastecimiento de alimentos y acceso a puntos de comercialización de alimentos, formales e informales. El levantamiento de datos se realizó desde el 18 de marzo hasta el 26 de abril de 2020, aplicando entrevistas telefónicas y virtuales a habitantes de municipios urbanos y rurales de los nueve departamentos del país. Se logró un alcance territorial de 107 municipios a partir de 4.501 encuestas.ⁱ

Las encuestas realizadas permitieron recoger las percepciones de diferentes grupos demográficos incluyendo estudiantes, amas de casa, productores, empleados del sector privado, trabajadores independientes, servidores y autoridades públicas. Los resultados de las entrevistas fueron compartidos con la ciudadanía y tomadores de decisión mediante la elaboración de informes semanales que permitieron identificar cambios y tendencias en el tiempo.

Sin duda, las dinámicas de cadenas alimentarias y de los actores que la conforman son esenciales para garantizar el abastecimiento de alimentos y por ende la seguridad alimentaria de las personas. Estas cadenas involucran a diversos actores incluyendo productores, acopiadores, transformadores, transportistas, comerciantes, distribuidores y consumidores. Además, dependen de una estructura social basada en la articulación urbano-rural que operan, en gran medida, mediante lazos familiares y vínculos comunitarios que a lo largo del tiempo y ante el crecimiento poblacional han logrado adaptarse y ser resilientes frente a un sinnúmero de cambios y retos. Ante los efectos prolongados suscitados por la pandemia del COVID-19, es evidente que existe una necesidad de implementar medidas a largo plazo que garanticen el suministro de alimentos y la inversión en los diferentes eslabones de las cadenas alimentarias y de los sistemas alimentarios locales.

¹ Las restricciones dictadas por el gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia, mediante los Decretos Supremo N° 4199 y 4229 (a partir de los que, progresivamente, se determinaron medidas como el establecimiento de alerta nacional y cuarentena en todo el territorio) se establecieron a partir del 22 de marzo de 2020. Durante las siguientes semanas, estas restricciones fueron variando según el nivel de contagio de cada municipio.

RESULTADOS DE LAS PERCEPCIONES CIUDADANAS

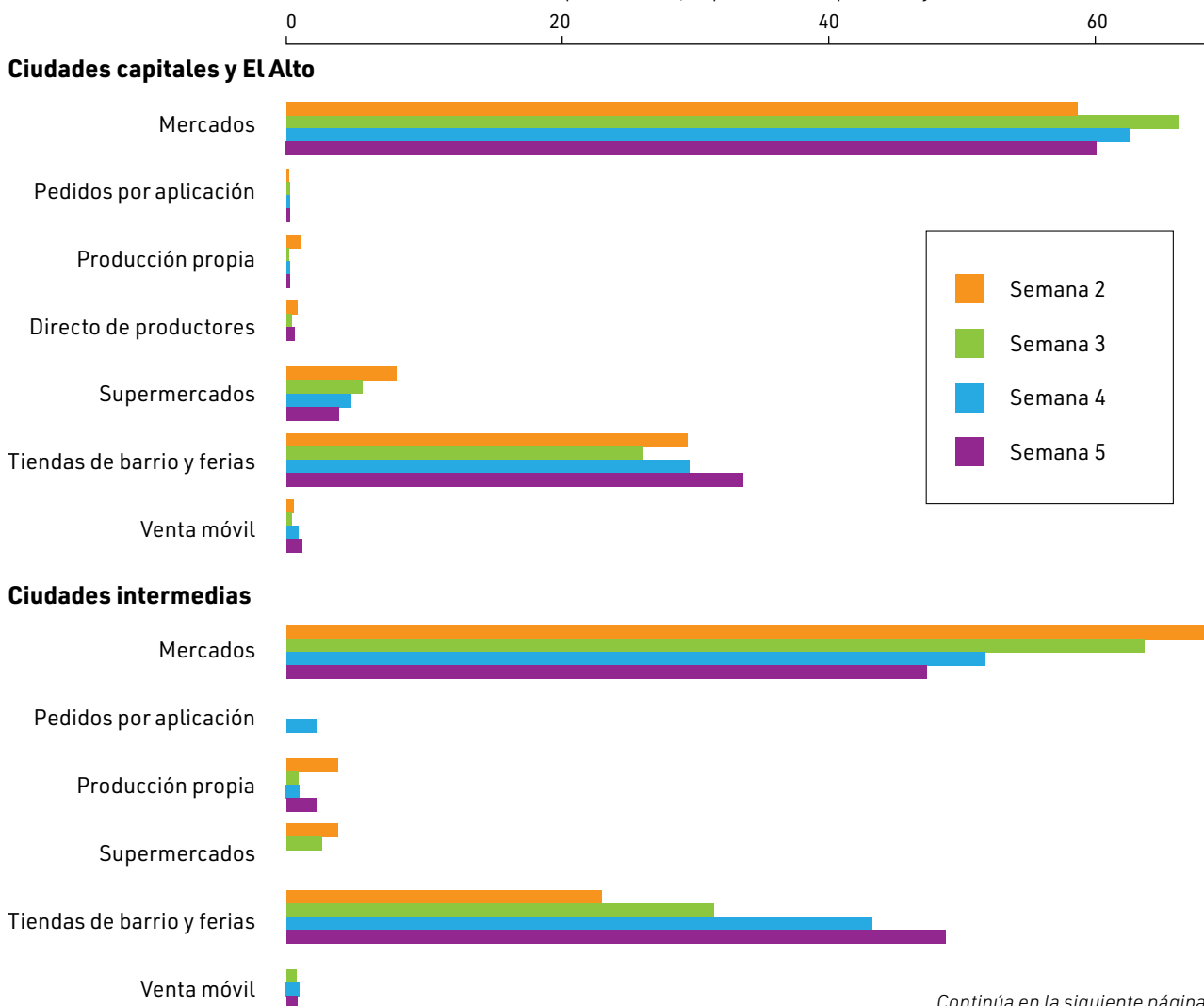
La percepción consiste en recibir, interpretar y comprender señales que provienen desde el exterior, codificándolas a partir de la actividad sensitiva.ⁱⁱ Por ello, los resultados recogidos en la encuesta "Percepciones Ciudadanas sobre el Abastecimiento de Alimentos" están basados en los conocimientos de la ciudadanía y los cambios que han vivido a partir de las diferentes medidas que se adoptaron en el marco de la Emergencia Sanitaria declarada a raíz del COVID-19. Debido a que la configuración del territorio nacional es diversa, los resultados se categorizaron en tres grupos: (i) ciudades capitales y El Alto, (ii) ciudades intermedias y (iii) municipios rurales. Esta diferenciación se realizó para facilitar el diseño de recomendaciones diferenciadas por tipo de población.

Se hace notar que el proyecto inició con una encuesta piloto (Semana 1) a partir de la cual se realizaron ajustes a la herramienta y se determinó digitalizar el recojo de datos para tener mayor alcance territorial. Al tratarse de una muestra inicial y pequeña, esta no se incluye en los análisis comparativos y por ello los informes inician con datos recogidos a partir de la Semana 2.

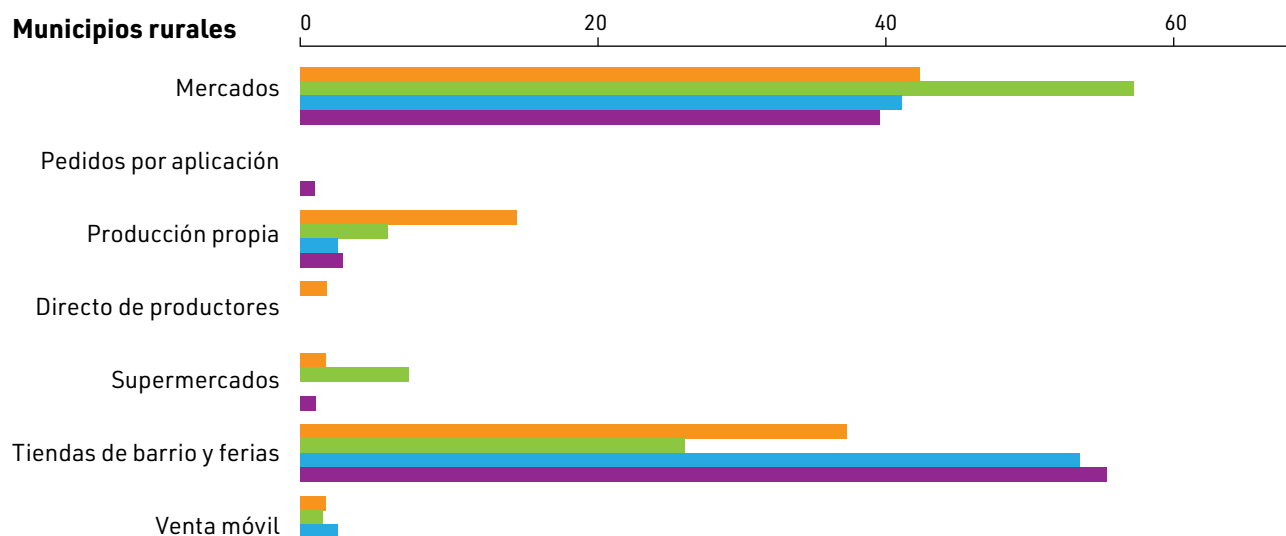
En lo que se refiere a las **principales fuentes de abastecimiento durante la cuarentena**, se resalta que, a un inicio de la cuarentena, los mercados jugaron un rol fundamental para facilitar el abastecimiento. A medida que pasaron las semanas, las tiendas y ferias de barrio cobraron mayor importancia. Es importante notar que con el pasar de las semanas, los municipios rurales registraron que hubo menor abastecimiento proveniente de la producción propia.

Gráfico 1: ¿Cuál es su fuente de abastecimiento?

(resultados diferenciados por semana, expresados en porcentaje)



Continúa en la siguiente página >>

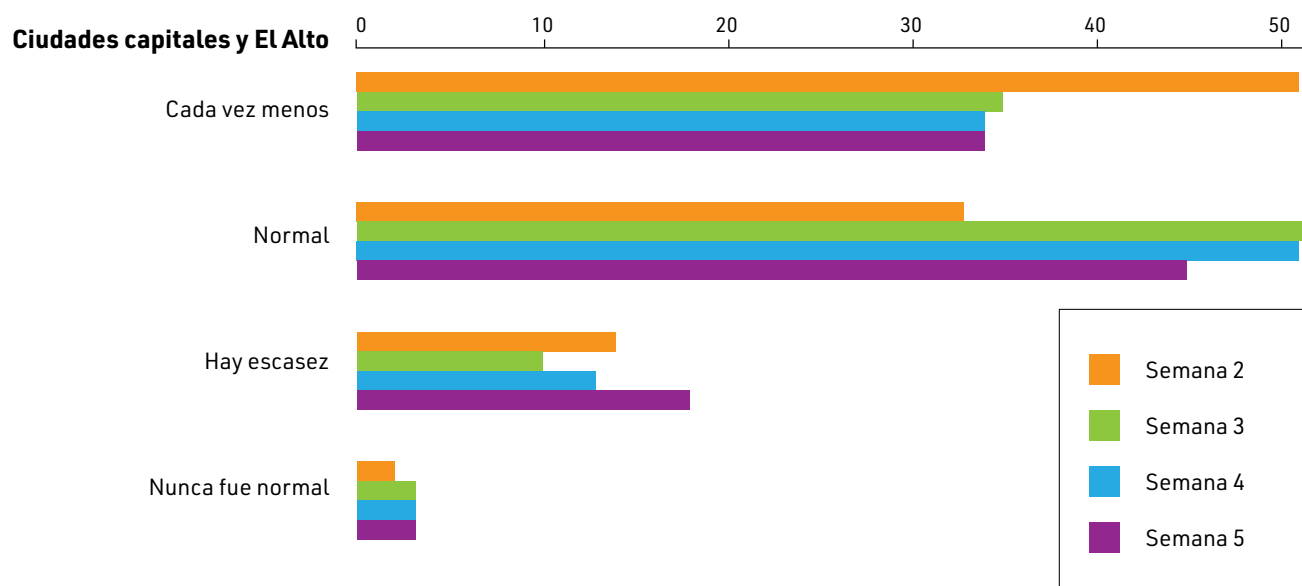


Fuente: Elaboración propia en base a datos de la encuesta (Fundación Alternativas)

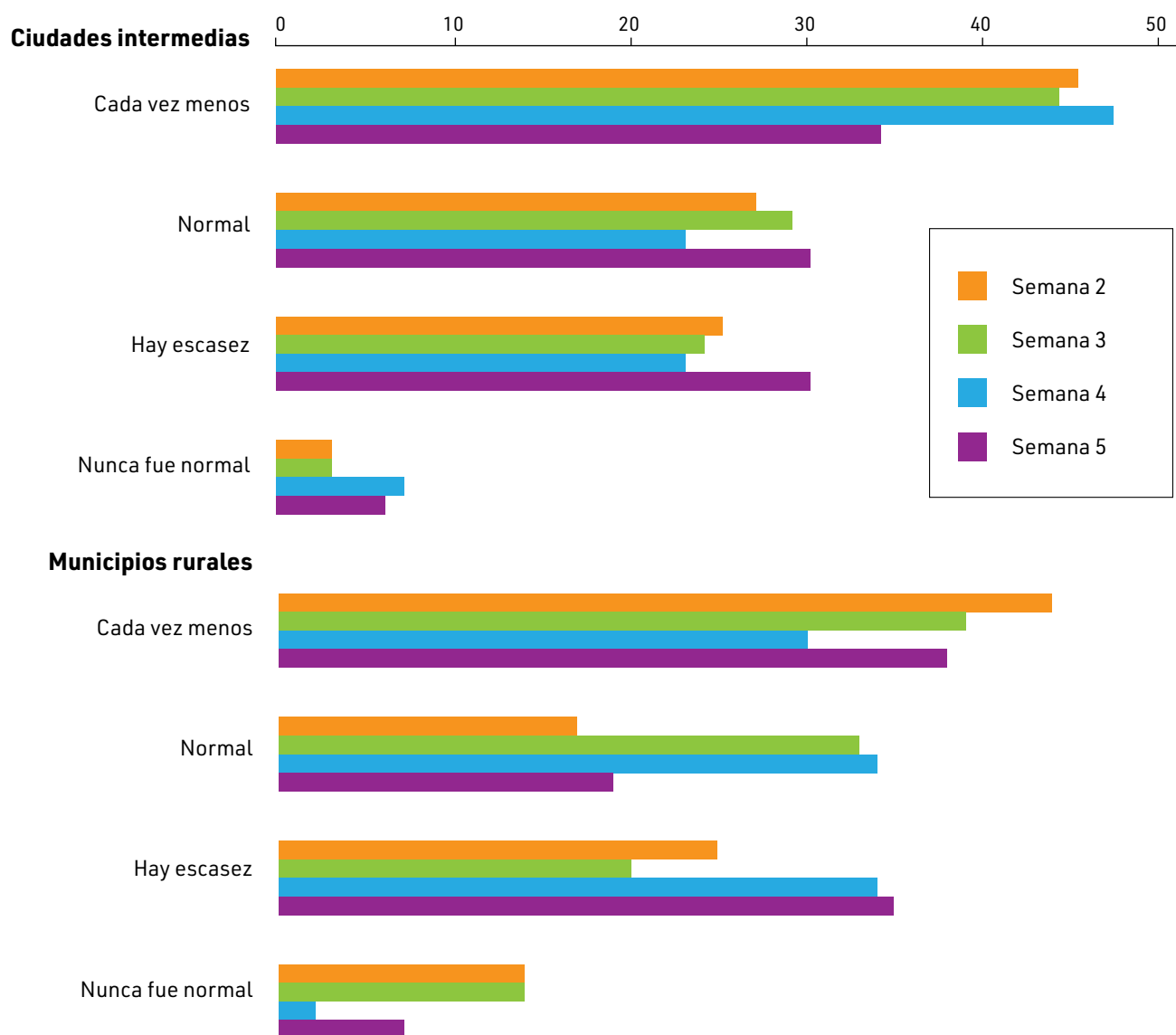
En las primeras semanas, la **percepción sobre la disponibilidad de alimentos** fue percibida, en gran medida, como normal; sin embargo, en ciudades intermedias y municipios rurales gran porcentaje de las personas entrevistadas consideraban que no habría suficientes alimentos para sostener la cuarentena. En cambio, en las ciudades capitales y El Alto, las personas consideraron que la disponibilidad de alimentos se mantendría de manera normal. A la cuarta semana de cuarentena, un mayor porcentaje de la población en municipios rurales percibió que iba a escasear la disponibilidad de alimentos. Se resalta que, en la última semana del sondeo, se registraron percepciones diferenciadas por tipo de municipio. En las ciudades intermedias, una gran mayoría indicó que con el tiempo habría menor disponibilidad de alimentos, aunque un porcentaje importante percibía que la disponibilidad era y sería normal o que ya había escasez. Paralelamente, en las ciudades capitales y El Alto una mayoría de personas entrevistadas percibió que el abastecimiento era y sería normal mientras que en municipios rurales las personas consideraron que con el pasar del tiempo había menor disponibilidad y mayor escasez.

Gráfico 2: ¿Hay disponibilidad de alimentos?

(resultados diferenciados por semana, expresados en porcentaje)



Continúa en la siguiente página >>



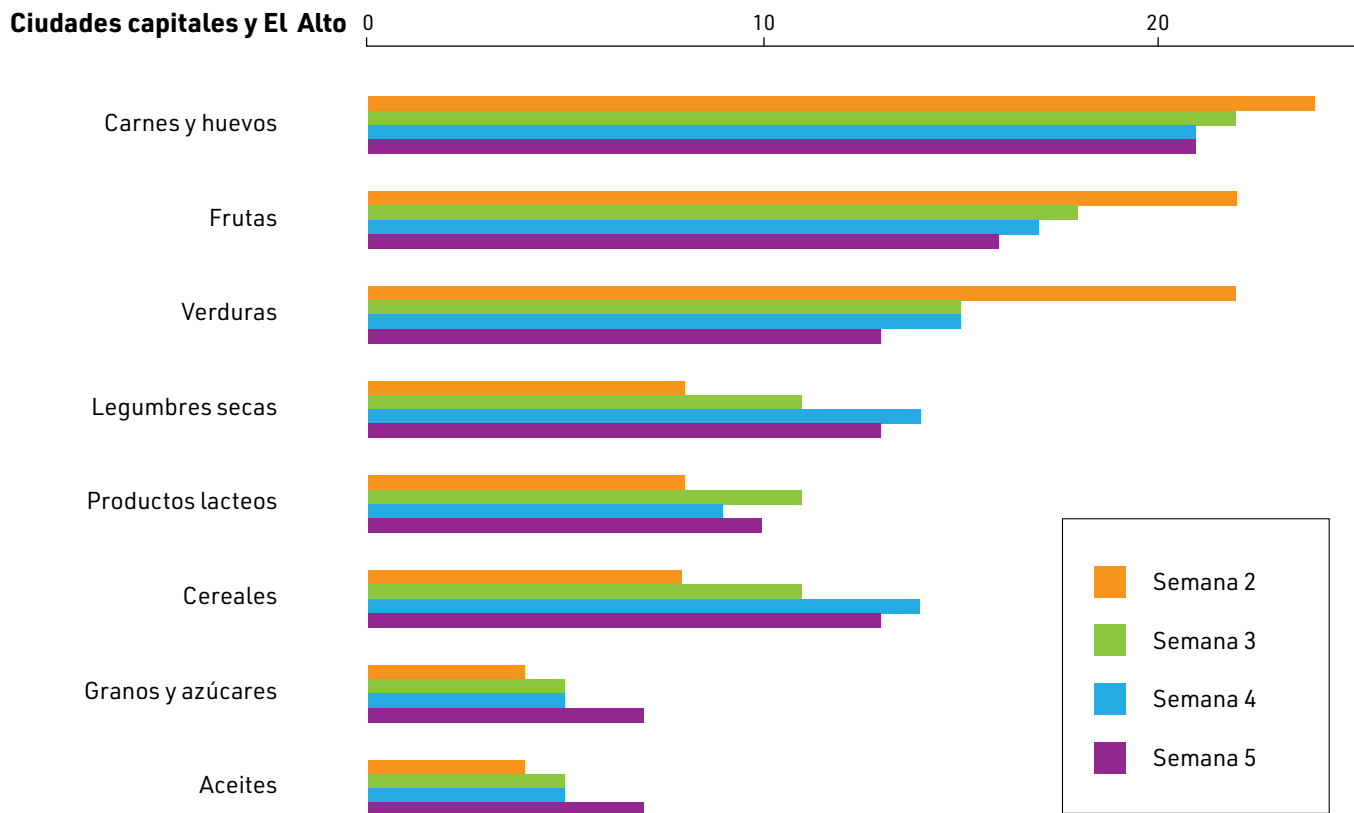
Fuente: Elaboración propia en base a datos de la encuesta virtual (Fundación Alternativas)

Es importante notar que los alimentos pueden estar disponibles, pero limitaciones físicas o económicas pueden impedir que las personas puedan acceder a estos. Los resultados de las encuestas permitieron conocer que las **mayores barreras enfrentadas para obtener alimentos** giraron en torno a la restricción vehicular y el incremento en los precios. Entre la segunda y quinta encuesta, un 23,62% de personas indicaron que la distancia a los centros de abastecimiento generó dificultades para el abastecimiento. Con el pasar de las semanas, un mayor porcentaje de personas identificó la especulación y el incremento de precios como las barreras principales para acceder a alimentos. En la última encuesta, un 37,21 % de la población indicó que el mayor problema para abastecerse estuvo relacionado con el incremento de precios.

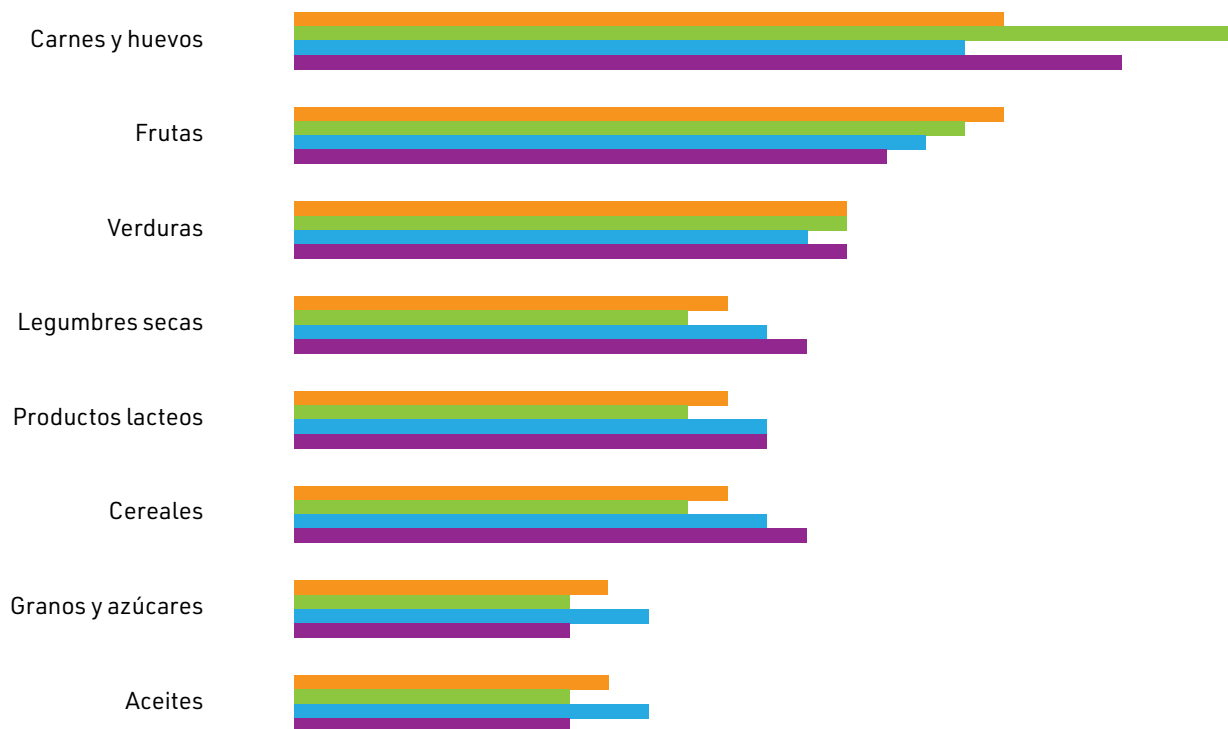
Se resalta que a lo largo de las semanas también se registraron percepciones ciudadanas diferenciadas en torno a la **escasez de algunos alimentos**. En los primeros días de la cuarentena, residentes de las ciudades capitales y El Alto manifestaron que percibían escasez de carnes y huevos, frutas y verduras; a su vez, los habitantes de las ciudades intermedias identificaron menor disponibilidad de carnes, huevos y frutas. En los municipios rurales las personas declararon que escaseaba la fruta. En las últimas semanas de la encuesta, las ciudades capitales y El Alto percibieron falta de cereales y legumbres secas; las ciudades intermedias resaltaron escasez en torno a cereales, legumbres y productos lácteos. En las áreas rurales las personas registraron que escaseaba la verdura.

Gráfico 3: ¿Qué grupo de alimentos es el que más escasea y al que le cuesta acceder?

(resultados diferenciados por semana, expresados en porcentaje)

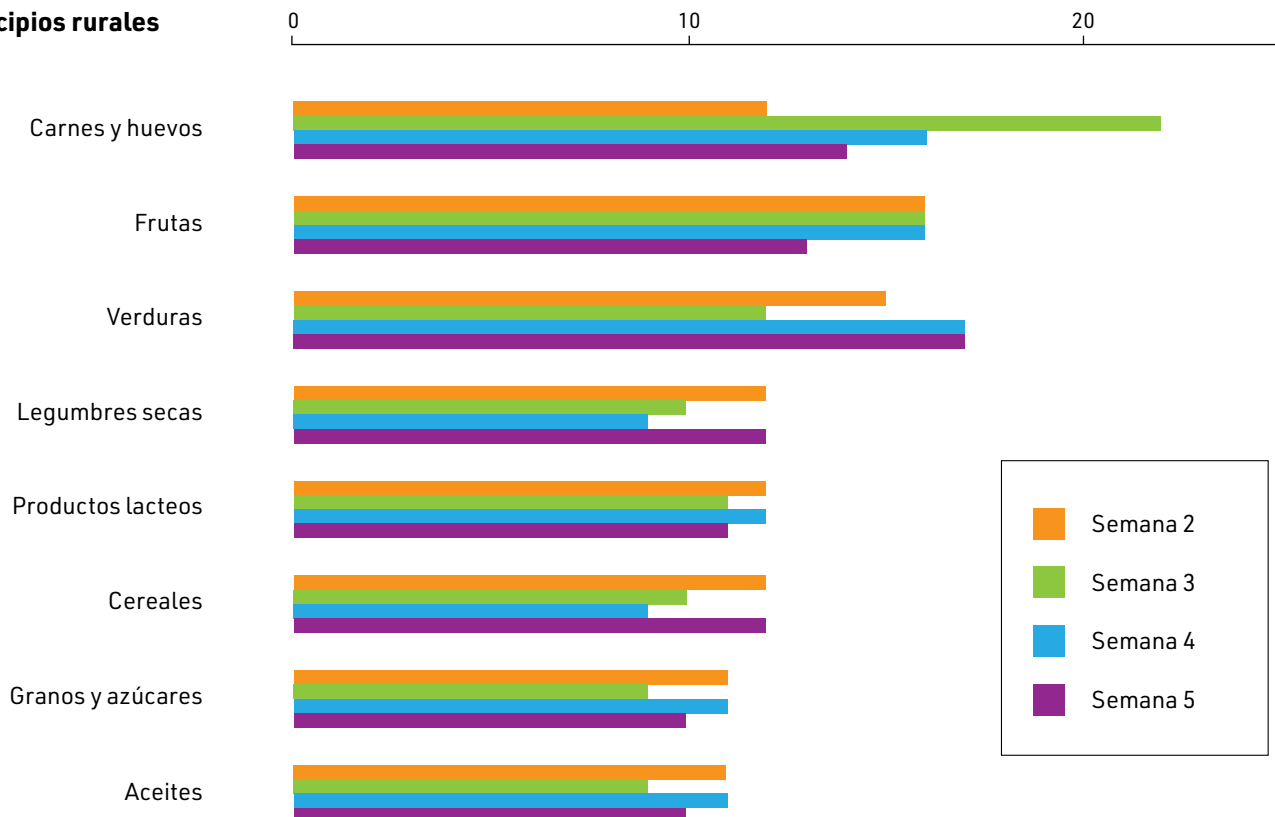


Ciudades intermedias



Continúa en la siguiente página >>

Municipios rurales



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la encuesta virtual realizada por Alternativas

Se resalta que el sondeo buscó identificar **cuán informada estaba la ciudadanía** en torno a las medidas que implementaban los gobiernos autónomos municipales para garantizar abastecimiento de alimentos. Sin distinción del tamaño o tipo de localidad, más del 30% de las personas que participaron de las encuestas indicaron que no conocían las medidas que venían adoptando los gobiernos locales. Se destaca que los habitantes de municipios rurales expresaron con mayor frecuencia que el gobierno local no generó ninguna estrategia.

EL RETO

Ante la prolongación de los efectos y la propagación de la pandemia, es necesario diseñar y adoptar mecanismos a corto, mediano y largo plazo que permitan garantizar la seguridad alimentaria de las personas. En este contexto, las estrategias a implementarse deberán tomar en cuenta las tendencias suscitadas a lo largo de la primera cuarentena dictada en el marco de la Emergencia Sanitaria.

Por ello, el diseño de estrategias y mecanismos centrados en garantizar la seguridad alimentaria deberán canalizar esfuerzos para fortalecer los sistemas alimentarios locales, mismo que se caracterizan por operar bajo el liderazgo de actores informales quienes han demostrado gran capacidad de adaptabilidad en esta época. A pesar de su resiliencia, es esencial fortalecer sus capacidades de operación y garantizar que tengan acceso a insumos y estímulos que les permita superar retos capaces de generar interrupciones en el funcionamiento de sus actividades cotidianas.

Debido a que garantizar el derecho a la alimentación es una tarea compleja que depende de muchos factores, no debe ser únicamente responsabilidad del gobierno nacional. Por el contrario, los ciudadanos, el sector privado y los gobiernos municipales y departamentales pueden y deben desempeñar un papel activo en la búsqueda de soluciones.

RECOMENDACIONES

El **gobierno central** debe generar estrategias y mecanismos para mitigar el impacto de las restricciones por las cuarentenas a lo largo y ancho del territorio nacional:

- Diseñando estrategias y planes de contingencia que permitan prever el abastecimiento en tiempos de crisis, tomando en cuenta las necesidades y demandas de los sectores involucrados, evitando la improvisación.
- Garantizando la libre circulación de todo tipo de vehículo (grandes, medianos, pequeños) que transportan alimentos desde las fronteras del país, entre regiones y departamentos; que cumplan con todas las medidas de bioseguridad.
- Definiendo puntos de transferencia de productos alimentarios entre transportistas y comerciantes para cada departamento (centros de acopio, puertos secos, etc.), priorizando los municipios que cuenten con múltiples vías de acceso y que tienen interconexión con otros municipios de su entorno.
- Fortaleciendo y dando continuidad a apoyos económicos a familias en estado de pobreza extrema, quiénes tienen las mayores dificultades de acceder a alimentos.
- Aprovechando las capacidades y los conocimientos del Instituto Nacional de Estadística (INE), Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE), Observatorio Agroambiental Plurinacional (OAP) y entidades públicas y privadas de investigación para la elaboración de información actualizada sobre producción interna, importación de alimentos y zonas que aglomeran personas con vulnerabilidad de caer en la pobreza extrema.
- Invirtiendo en el fortalecimiento de la agricultura local agroecológica para generar sistemas alimentarios locales capaces de mantener la disponibilidad de alimentos; reduciendo la dependencia de alimentos importados.

Los **gobiernos autónomos municipales y departamentales** deben fortalecer el relacionamiento directo con los diferentes actores de la cadena alimentaria para optimizar los esfuerzos de aprovisionamiento:

- Redireccionando recursos destinados a la Alimentación Complementaria Escolar (ACE) hacia la elaboración de canastas solidarias para poblaciones en extrema pobreza, considerando que son alimen-

tos ya procesados y que no requieren de procesos de cocción.

- Promoviendo el funcionamiento de los mercados barriales con medidas de bioseguridad para garantizar la salud de la ciudadanía.
- Generando estrategias que garanticen el abastecimiento de alimentos variados en todos los puntos de comercialización, mediante una coordinación permanente con productores locales, transportistas, acopiadores y gremiales.
- Difundiendo mayor información sobre las medidas que implementa el municipio para garantizar seguridad alimentaria en el territorio.
- Diferenciando las necesidades de áreas urbanas, rurales y periurbanas en torno a la disponibilidad, el acceso, el uso apropiado y la estabilidad de los alimentos.

Los **tres niveles de gobierno** deben priorizar:

- La participación de actores locales y territoriales en el diseño de estrategias de abastecimiento, evitando la usurpación de funciones y apalancando los diversos conocimientos y capacidades de los diferentes sectores y regiones.
- El diseño de planes de gestión de riesgo a todo nivel Estatal para evitar desabastecimiento ante futuras crisis, tomando en cuenta las diferentes necesidades y capacidades territoriales.
- El establecimiento de alianzas con organizaciones internacionales y locales que coadyuven en la generación de datos, la medición de riesgos, la elaboración de insumos informativos con enfoque de seguridad alimentaria que permitan orientar procesos de toma de decisión y la difusión de información desagregada.
- La promoción de estrategias de descentralización de puntos de comercialización de alimentos por barrio y distrito/macrodistrito utilizando mapas actualizados del municipio y departamento.
- El diseño de estrategias de producción y distribución de alimentos vinculados a proyectos gubernamentales existentes, en coordinación con las empresas estatales de alimentos y emprendimientos locales.

REFERENCIAS

- i Fundación Alternativas. (2020) Percepciones Ciudadanas acerca del Abastecimiento de Alimentos en tiempos de COVID19. Reporte de Encuesta: Semana 5. La Paz.
- ii María Estela Raffino. (2019). Concepto de percepción. Argentina. <https://concepto.de/percepcion/#ixzz6NSutEfun>



Fundación Alternativas
Calle Lisimaco Gutiérrez, No. 490
Edificio De Luna, Oficina 5B
Sopocachi, La Paz, Bolivia
Tel: (+591) 2 2434711
www.alternativascc.org

Este trabajo fue posible con el apoyo de:

